



ALCALDIA MUNICIPAL DE SAN  
JUAN NEPOMUCENO -  
BOLIVAR



UNIVERSIDAD DE SAN  
BUENAVENTURA  
CARTAGENA

# Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

"SAN JUAN NEPOMUCENO: MAS PROSPERO Y AMABLE"

GUSTAVO JOSE CASTILLO ACEVEDO  
Alcalde



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**GUSTAVO JOSE CASTILLO ACEVEDO**  
**Alcalde Municipal**

- Primera Dama y Gestora Social del Municipio: Paola Pérez Hernández
- Equipo de Gobierno***
- Director(a) de Inversión Social: Kattya Marina Rojas Puello
- Director(a) Administrativo, de Gobierno y Talento Humano: Rafael Gustavo Mejía Bermejo
- Director(a) de Finanzas y Tesorería: Nayib Sir Castilla
- Subdirector(a) Operativo de Dlo Empresarial y Medio Ambiente: Fernando Vásquez Iglesias
- Subdirector(a) Operativo de Educación: Néstor Guzmán Barrios
- Subdirector(a) Operativo de Salud: Fabiola Arrieta Romero
- Subdirector(a) Operativo de Planeación y Obras Públicas: Rober Vásquez Arrieta
- Comisaria de Familia Adriana Melisa Caro Payares

***Entes descentralizados del orden municipal***

- Director(a) IDER: Luis Gabriel Barrios Barrios
- Director(a) Casa de la Cultura: Dairo Jesús Posso Serrano
- Director(a) E.S.E Hospital Local San Juan: Olga Alfaro Gomez
- Coordinador Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015: Rober Vásquez Arrieta

***Honorable Concejo Municipal 2012 – 2015***

- Presidente Honorable Concejo Municipal: Ramiro Sarabia Barrios
- Primer Vicepresidente: Javier Buelvas Cueto
- Segundo Vicepresidente: Kathins Mercedes Martínez de Oro

***Todos los concejales***

- Ramiro Sarabia Barrios
- Kathins Martínez de Oro
- Javier Buelvas Cueto
- Argemiro Rodríguez Mercado
- Carlos Mercado Castro
- Dariela García Alemán
- Edwin Calvo Fonseca
- Jorge Estrada Meléndez
- Jorge Bustillo Arrieta
- Jorge Luis Barrios Contreras
- Juan Carlos Rojas Yepes
- Liliana Rodríguez Ballesta
- Pedro Támara Lora

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

***Consejo Territorial de Planeación***

- Sector Comercial (Presidente)	Hernando Barrios Sánchez
- Sector Comercial	Wilmer Andrade González
- Sector Educación y Cultura	Alba Buelvas
- Sector Social (Secretaria)	Maresly Blanco Laguna
- Sector Social	Mily Bermejo Herrera
- Sector ecológico	Francisco Osorio Contreras
- Sector Comunitario	Luis Caro Pimienta
- Representante de Mujeres	Aura Camargo
- Zona Rural No. 1	Emiro Angulo Hernández
- Zona Rural No. 2	Bernardo Vergara
- Zona Rural No. 3	Víctor Betancour

**-Equipo consultor de la Universidad de San Buenaventura Seccional Cartagena**

Arquitecto – Director:	Emilio Enrique Castellar Castellar
Ingeniero Esp. Medio Ambiente:	Marta Luz López Acosta
Economista :	Carmen Cecilia Julio Cortina
Asesor Jurídico:	Rubén Darío Martínez Castellar.
Asesor Dimensión Socio cultural:	Ruth Marina Zabaleta Martínez
Estudiante Práctica U. del Atlántico:	Derlis Estruen Lambraño

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**CONTENIDO**

<b>CONTENIDO .....</b>	<b>4</b>
<b>I. PARTE INTRODUCTORIA .....</b>	<b>1</b>
1. FUNDAMENTO LEGAL .....	1
2. ENFOQUES DEL PLAN .....	6
2.1. ENFOQUE DE DERECHOS HUMANOS .....	6
2.2. ENFOQUE POBLACIONAL .....	6
2.3. DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL .....	6
2.4. COMPETITIVIDAD TERRITORIAL .....	7
2.5. LA SUSTENTABILIDAD AMBIENTAL .....	7
3. METODOLOGIA DEL PLAN DE DESARROLLO .....	8
4. DETERMINANTES PARA LA FORMULACIÓN DEL PLAN .....	10
4.1. LINEAMIENTOS DEL PROGRAMA DE GOBIERNO .....	10
4.2. LINEAMIENTOS, PROGRAMAS E INSTRUMENTOS: ATENCIÓN POBLACIÓN VULNERABLE...	11
4.2.1. LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM).....	12
4.2.2. ESTRATEGIA UNIDOS .....	13
4.2.3. INFANCIA, NIÑEZ, ADOLESCENCIA, JUVENTUD Y FAMILIA .....	14
4.2.4. DIVERSIDAD DE GÉNERO Y ETNIAS .....	14
4.2.5. VÍCTIMAS, REPARACIÓN Y RESTITUCIÓN DE TIERRAS .....	14
4.2.6. GESTIÓN DEL RIESGO Y AMENAZA .....	15
4.2.7. SEGURIDAD Y ORDEN PÚBLICO .....	16
5. GENERALIDADES DEL MUNICIPIOS DE SAN JUAN NEPOMUCENO .....	17
5.1. ASPECTOS HISTORICOS.....	17
5.2. LOCALIZACIÓN .....	18
5.3. ASPECTOS FÍSICOS.....	19
<b>II. DIAGNÓSTICO INTEGRAL.....</b>	<b>22</b>
1. DIMENSIÓN POBLACIONAL .....	22
1.1. TAMAÑO Y DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN .....	22
1.2. CRECIMIENTO.....	23

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

1.2.1. Natalidad .....	24
1.2.2. Mortalidad .....	25
1.2.3. Migración .....	27
1.3. Estructura .....	27
1.3.1. Edad y sexo .....	27
1.3.2. Grupos específicos Infancia, Adolescencia, Juventud y Adultos Mayores .....	28
1.3.2.1. Infancia .....	29
1.3.2.2. Adolescencia .....	30
1.3.2.3. Juventud .....	30
1.3.2.4. Adulto .....	31
1.3.2.5. Adulto mayor .....	31
1.3.3. Grupos Étnicos: Afro, Indígenas .....	32
1.3.3.1. Población Indígena .....	33
1.3.3.2. Población Afrodescendientes .....	33
1.3.4. Grupos De Población En Condición De Vulnerabilidad .....	34
1.3.4.1. Población vulnerable en situación de discapacidad .....	34
1.3.4.2. Población Vulnerable En Situación De Desplazamiento Forzado .....	36
1.3.4.3. Población víctima del conflicto armado .....	37
1.3.4.4. Población Vulnerable En Situación De Pobreza Extrema Y Hambre .....	37
1.4. MOVILIDAD .....	41
2. DIMENSIÓN AMBIENTE NATURAL .....	42
2.1. Medio Ambiente Y Recursos Naturales Renovables .....	42
2.2. Gestión ambiental para el mantenimiento y conservación de los recursos naturales bióticos y abióticos .....	47
2.3. Sistema de gestión ambiental urbana para el control y manejo de la calidad del ambiente construido .....	49
2.4. GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES .....	50
2.5. ORDENAMIENTO TERRITORIAL .....	51
2.5.1. Sistema de Seguimiento y Evaluación del PBOT .....	51
3. DIMENSIÓN AMBIENTE CONSTRUIDO .....	53

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

<b>3.1. INFRAESTRUCTURA VIAL, TRANSPORTE .....</b>	<b>53</b>
<b>3.1.1. Vías urbanas y rurales.....</b>	<b>53</b>
<b>3.2. GARANTÍA DE SERVICIOS DE TRÁNSITO Y MOVILIDAD .....</b>	<b>53</b>
<b>3.2.1. Sistema de movilidad urbano .....</b>	<b>53</b>
<b>3.3. INFRAESTRUCTURAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.....</b>	<b>54</b>
<b>3.3.1. Redes de servicios públicos urbano y rural .....</b>	<b>54</b>
<b>3.4. INFRAESTRUCTURAS PÚBLICAS EQUIPAMIENTOS SOCIALES E INSTITUCIONALES ...</b>	<b>54</b>
<b>3.4.1. Infraestructura social e institucional del Municipio .....</b>	<b>54</b>
<b>3.4.2. Espacios para el desarrollo actividades recreativas y deportivas.....</b>	<b>55</b>
<b>3.5. INFRAESTRUCTURAS PARA DESARROLLO ECONÓMICO .....</b>	<b>55</b>
<b>3.5.1. Infraestructura municipal para un óptimo desarrollo económico.....</b>	<b>55</b>
<b>4. DIMENSIÓN SOCIO-CULTURAL .....</b>	<b>56</b>
<b>4.1. CONSERVACIÓN Y PROTECCIÓN DE PATRIMONIO HISTÓRICO Y CULTURAL.....</b>	<b>56</b>
<b>4.1.1. PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO .....</b>	<b>57</b>
<b>4.1.2. Alcantarillado rural y urbano .....</b>	<b>57</b>
<b>4.1.3. Recolección del residuo sólidos Municipales.....</b>	<b>58</b>
<b>4.2. OTROS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS, ENERGÍA, TELEFONÍA GAS, INTERNET. ....</b>	<b>58</b>
<b>4.2.1. Sistema de servicios públicos domiciliarios de telefonía e internet en la zona urbana y rural</b>	<b>59</b>
<b>4.3. PROMOCIÓN DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL. ....</b>	<b>59</b>
<b>4.3.1. Condiciones de la vivienda y déficit cuantitativo .....</b>	<b>60</b>
<b>4.3.2. Prestación Y Garantía De Servicios Educación Y Apropiación De La Ciencia, La Tecnología Y La Innovación. ....</b>	<b>61</b>
<b>4.3.3 Disponibilidad de personal (psicosocial, administrativo y servicios generales) faltante para el óptimo funcionamiento de las instituciones educativas.....</b>	<b>62</b>
<b>4.3.4. Implementación y operativización de programas y proyectos para incentivo de la excelencia académica municipal para el acceso a la educación superior .....</b>	<b>63</b>
<b>4.3.4.1.Dotación escolar .....</b>	<b>64</b>

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

4.3.4.2. Dotación de equipos y programas de tecnología e innovación para los estudiantes del área urbana y rural .....	65
4.3.4.3 Cobertura de comedores escolares para personas desplazadas .....	65
4.3.4.4. Asistencia en educación a población desplazada.....	66
4.3.4.5.Cobertura de educación municipal con inclusión social.....	66
4.3.4.6.Programas y proyectos para mejorar el nivel de calidad educativa municipal. ....	69
4.3.5. Prestación y garantía de servicios de deporte y aprovechamiento del tiempo libre .....	71
4.3.5.1.Escenarios Deportivos .....	71
4.3.5.2.Potencial deportivo del Municipio .....	72
4.3.5.3.Desarrollo deportivo en el municipio.....	73
4.3.5.4.Niñez y adolescencia frente a la recreación y el deporte. ....	74
4.4. PRESTACIÓN Y GARANTÍA DE SERVICIOS DE SALUD .....	75
4.4.5. Eje de aseguramiento.....	75
4.4.6. Eje prestación y desarrollo de servicios de salud .....	76
- La Calidad en La Prestación de Servicios de Salud en San Juan Nepomuceno .....	76
4.4.7. Eje salud publica.....	77
4.4.7.1.Salud sexual y reproductiva con enfoque diferencial de poblaciones vulnerables .....	77
4.4.7.2.Primería infancia, infancia y adolescencia.....	78
4.4.7.3.Seguridad alimentaria y nutricional y vigilancia y comportamiento de la morbilidad en la infancia .....	79
4.4.7.4.Estilos de vida saludable .....	79
4.4.7.5.Salud oral.....	79
4.4.7.6.Salud mental, violencia intrafamiliar y consumo de sustancias psicoactivas en la zona urbana y rural.....	80
4.4.8. Eje de promoción social.....	80
4.4.9. Eje de prevención, vigilancia y control de los riesgos profesionales.....	81
4.4.10. Eje de emergencia y desastres.....	82
4.5. GARANTÍA DE SERVICIOS DE JUSTICIA, ORDEN PÚBLICO, SEGURIDAD, CONVIVENCIA, Y PROTECCIÓN DEL CIUDADANO, CENTROS DE RECLUSIÓN. ....	82
4.5.1. Seguridad y orden público .....	83

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

4.5.2. Violencia intrafamiliar.....	83
4.5.3. Otras situaciones de contexto.....	85
4.6. GARANTÍA DE SERVICIOS DE BIENESTAR, Y PROTECCIÓN INCLUYE PROTECCIÓN A MUJERES VÍCTIMAS DE VIOLENCIA A POBLACIONES DESPLAZADAS Y A POBLACIONES EN RIESGO, NIÑEZ INFANCIA, Y ADOLESCENCIA. ....	85
4.6.1. Atención de la población víctima y desplazada de acuerdo al goce efectivo de derechos y demás normativas vigentes.....	85
4.6.2. Caracterización general.....	86
Generalidades .....	86
4.6.2.1.Salud.....	86
4.6.2.2.Educación .....	86
4.6.2.3.Actividad económica.....	87
4.6.2.4.Hábitat .....	87
4.6.2.5.Ayuda o asistencia humanitaria .....	88
4.6.2.6.Situación de la tierra .....	88
4.6.2.7.Contexto del desplazamiento y el retorno .....	88
4.6.2.8.Verdad, justicia y reparación .....	89
4.6.3. Procesos de adopción a nivel Municipal .....	89
4.6.4. Trabajo infantil Municipal .....	89
4.6.5. Programas de promoción, prevención e intervención para la protección del derecho de las mujeres a una vida libre de violencia. ....	90
4.6.6. Esquema familiar estructurado que permita el control del abuso y maltrato familiar en niños, niñas y adolescentes en el municipio (Contexto familiar Municipal) .....	90
4.6.7. Adulto mayor .....	91
4.6.8. Familias en acción .....	91
5. DIMENSIÓN ECONOMICA.....	93
5.6. PROMOCIÓN Y FOMENTO AL DESARROLLO ECONÓMICO .....	94
5.6.3. Formalización y legalización de la propiedad urbana y rural. ....	94
5.6.4. Adjudicación de tierras para víctimas y población vulnerable del Municipio. ....	94
5.7. PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO.....	95



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

5.7.3. Promoción y fomento al desarrollo económico .....	95
5.7.4. Formalización de los procesos económicos desde lo organizacional, productivo y empresarial de las unidades productivas del Municipio. ....	95
5.8. COMPETITIVIDAD E INNOVACIÓN .....	95
5.8.3. Estrategias para mejorar la productividad, tecnología e innovación en el modelo socioeconómico tradicional del Municipio. ....	95
5.9. DESARROLLO RURAL Y ASISTENCIA TÉCNICA.....	96
5.9.3. Implementación del programa de asistencia técnica. ....	96
5.10. DESARROLLO DEL TURISMO .....	96
5.10.3. Implementación de actividades de turismo alternativo y turismo de naturaleza. ....	96
6. DIMENSIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA.....	97
6.1. DESARROLLO COMUNITARIO .....	97
6.2. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL.....	98
III. Síntesis del Diagnostico.....	101
1. ESCENARIO ACTUAL .....	101
1.1 FORMALIZACIÓN DE LEGALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD .....	101
1.2 PROCESOS ECONÓMICOS DESDE LAS ORGANIZACIONES DEL MUNICIPIO .....	101
1.3 FINANZAS PUBLICAS EN SAN JUAN NEPOMUCENO.....	101
1.4 SISTEMA DE GESTIÓN DEL AMBIENTE CONSTRUIDO .....	102
1.5 INFRAESTRUCTURA VIAL .....	102
1.6 ENFOQUE DE RIESGO, AMENAZAS Y CONTINGENCIAS.....	102
1.7 SERVICIOS PÚBLICOS .....	102
1.8 CALIDAD DE LA EDUCACIÓN .....	102
2. DESCRIPCIÓN DE LAS SITUACIONES PROBLEMÁTICAS CUANDO HAYAN SIDO SUPERADAS	103
3. ESCENARIO DESEADO.....	105
IV. Parte estratégica .....	108
1. RETOS ESTRATEGICOS, VISIÓN Y OBJETIVOS ESTRATEGICOS .....	108
1.1. RETOS ESTRATEGICOS.....	108
1.2. VISION DE SAN JUAN NEPOMUCENO .....	109

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

1.3.	OBJETIVOS.....	109
1.3.1.	OBJETIVO GENERAL .....	109
1.3.2.	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS.....	109
1.4.	PROGRAMAS ESTRATEGICOS .....	111
V.	Plan de inversión .....	113
1.	PROYECCIÓN DE RECURSOS DE FINANCIACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO.....	113

**Lista de cuadros**

Cuadro 1. Ejes, programas y propuestas.....	10
Cuadro 2. Distribución poblacional .....	22
Cuadro 3. Proyecciones de la población de los Montes de María .....	23
Cuadro 4. Tasa de crecimiento de la población.....	24
Cuadro 5. Tasa de natalidad .....	23
Cuadro 6. Mortalidad.....	25
Cuadro 7. Tasa de mortalidad infantil.....	26
Cuadro 8. Ciclo vital de la población .....	29
Cuadro 9. Población Adulto Mayor departamental y nacional .....	32
Cuadro 10. Población étnica.....	32
Cuadro 11. Población discapacitada .....	34
Cuadro 12. Población discapacitada municipal, departamental y nacional.....	35
Cuadro 13. Escolaridad de la población discapacitada .....	35
Cuadro 14. Desplazados de San Juan Nepomuceno .....	37
Cuadro 15. Sistema de reservas naturales municipales.....	42
Cuadro 16. Flora representativa de las reservas. ....	43
Cuadro 17. Ciperáceas representativas de la reserva.....	44
Cuadro 18. Gramíneas representativas de la reserva. ....	40
Cuadro 19. Dicotiledóneas representativas de las reservas .....	45
Cuadro 20. Aves representativas de las reservas .....	46
Cuadro 21. Mamíferos representativos de las reservas.....	46
Cuadro 22. Reptiles representativos de las reservas.....	47
Cuadro 23. Agua potable y saneamiento básico .....	57
Cuadro 24. Residuos solidos Municipales.....	58
Cuadro 25. Cobertura de servicios públicos domiciliarios.....	58
Cuadro 26. Numero de viviendas .....	59

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

<b>Cuadro 27. Vivienda .....</b>	<b>61</b>
<b>Cuadro 28. Instituciones educativas del municipio .....</b>	<b>67</b>
<b>Cuadro 29. Nivel de escolaridad .....</b>	<b>68</b>
<b>Cuadro 30. Educación técnica.....</b>	<b>68</b>
<b>Cuadro 31. Educación superior.....</b>	<b>71</b>
<b>Cuadro 32. Escenarios deportivos.....</b>	<b>71</b>
<b>Cuadro 33. Desarrollo deportivo municipal .....</b>	<b>74</b>
<b>Cuadro 34. Prestación de servicios de salud.....</b>	<b>77</b>
<b>Cuadro 35. Salud sexual .....</b>	<b>70</b>
<b>Cuadro 36. Salud Infantil .....</b>	<b>78</b>
<b>Cuadro 37. Política pública de seguridad alimentaria y nutricional .....</b>	<b>79</b>
<b>Cuadro 38. Morbilidad en la infancia .....</b>	<b>79</b>
<b>Cuadro 3. Salud mental, violencia intrafamiliar y consumo de sustancias psicoactivas .....</b>	<b>80</b>
<b>Cuadro 40. Promoción social .....</b>	<b>81</b>
<b>Cuadro 41. Emergencias y desastres .....</b>	<b>82</b>
<b>Cuadro 42. Estructura de la tenencia de la tierra .....</b>	<b>93</b>
<b>Cuadro 43. Proyecciones Financieras .....</b>	<b>105</b>
<b>Cuadro 44. Transferencias del Sistema General de Participaciones .....</b>	<b>106</b>
<b>Cuadro 45. Recursos Propios y otras transferencias .....</b>	<b>107</b>

#### **Lista de imágenes**

<b>Imagen 1. Dimensiones del desarrollo .....</b>	<b>8</b>
<b>Imagen 2. Cronograma Plan de desarrollo.....</b>	<b>9</b>
<b>Imagen 3. Distribución de la Población.....</b>	<b>22</b>
<b>Imagen 4. Pirámide Poblacional.....</b>	<b>28</b>
<b>Imagen 5. Cambio de estado de Logros y Retos del municipio. Red Unidos .....</b>	<b>39</b>
<b>Imagen 6. Estructura de las edificaciones y servicio sanitaria .....</b>	<b>60</b>

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

## **PRESENTACIÓN**

El presente Plan de Desarrollo Municipal, denominado **“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable 2012 – 2015”**, presentado en virtud del programa de Gobierno inscrito ante la Registraduría Municipal del estado civil de San Juan Nepomuceno, tiene como finalidad elevar el nivel de vida de los Sanjuaneros y Sanjuaneras, cuyas estrategias fundamentales son entre otras, administración gerencial, concertación y ejecución programática por sectores, participación social y el fortalecimiento institucional, finalidad que lograremos con la participación y cooperación de todos y todas.

Se han tomado dos conceptos fundamentales que caracterizan a esta administración, prosperidad y amabilidad; el primer concepto de la **prosperidad**, del latín *prosperitas*, es el **éxito** en lo que se emprende, en la lengua Hebrea: empujar hacia adelante, ser circunspecto, inteligente, considerar, estar tranquilo, seguro o exitoso, feliz, en seguridad, paz, bienestar, feliz, bien y en Griego: ayudar en el camino, triunfar en lograr. Del significado de estas dos palabras, se puede sacar una definición de lo que es prosperidad: *Prosperidad es estar en paz, sabiendo que se tiene todo lo necesario para triunfar en la vida*. El segundo concepto amable, nos invita a que la administración actual de San Juan Nepomuceno se caracterice y rescate la confianza en el que hacer de la alcaldía, en cumplir su misión institucional, en lograr hacer todas las cosas con el amor, la dedicación y la cultura del respeto hacia el otro y la otra. Es así que invitamos a mirar en estos cuatro años de gobierno la prosperidad para todos y todas con un sentido del ser amable.

El presente Plan de Desarrollo de San Juan Nepomuceno, se basa en principios tales como: Eficacia, Claridad, Transparencia, Reciprocidad, Buen Uso del Gasto Público, Lucha Contra la Corrupción, Ética Política, y todos los contemplados en el Plan de gobierno del actual Alcalde municipal. Razón por la cual invitamos a la población de San Juan Nepomuceno, a conocer, reconocer y socializar todo lo pertinente al Plan de Desarrollo 2012 – 2015 **“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**, para que se conviertan en los principales actores en su ejecución, desarrollo y ejerzan el control ciudadano y sirvan de garantes en la correcta aplicación de dicho plan, como política pública local.

***Mil gracias por su acompañamiento en este periodo de gobierno.***

**Gustavo José Castillo Acevedo**  
Alcalde Municipal

**Rober De Jesús Vásquez Arrieta**  
Subdirector Operativo de Planeación y Obras Públicas

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

## **INTRODUCCIÓN**

El Plan Municipal de Desarrollo de San Juan Nepomuceno 2012-2015 **“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**, ha sido formulado desde una metodología técnico-participativa determinada por el Departamento de Planeación Nacional para todos los municipios del País. Por otra parte se respetaron los tiempos considerados por la ley 152 de 1994, además de estar coordinado desde las políticas públicas local y nacional, de modo semejante se articuló a los programas y proyectos del orden departamental o nacional y en suma analizando los resultados de un ejercicio de empalme con la administración anterior. Este valioso instrumento de la planeación local será la carta de navegación de la administración municipal para el periodo 2012 – 2015, el cual será socializado a la comunidad en general, a fin de permitirle participar y ejercer el control social dentro del proceso de seguimiento y monitoreo en el periodo del actual gobierno.

Este plan resultó de un proceso de planeación participativa, organizada técnica y jurídicamente, donde se involucraron los sectores sociales y gubernamentales, grupos civiles y ciudadanos, que componen el entramado social e institucional de la comunidad sanjuanera. Según la visión planteada en el Plan de Gobierno surgió la necesidad de impulsar cambios en reglas, esquemas y procedimientos administrativos del Municipio considerados cruciales y en la utilización de los recursos propios del Municipio logrando así alcanzar una mayor racionalidad en la gestión pública a nivel municipal y regional. Se busca con este instrumento brindar la orientación y el apoyo necesario a las dependencias y entidades municipales. No se trata solamente darle cumplimiento a las disposiciones legales vigentes sino aprovechar la oportunidad que se nos presenta para mejorar y cooperar con el desarrollo social, económico, político, cultural y ambiental de nuestro municipio.

A continuación se describe el contenido del documento, de acuerdo con lo establecido en el artículo 31 de la ley 152 de 1994, el cual señala que el plan de desarrollo estará *“...conformado por una parte estratégica y un plan de inversiones a mediano y corto plazo, en los términos y condiciones que de manera general reglamenten... el Concejo Municipal,... siguiendo los criterios de formulación establecidos en la Ley.* Además, incluye los criterios, argumentos y antecedentes de orden legal, social, cultural, etc., que se encuentra sustentando en este documento. Es preciso hacer énfasis en la importancia que tiene el Municipio de San Juan Nepomuceno frente a la región de los Montes de María por las potencialidades y conectividad con los demás municipios y con el departamento en general, entendiendo la oportunidad de empezar a generar opciones de sustentabilidad en este territorio y proponer un cambio en el nivel de vida de los habitantes del municipio.

## I. PARTE INTRODUCTORIA

---

### 1. FUNDAMENTO LEGAL

El sustento jurídico que soporta el presente Plan de Desarrollo, se estructura en un compendio normativo de orden nacional, en un momento histórico de grandes transformaciones a nivel regional, nacional e internacional. Así pues, es pertinente tener en cuenta el concepto multidimensional de *Desarrollo*, fundamento clave para la orientación del plan en el contexto actual dentro de la sociedad colombiana.

Un Plan de Desarrollo, es de una parte, una herramienta de gestión que busca promover el desarrollo social, económico, cultural y político en una determinada región o localidad. El planteamiento del presente gobierno busca mejorar la calidad de vida de la población, disminuir carencias y satisfacer necesidades que enriquezca el proyecto de vida comunitario, dándole prioridad a los más pobres y vulnerables.

En este sentido, se describe a continuación una relación de normas vigentes en materia de planeación territorial, que permiten conocer las funciones, el ámbito de competencia y corresponsabilidad del municipio así como los demás niveles de gobierno.

- i. **CONSTITUCIÓN POLITICA DE COLOMBIA DE 1991:** La elaboración de planes de desarrollo para orientar las gestiones en los tres niveles de gobierno, Nación, Departamento y Municipio; está previsto el artículo 339 de la carta política del 91. Este artículo precisa cual debe ser el contenido de los planes y plantea la necesidad de concertación en su formulación. Establece que el propósito del plan en las entidades territoriales es asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que le hayan sido asignadas por la constitución y por Ley. Igualmente el artículo 340 establece la necesidad de asegurar la **participación de la comunidad** en la formulación de los planes a través de los Consejos Territoriales de Planeación. La articulación de los diferentes Consejos Territoriales de Planeación constituye el Consejo Nacional de Planeación.
- ii. **LEY 136 de 1994** Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los Municipios. En cuanto a la rendición de cuentas, literal e, del artículo 91, establece que el Alcalde debe informar sobre el desarrollo de su gestión a la ciudadanía.
- iii. **LEY 489 DE 1998.** Rendición de cuentas. Regula el Sistema de Desarrollo Administrativo, al impulsar la rendición de cuentas, a través de la promoción de estrategias orientadas a fortalecer los sistemas de información de la gestión pública para la toma de decisiones y el diseño de

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

mecanismos, procedimientos y soportes administrativos orientados a fortalecer la participación ciudadana en la toma de decisiones, la fiscalización y el óptimo funcionamiento de los servicios.

**iv. Ley 152 de 1994: Ley Orgánica de Planeación:** Formulación y aprobación del Plan de Desarrollo. Establece los procedimientos para elaborar, aprobar, ejecutar y evaluar los planes de desarrollo conforme a las prioridades de los grupos sociales que conforman la entidad territorial y el programa de gobierno. También define los mecanismos para su armonización e interrelación con los procesos presupuestales, y las funciones de cada dependencia e instancia que participa en el proceso, enfatizando en la participación de la sociedad civil.

**v. DECRETO 111 DE 1996** Ejecución. El Estatuto Orgánico de Presupuesto adoptado por las entidades territoriales, de acuerdo con los términos definidos en los artículos 8 y 49 del Decreto en mención señala que el Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI), debe especificar los proyectos de inversión clasificados por sectores órganos y programas, y debe guardar concordancia con el Plan Plurianual de Inversiones.

**vi. LEY 388 DE 1997.** Formulación y aprobación del Plan de Ordenamiento Territorial. El artículo 6 complementa la planificación económica y social con la planificación física, para orientar el desarrollo del territorio, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible.

**vii. LEY 617 DE 2000.** Evaluación. El artículo 79 establece que el DNP debe evaluar y publicar en medios de amplia circulación nacional los resultados de la gestión territorial.

**viii. LEY 715 DE 2001.** Evaluación. El artículo 90 estipula que las secretarías de planeación departamental o la entidad que haga sus veces, deben elaborar un informe semestral de evaluación de la gestión y la eficiencia, con indicadores de resultado y de impacto de la actividad local, e informar a la comunidad a través de medios masivos de comunicación.

**ix. LEY 962 DE 2005.** Rendición de cuentas. La Ley Anti trámites busca facilitar las relaciones entre la administración pública y la ciudadanía. En su artículo 3 establece los siguientes derechos directos a las personas: obtener información y orientación acerca de los requisitos jurídicos o técnicos que las disposiciones vigentes imponen a las peticiones, actuaciones, solicitudes o quejas que se propongan realizar, así como de llevarlas a cabo.

**x. LEY 970 DE 2005.** Rendición de cuentas. Ratifica la Convención de Naciones Unidas en la Lucha contra la Corrupción, promueve la integridad, la obligación de rendir cuentas y la debida gestión de los asuntos y bienes públicos.

**xi. LEY 1098 DE 2006.** Formulación y aprobación del plan de desarrollo. El artículo 204 establece que el gobernador y el alcalde, en los primeros cuatro meses de su mandato deben elaborar un diagnóstico sobre los temas de infancia, niñez y adolescencia teniendo en cuenta el ciclo de vida, el enfoque de garantía y restablecimiento de derechos, con el fin de establecer los problemas prioritarios y las estrategias a corto, mediano y largo plazo que se implementarán en el plan de desarrollo para atenderlas. Así mismo, determina que el DNP y los Ministerios de la Protección Social y Educación Nacional, con la asesoría técnica del ICBF deben diseñar lineamientos técnicos

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

mínimos que deberán contener los planes de desarrollo en materia de infancia, niñez y adolescencia teniendo en cuenta el ciclo de vida, el enfoque de garantía y restablecimiento de derechos.

**xii. LEY 1122 DE 2007.** Artículo 33. Plan Nacional de Salud Pública. El Gobierno nacional definirá el Plan Nacional de Salud Pública para cada cuatrienio, el cual quedará expresado en el Plan Nacional de Desarrollo. Su objetivo será la atención y prevención de los principales factores de riesgo para la salud, al igual que la promoción de condiciones y estilos de vida saludables. El parágrafo 2 dice que las EPS y las Entidades Territoriales presentarán anualmente el Plan Operativo de Acción, cuyas metas serán evaluadas por el Ministerio de la Protección Social, de acuerdo con la reglamentación expedida para el efecto.

**xiii. Ley 1257 de 2008.** El parágrafo 2 del artículo 9 de la Ley 1257 de 2008 por el derecho de las mujeres a una vida libre de violencias establece que “los planes de desarrollo municipal y departamental” incluirán un capítulo de prevención y atención para las mujeres víctimas de la violencia.

### **NORMAS COMPLEMENTARIAS**

i. **Ley 99 de 1993.** Marco normativo a seguir en materia ambiental en todas las acciones gubernamentales, dentro de la concepción del desarrollo sostenible.

ii. **Ley 101 de 1993.** Reglamenta cómo los municipios deben crear CMDR (Consejos Municipales de Desarrollo Rural) como instancia superior de concertación entre autoridades locales, entidades públicas nacionales o departamentales y comunidades rurales en materia de desarrollo rural y selección de entidad prestadora del servicio de asistencia técnica directa rural en el municipio.

iii. **Ley 134 de 1994.** Se dictan normas sobre mecanismos de participación ciudadana, regula la iniciativa popular legislativa y normativa; el referendo; la consulta popular del orden nacional, departamental, municipal y local; la revocatoria del mandato; el plebiscito y el cabildo abierto.

iv. **Ley 115 de 1994.** Por la cual se expide la Ley General de Educación.

v. **LEY 141 de 1994.** Relativa a la ampliación del régimen y regulación de los servicios públicos domiciliario.

vi. **Ley 181 de 1995.** Dicta disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la educación física.

vii. **Ley 397 de 1997.** Sobre Patrimonio Cultural Colombiano.

viii. **Ley 549 de 1999.** Crea el Fondo Nacional de Pensiones de las entidades territoriales FONPET, que tiene por objeto recaudar recursos para que las entidades territoriales cubran sus pasivos pensionales en un término no mayor a 30 años.

ix. **Ley 607 de 2000.** Modifica la creación, funcionamiento y operación de las EPSASTDR en concordancia con el Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología.

x. **Ley 617 de 2000.** Racionalización del gasto público en las entidades territoriales, se reforma parcialmente la Ley 136 de 1994, el Decreto Extraordinario 1222 de 1986, se adiciona la Ley Orgánica de Presupuesto, el Decreto 1421 de 1993 y se dictan otras normas tendientes a favorecer la descentralización.



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

- xi. **Ley 811 de 2003.** Se crean las organizaciones de cadenas en el sector agropecuario, pesquero, forestal, acuícola, las sociedades agrarias de transformación.
- xii. **Ley 812 de 2003.** Sobre el Plan Nacional de Desarrollo Hacia un Estado Comunitario en el programa Manejo Social del Campo, en su iniciativa de consolidación de Centros Provinciales de Gestión y Promoción Agro empresarial.
- xiii. **LEY 819 de 2003** Mediante el cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transferencia fiscal y se dictan otras. Anotando la importancia y obligatoriedad de formular el marco fiscal de mediano plazo, para entidades territoriales
- xiv. **Ley 1450 de 2011.** Mediante la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014. “Prosperidad para Todos”, que sirve como principal fundamento jurídico, técnico y metodológico para la resolución de las necesidades propias de este tipo de procesos de planeación.

**Los ejes transversales**, constituyen una forma expedita de alcanzar la finalidad de la visión de un territorio determinado, a continuación se relacionan así:

- Innovación en las actividades productivas nuevas y existentes.
- Buen gobierno como principio rector en la ejecución de las políticas públicas y programas sociales.
- Relevancia internacional de Colombia en cuanto a las relaciones internacionales y el mercado.
- Sostenibilidad ambiental como prioridad y práctica esencial del bienestar.

**Pilares fundamentales de la prosperidad democrática**, como criterio prioritario del Plan de desarrollo.

- Crecimiento sostenido basado en la economía competitiva.
- Igualdad de oportunidades que garantice un mejoramiento integral en el estilo de vida.
- Consolidación de la paz en el municipio, brindando herramientas de seguridad, vigencia de los derechos humanos y el buen funcionamiento de la justicia.

1. **Ley 1454 de 2011.** Normas orgánicas de Ordenamiento Territorial.
2. **Ley 1448 de 2011.** Diseño e implementación de programas de prevención, asistencia, atención y protección a víctimas.
3. **CONPES 3294 de 2004.** Renovación de la administración pública: gestión por resultados y reforma del sistema nacional de evaluación.
4. **CONPES 140 de 2011.** Define para Colombia los objetivos, metas e indicadores relacionado con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

**Principio Generales del Plan de Desarrollo de San Juan Nepomuceno**

**Eficiencia:** Para el desarrollo de los lineamientos del plan y en cumplimiento de los planes de acción, se deben optimizar el uso de los recursos financieros, humanos y técnicos necesarios, teniendo en cuenta que la relación entre los beneficios y costos que genere sea positiva; es decir,

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

alcanzar la máxima cantidad de productos, resultados e impactos con el uso racional de los insumos disponibles.

**Viabilidad:** Las estrategias, programas y proyectos del plan de desarrollo deben ser factibles de realizar, según las metas propuestas y el tiempo disponible para alcanzarlas, teniendo en cuenta la capacidad de administración, ejecución y los recursos financieros a los que es posible acceder.

**Coherencia:** Los programas y proyectos del Plan de Desarrollo deben tener una relación efectiva entre el diagnóstico integral y las estrategias y objetivos establecidos en él. De igual forma, las estrategias y objetivos definidos deben guardar correspondencia con la misión, las competencias y las funciones de las entidades territoriales establecidas en la normatividad vigente.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

## **2. ENFOQUES DEL PLAN**

### **2.1. ENFOQUE DE DERECHOS HUMANOS**

Según, la Oficina del alto comisionado de las Naciones Unidas, documento de preguntas frecuentes sobre el enfoque de derechos humanos en la cooperación para el desarrollo, página 15, Nueva York, 2006, estipula que *“el enfoque de derechos humanos está basado en las normas internacionales de derechos humanos, y orientado a la promoción y la protección de los mismos. En un enfoque de derechos humanos, los planes, las políticas y los procesos de desarrollo están anclados en un sistema de derechos y de los correspondientes deberes establecidos por el derecho internacional. Lo que contribuye a promover la sostenibilidad de la labor del desarrollo, potenciar la capacidad de acción efectiva de la población, especialmente en los grupos más marginados, para participar en la formulación de políticas, y hacer responsables a los que tienen la obligación”*.

### **2.2. ENFOQUE POBLACIONAL**

Según el documento lineamientos enfoque poblacional 2011, de la Secretaria Distrital de Salud, Dirección técnica de salud, equipo técnico poblacional, Bogotá D.C, estipula que *“el enfoque poblacional es una orientación analítica con alcance a las intervenciones, la cual reconoce al ser humano individual y colectivo desde la integralidad. Centra la atención en las personas con sus características relacionadas en cada una de las etapas del ciclo de vida – generación (niñez, juventud, adultez, vejez), de procesos de identidad –diversidad (etnia, sexo, identidad de género, orientaciones sexuales, campesinado), de las condiciones y situaciones (ejercicio de la prostitución, desplazamiento forzado, la habitabilidad de la calle, la discapacidad, la privación de la libertad, el conflicto armado- grupos en reinserción-) y el género como una categoría transversal. En el contexto social, cultural, económico y político de los grupos e individuos”*.

### **2.3. DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**

Según la GTZ, el desarrollo económico local, se entiende *“cómo el proceso de crecimiento económico y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo en el territorio, conduce a aumentar el empleo, los ingresos y la calidad de vida de su población. Además, busca disminuir los desequilibrios socio-económicos entre los territorios del país, potenciando la capacidad de innovación y gestión bajo un enfoque de competitividad territorial”*.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**2.4. COMPETITIVIDAD TERRITORIAL**

El instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, al plantear el concepto de competitividad territorial hace referencia a cuatro componentes: 1) La competitividad social, es la capacidad de los agentes para actuar eficazmente y de manera conjunta sobre la base de una concepción consensuada del proyecto de territorio y fomentada por una concertación entre los distintos niveles institucionales; 2) Competitividad económica, es la capacidad para producir y mantener el valor agregado en el territorio mediante el esfuerzo de los vínculos entre sectores y haciendo que la combinación de recursos conduzca a la conformación de activos que valoricen el carácter específicos de los productos y servicio local. 3) Capacidad de los agentes para valorizar su entorno, reconociéndolo como un elemento distintivo y garantizando, al mismo tiempo, la conservación de los recursos naturales y patrimoniales. 4) Competitividad global: Capacidad de los agentes de poner en perspectiva su situación, comparándola con otros territorios y con la del mundo en general, a fin de hacer progresar su proyecto de territorio y de garantizar su viabilidad en el contexto de la globalización.

**2.5. LA SUSTENTABILIDAD AMBIENTAL**

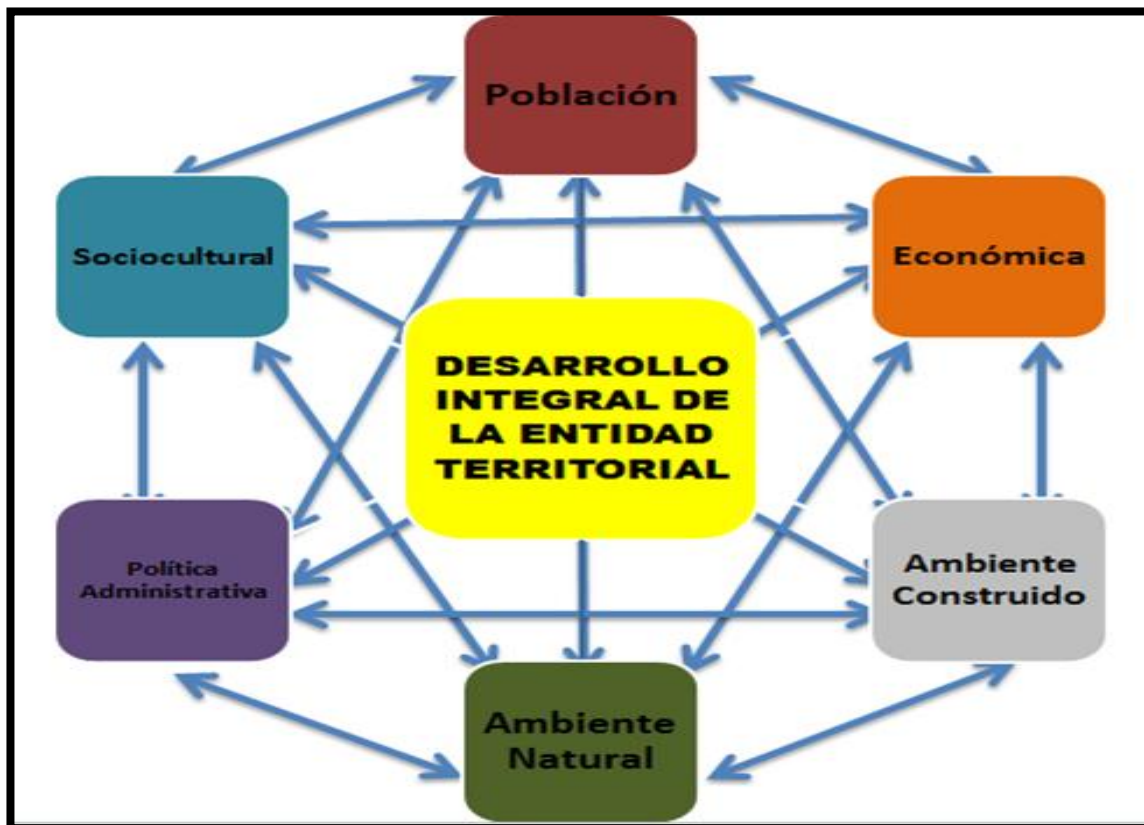
Atendiendo a la Guía para la gestión pública territorial del DNP: Planeación para el desarrollo integral de las entidades territoriales, El Plan de Desarrollo 2012-2015, *según la cual “el plan de desarrollo debe estar enmarcado en la sustentabilidad ambiental y relacionado con la definición de acciones que garanticen a las generaciones actuales y futuras una adecuada oferta ambiental”*.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

### 3. METODOLOGIA DEL PLAN DE DESARROLLO

La orientación metodológica en la formulación del Plan de Desarrollo de San Juan Nepomuceno se caracteriza por ser un proceso de planeación participativa. Para los estudiosos del tema (Forero, Cardona, Córdoba, 1999; Parra, 2001; Velásquez, González, 2003), la participación debe entenderse ante todo como un proceso de carácter social en la que diferentes grupos, algunas veces con ideas, intereses, necesidades y aspiraciones diferentes confluyen de manera intencionada en busca de objetivos concretos en un contexto de relaciones sociales y de poder. La participación es un mecanismo que puede mejorar la eficiencia de la gestión pública, en el sentido de que es capaz a partir del respeto y la tolerancia de conciliar diferencias, que permiten el logro de resultados que cuentan con la aceptación de los diferentes individuos interesados. Por otra parte, admite una interacción directa de la comunidad con sus administraciones locales, regionales o nacionales, en donde el principal instrumento es el diálogo franco y abierto que permite coordinar las acciones de sus miembros posibilitando de esta manera un vínculo entre comunidad – dirigente, para responder de manera oportuna y eficaz a las necesidades sociales, económicas y culturales de un grupo.

**Imagen 1. Dimensiones del desarrollo**



Fuente: Guía para la Gestión Pública: El Plan de Desarrollo 2012-2015, DNP.

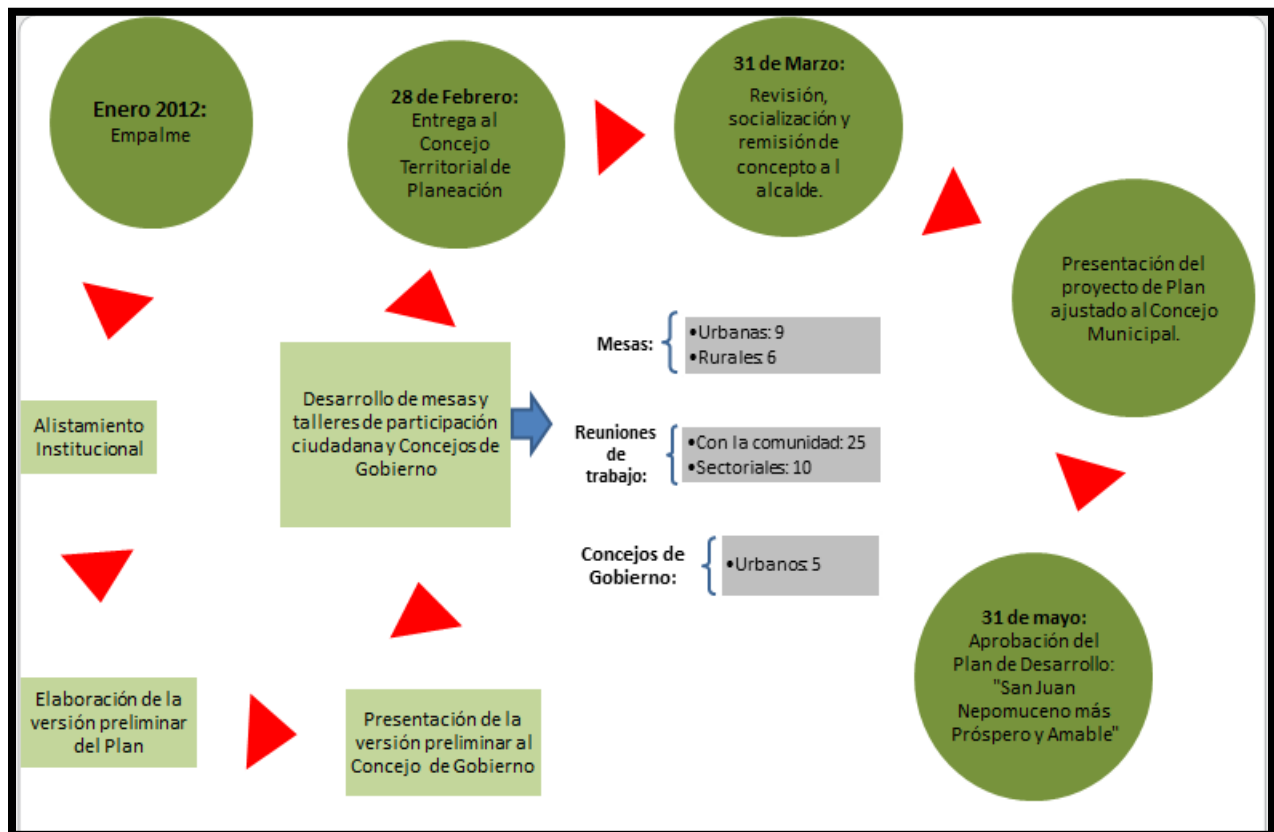
## PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015

### “San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”

Es así que mediante la aplicación de una metodología integral de tipo participativa, se desarrolló la aproximación al manejo de la información y conocimiento del Plan. Así mismo, el enfoque metodológico está determinado por la orientación del Departamento Nacional de Planeación – DNP – que direcciona un proceso relacionado con las dimensiones de desarrollo del territorio: Poblacional, Socio-cultural, Ambiente Construido, económica, Ambiente Natural y Político Administrativo. La técnica utilizada fue el análisis de indicadores mediante las matrices 1, 2, 3, 4, 5 y 6, definidas en las guías de gestión pública territorial, como los instrumentos que permiten categorizar los elementos que constituyen al sistema territorial estudiado. Dentro de este proceso se sistematiza el diagnóstico en el cual cada unidad de análisis define una descripción de la situación analizada y la descripción de su respectivo indicador.

Como fue expresado anteriormente, este ejercicio se desarrollo mediante metodologías cualitativas, la cual se lleva a cabo mediante mesas de trabajo bajo los parámetros establecidos por la metodología del DNP. Esta plantea la búsqueda de la realidad problemática del territorio a través de la articulación de problemas, proyectos, actores y potencialidades. Todo este proceso se puede observar en la imagen 2. Cronograma del plan de desarrollo.

Imagen 2. Cronograma Plan de desarrollo



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**4. DETERMINANTES PARA LA FORMULACIÓN DEL PLAN**

**4.1. LINEAMIENTOS DEL PROGRAMA DE GOBIERNO**

A continuación se indican los ejes temáticos, los programas y propuestas planteadas en el Programa de Gobierno del Alcalde electo para el período 2012 – 2015, que es la base fundamental para la formulación del presente Plan de Desarrollo Municipal 2012 – 2015 “*San Juan Nepomuceno, más próspero y amable*”.

**Cuadro 1. Ejes, Programas y propuestas**

EJE	PROGRAMA	PROPUESTAS
<b>DESARROLLO SOCIAL CON ENFOQUE DIFERENCIAL DE DERECHOS</b>	1.1 Educación de excelencia	Infraestructura para la excelencia educativa Alimentación escolar para la excelencia educativa Cualificación del talento humano – docente Adecuación de los PEI’s a la educación de excelencia Estudiantes hacia la excelencia educativa
	1.2 Salud de excelencia	Universalización del aseguramiento Garantizar accesibilidad, oportunidad y calidad del servicio Fortalecimiento de los planes de promoción y prevención Estilos de vida saludables
<b>DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO SOSTENIBLE</b>	2.1 Desarrollo socioeconómico para una vida digna	Fortalecimiento organizacional, productivo y empresarial Mejorar infraestructura productiva
	2.2 Población desplazada, retornada y reubicada	Impulsar acciones dirigidas al cumplimiento de obligaciones a favor de la población desplazada
	2.3 Servicios públicos	Servicios públicos que favorezcan la calidad de vida
	2.4 Movilidad y desarrollo vial y transportes	Mejoramiento de la malla vial urbana Mejoramiento de la malla vial rural
	2.5 Vivienda para la vida digna	Construcción de vivienda de interés social
	2.6 Medio ambiente sano	Protección y promoción de una cultura ambiental sostenible
	2.7 Mujer, niñez, adolescencia y juventud	Fortalecer el rol político y estratégico de la mujer y la familia

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

EJE	PROGRAMA	PROPUESTAS
<b>DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO SOSTENIBLE</b>	2.8 Atención integral del adulto mayor	Promover procesos de fortalecimiento de la población en tercera edad
	2.9 Recreación deporte	Adecuación de infraestructura deportiva y zonas de recreación
	2.10 Cultura para la convivencia	Fomento de la cultura y posicionamiento del municipio
	2.11 Seguridad ciudadana	Fortalecimiento de la seguridad, la vigilancia y la participación ciudadana
<b>MODERNIZACIÓN INSTITUCIONAL Y BUEN GOBIERNO</b>	3.1 Fortalecimiento institucional	Modernización de la administración Pública
	3.2 Fortalecimiento de las Finanzas municipales	Administración y gestión de recursos
	3.3 Primera infancia, infancia, adolescencia y juventud	Primera infancia, infancia, adolescencia y juventud Recreación, esparcimiento y aprovechamiento del tiempo libre Salud sexual y reproductiva, derechos humanos y derechos sexuales y reproductivos Promoción de espacios educativos

#### **4.2. LINEAMIENTOS, PROGRAMAS E INSTRUMENTOS: ATENCIÓN POBLACIÓN VULNERABLE**

Frente a las poblaciones vulnerables se presentan los siguientes lineamientos:

- Diseñar y ejecutar las políticas de desarrollo social en concordancia con los planes de desarrollo nacional, departamental y municipal, que conduzcan al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes.
- Ejecutar, coordinar y apoyar políticas para el diseño y desarrollo de programas preventivos y de rehabilitación en poblaciones de riesgo: mujer, niñez, infancia y adolescencia, adultos mayores, desplazados, jóvenes, minorías étnicas, habitantes de la calle, población con discapacidad y Desmovilizadas - Desarmadas – Reintegradas (DDR), que se encuentren en situación de vulnerabilidad.
- Coordinar con las dependencias del municipio los diferentes programas dirigidos a la comunidad y establecer los mecanismos para articularlos en la dimensión social que permita la



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

optimización de los recursos y el máximo beneficio para el desarrollo de las comunidades vulnerables y de sus potencialidades.

- Velar por el cumplimiento de las Leyes que orientan programas como: Niñez, infancia y adolescencia (Ley 1098 de 2006 y Ley 715 de 2001), Mujer (Leyes 134 de 1994, 823 de 2003, 1257 de 2008), Personas con Discapacidad (Ley 361 de 1997, Decreto 059 de 1995, Leyes 1145 de 2007 y 1306 de 2009), Juventud (Ley 375 de 1997), Adulto Mayor (Ley 1251 de 2008), Población desplazadas y víctimas del conflicto armado (Leyes 387 de 1997, 1448 de 2011, etc.), Afrodescendientes (Ley 70 de 1993), Indígenas (Ley 21 de 1991, ratifica Convenio OIT 169 de 1989), Población en proceso de desarme, desmovilización y reintegración – DDR (Leyes 418 de 1997, 548 de 1999, 782 de 2002, 975 de 2005, 1106 de 2006), entre otros.
- Dinamizar y articular acciones intersectoriales e institucionales a través del Consejo Municipal que beneficien a la población vulnerable del municipio.
- Gestionar recursos departamentales y nacionales que propendan por el desarrollo de proyectos sociales que garanticen los derechos de la población vulnerable.
- Propiciar espacios de participación ciudadana y comunitaria a través del fortalecimiento y consolidación de las organizaciones más representativas y actores que promuevan cohesión social.
- Mantener actualizados los Sistemas de Información de los programas y proyectos que son responsabilidad del municipio.
- Promover la formación de líderes comunitarios, como estrategia para la construcción de una cultura basada en la participación activa de la comunidad, que permita legitimar procesos de desarrollo local y construir sentido de pertenencia con el municipio.

#### **4.2.1. LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM)**

En la Cumbre del Milenio en el año 2000, Colombia y 188 naciones más acordaron trabajar en el logro de unos propósitos comunes para el desarrollo humano antes del 2015, denominados Objetivos de Desarrollo del Milenio los cuales confirman la responsabilidad que los Estados tienen en garantizar los derechos fundamentales de todos los seres humanos.

Colombia se comprometió de acuerdo con sus condiciones, prioridades y situaciones particulares con metas específicas e indicadores, que fueron consignados en el CONPES Social 91 de 2005 denominado Metas y Estrategias de Colombia para el logro de los Objetivos del Desarrollo del Milenio 2015.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Para alcanzar las Metas del Milenio en Colombia es necesario:

- Que las entidades territoriales incluyan en sus planes de desarrollo programas y proyectos encaminados a cumplir estas metas.
- Decisión política de los gobiernos para respaldar mayor inversión social, consultar con las comunidades los escenarios más críticos para fijarles compromisos administrativos y presupuestales; buscar esquemas de concertación y cofinanciación en todos los niveles y establecer sistemas de seguimiento y medición de las políticas y programas adoptados.

Los objetivos de desarrollo del Milenio son:

- ODM 1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre.
- ODM 2. Lograr la educación primaria universal.
- ODM 3. Promover la equidad de género y la autonomía de la mujer.
- ODM 4. Reducir la mortalidad en menores de cinco años.
- ODM 5. Mejorar la salud sexual y reproductiva.
- ODM 6. Combatir el VIH/SIDA, la malaria y el dengue.
- ODM 7. Garantizar la sostenibilidad ambiental.
- ODM 8. Fomentar una sociedad mundial para el desarrollo.

#### **4.2.2. ESTRATEGIA UNIDOS**

El objetivo general del Plan Nacional de Prosperidad Social, es fortalecer la estrategia de Colombia para la superación de la pobreza extrema. Esta estrategia era implementada anteriormente por la Red JUNTOS hoy conocida como la Red UNIDOS, con la cual se busca promover acciones coordinadas para reducir significativamente la desigualdad y la pobreza extrema en Colombia. Su visión es que todos los colombianos y colombianas tengan las mismas capacidades y oportunidades para alcanzar la prosperidad. La Red UNIDOS continuará operando bajo el mismo esquema y lineamientos de la Red JUNTOS, pero tendrá nuevos elementos como la promoción de la innovación social, la participación comunitaria y el abordaje de las trampas de la pobreza en el marco de la convergencia regional.

Los objetivos específicos del Plan Nacional de Prosperidad son:

- Asegurar una operación eficiente y eficaz dentro de la Coordinación Nacional que se encarga de los operadores y los Cogestores.
- Garantizar la oferta pública necesaria y pertinente.
- Comprometer y movilizar actores sociales y privados para complementar la oferta requerida.
- Redefinir las relaciones con los entes territoriales y contribuir a la superación de trampas de desarrollo local.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

- Promover la innovación social.
- Identificar criterios de salida y el siguiente paso de las familias que alcancen los logros prioritarios.

**4.2.3. INFANCIA, NIÑEZ, ADOLESCENCIA, JUVENTUD Y FAMILIA**

La ley 1098 de 2006 establece el Código de infancia y adolescencia, donde se reconoce como sujetos titulares de derecho a los niños, niñas y adolescentes menores de 18 años. En este sentido se relacionan a continuación los derechos y políticas que inciden y son parte fundamental de esta ley, así:

- Derechos de existencia.
- Derechos de desarrollo.
- Derechos de ciudadanía.
- Derechos de protección.

**Política de priorización de la temática de infancia, adolescencia en el desarrollo del Plan.**

Se sugiere que se realicen los siguientes pasos:

- Designación de un coordinador del tema dentro del proceso del Plan.
- Hacer claridad en el objetivo final frente al tema.
- Abrir espacios de participación dentro del proceso y desarrollo del Plan respecto de la temática de la infancia.
- Organizar el análisis hecho dentro del Plan, para reconocer la capacidad de respuesta institucional frente al tema.
- Esquematizar las evidencias reflejadas en el proceso, a fin de mostrar la situación actual real.
- Identificar alternativas posibles para el logro de los objetivos planteados en el Plan.
- Tener en cuenta a la familia como sujeto activo y como eje fundamental de intervención de sus estrategias, programas y proyectos.
- Propender por campañas contra el maltrato a menores.

**4.2.4. DIVERSIDAD DE GÉNERO Y ETNIAS**

La principal herramienta para la atención de las poblaciones étnicas en materia normativa es la Constitución Política de 1991 y entre otras la Ley 21 de 1991 (ratificatoria del Convenio 169 de la OIT). Logrando la instalación de los derechos de los grupos étnicos enfocados en una educación más adecuada a sus condiciones culturales y a su historia.

**4.2.5. VÍCTIMAS, REPARACIÓN Y RESTITUCIÓN DE TIERRAS**

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Teniendo en cuenta que el municipio de San Juan Nepomuceno está localizado en la región de los Montes de María, zona que ha tenido registros de masacres y muertes violentas de manera selectiva, causada por la presencia de grupos armados al margen de la ley en su territorio, circunstancias estas que determinaron su designación en algún momento como “zona de rehabilitación”, estrategia de seguridad del gobierno nacional que luego se integró como otras zonas del país a la política de “seguridad democrática” promovida por el actual gobierno.

En la actualidad el municipio hace parte del Programa de Desarrollo y Paz de los Montes de María, una estrategia que parte de la sociedad civil como iniciativa y que se viene implementando en 20 regiones del país que han padecido el flagelo del conflicto y la violencia.

Las víctimas la constituyen no solamente las personas desplazadas, retornadas y reubicadas sino quienes han perdido sus seres queridos, han sufrido los rigores del secuestro, la extorsión y todos aquellos que han padecido la cruda realidad del conflicto y la violencia generalizada y cuyos derechos se han venido violando reiterativamente.

Los diversos procesos que se adelantan en la región y el país buscan superar la confrontación violenta, donde la convivencia y la reconciliación pueden servir para reconstruir el debilitado tejido social. Algunos procesos de esta naturaleza se enmarcan la Ley de verdad, justicia y reparación.

La importancia de la **Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, 1448 del 2011**, la cual tiene por objeto establecer un conjunto de medidas judiciales, administrativas, sociales y económicas, individuales y colectivas, en beneficio de las víctimas de las violaciones, dentro de un marco de justicia transicional, que posibiliten hacer efectivo el goce de sus derechos a la verdad, la justicia y la reparación con garantía de no repetición, de modo que se reconozca su condición de víctimas y se dignifique a través de la materialización de sus derechos constitucionales.

#### **4.2.6. GESTIÓN DEL RIESGO Y AMENAZA**

La Gestión del Riesgo de Desastres como instrumento de desarrollo. Va encaminado a la posibilidad de prevención de los riesgos latentes que aquejan a la población, los cuales deben estar relacionados en el PDM, de manera que en su incorporación sea prudente realizar el análisis de los riesgos en la planificación del territorio, con el fin de garantizar la sostenibilidad de y la ocupación de seguridad para el bienestar de la población.

Así pues, uno de los temas más relevantes, debe ser el Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR), donde el acompañamiento de **CARDIQUE** es de vital importancia dentro del desarrollo del proceso del PDM y en su ejecución, en especial con la incorporación de las disposiciones del Plan de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCH)

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Entonces, la Gestión del Riesgo de desastres se constituye en un instrumento de desarrollo, en tanto contribuye a mejorar las condiciones de seguridad de la población frente a la ocurrencia futura de posibles desastres y también a generar condiciones de sostenibilidad en los procesos que buscan mejorar las condiciones de vida de las personas.

**4.2.7. SEGURIDAD Y ORDEN PÚBLICO**

La Política de Seguridad Democrática del Gobierno Nacional, se construyó sobre un conjunto integral de estrategias que buscan: el control del territorio y la defensa de la soberanía, la desarticulación de los grupos armados al margen de la Ley y de las organizaciones dedicadas a la producción y tráfico de drogas y el fortalecimiento del servicio de justicia; con el fin de recuperar la seguridad y convivencia, requisito básico para alcanzar el crecimiento económico y el desarrollo social.

Como consecuencia de tal política, el comportamiento de los índices de criminalidad, tanto en el país como en la región, muestran una tendencia a la disminución, lo que hace necesaria una mayor profundización y sostenibilidad en el tiempo.

El Gobierno a través del Departamento y del Municipio, apoyarán decididamente la política de seguridad democrática, y como es su obligación, continuará fortaleciendo la capacidad operativa de la fuerza pública y de los organismos de seguridad del Estado en todo el territorio Bolivarense, puesto que aún hay regiones del departamento donde los grupos al margen de la ley ejercen presencia activa y hacen uso indiscriminado del terror, para amedrentar y abusar de la población civil, secuestrando, extorsionando, asesinando e impulsando el desplazamiento forzado de los campesinos de la región, entre sus manifestaciones más comunes.

En este orden de ideas, la administración municipal espera el compromiso total de la comunidad, puesto que la seguridad es también producto del esfuerzo colectivo de la sociedad, (guardando el cumplimiento de las obligaciones constitucionales del Estado de velar por los derechos y libertades de la población). Para tal fin uno de los propósitos de este PDM es disminuir la tasa de delitos que afectan la seguridad del municipio, y mejorar la convivencia pacífica de la población sanjuanera.

**4.2.8. POBLACION DDR**

Población vinculada a la DDR (desarme, desmovilización y reintegración): Comprende los procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración, que junto a los derechos de las víctimas a la verdad, justicia, reparación y garantías de no repetición, tienen como norte una sociedad reconciliada.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

En la actualidad aparecen registrados en el municipio 27 desmovilizados que han decidido reincorporarse a la vida civil para lo cual el gobierno nacional ha dispuesto marcos institucionales, instrumentos jurídicos y acciones puntuales que deben contribuir con los propósitos anunciados.

## **5. GENERALIDADES DEL MUNICIPIOS DE SAN JUAN NEPOMUCENO**

### **5.1. ASPECTOS HISTORICOS**

Según los restos arqueológicos encontrados en la región, este sitio estuvo habitado desde épocas muy remotas por grupos indígenas de la cultura denominada “Malibúes” y pertenecían a la familia Caribe; nos dejaron como legado cultural el uso del bejuco Marabú, utilizado en las construcciones de casas y corrales, vivían una etapa conocida en la arqueología americana y colombiana como Paleoindio y Arcaico, cuyas principales características son: La recolección de frutas y raíces, fabricación de una cerámica rústica con grabaciones zoomorfas; estos restos señalan los primeros asentamientos indígenas de Colombia y se localizaron en la Costa Norte Colombiana, remontándonos a una antigüedad de 4000 a 1000 años A.C.

San Juan Nepomuceno fue fundada durante la época de la colonia, el día 10 de Agosto de 1776, por el Capitán español Antonio de la Torre y Miranda, llega al valle de los Carretos, trayendo consigo las primeras familias provenientes de Pileta (Hoy Corozal) y San Benito Abad; estas familias estaban integradas por un total de 120 personas entre padres e hijos. Algunas de las personas que poblaron a San Juan Nepomuceno fueron: José Antonio Rodríguez, Martín de Tapia, José Andrade y Figueroa, Pedro E. Lora, José Chamorro, Alvino Buelvas, Alberto Plazas, Javier Sánchez, Francisco Hernández, Manuel de Tapia y Juan Barrios. El capitán de la Torre y Miranda, funda a San Juan en su tercer viaje o salida de los seis que realizó para establecer cuarenta y tres poblaciones entre el 12 de Agosto de 1.774 y el 11 de Mayo de 1.779, cuando protocolizó el acta de posesión de los Ejidos y Distritos de San Juan Nepomuceno y San Cayetano ante el Escribano de El Carmen, antes de proseguir al Atrato en otra misión.

Reseña De La Evolución Jurídica Del Municipio De San Juan Nepomuceno: La historia del Municipio de San Juan Nepomuceno – Bolívar, ha sido reseñada por diferentes actos y disposiciones legales que se indican a continuación:

- 10 de Agosto de 1776, Fundación y ubicación de las primeras familias pobladoras. 12 y 19 de Agosto de 1776, Delineación, trazado y repartición de solares.
- 16 de febrero de 1778, deslindamiento de los terrenos de la jurisdicción.
- Ley de 1873, expedida por el Senado y Cámara, División de la Provincia de Cartagena en nueve Cantones y San Juan se erigió en Distrito, anexo al Cantón sexto de Corozal.

## PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015

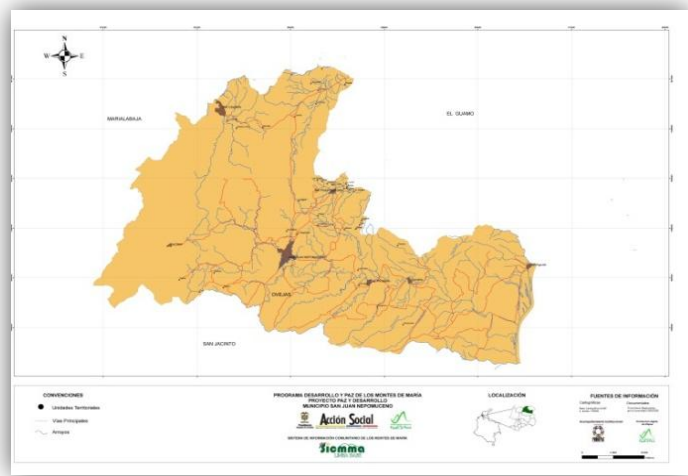
### “San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”

- Ley 13 de 1850, conformación del Cantón del Carmen, San Juan estaba incluido.
- Ley de 1857, El territorio de Bolívar se dividió en 5 Departamentos, San Juan pasa a ser Distrito.
- Ley 30 de 1859, se crean tres nuevos Departamentos. Sabanalarga, El Carmen y Magangué; San Juan continúa como Distrito.
- Ley 25 de 1860, se divide el Territorio del estado de Bolívar, en doce provincias, San Juan, continua como Distrito.
- Ley 26 de 1862, en el Estado de Bolívar, continúan las 12 provincias y San Juan continua como Distrito.
- Ley 4 de 1865, el estado de Bolívar se compone de 10 provincias y San Juan sigue como Distrito.
- Ley 23 de 1872, el Estado de Bolívar, continua con 10 provincias, San Juan sigue como Distrito con las agregaciones de Carreto, San Cayetano, Aguas Vivas, Corralito, Porquera, San Pedro Consolado, Toya, Poquerita y el Palmar.
- Ley 44 de 1894, continua la misma división.
- Ordenanza No 7 de 1.925, se suprimen las Provincias y empezó el régimen de Municipios o Distritos Municipales.
- Reforma Constitucional de 1.968, aparece la figura de Asociación de Municipios.
- 1995. Creación de la Asociación de municipios de los Montes de María.
- 2004. Conformación de la Asociación de entes territoriales de los Montes de María – AETMMA (Bolívar y Sucre), en el marco del Programa de Desarrollo y Paz de los Montes de María

## 5.2. LOCALIZACIÓN

El municipio de San Juan Nepomuceno se encuentra localizado al centro del departamento de Bolívar, en la Zona de Desarrollo Económica y Social (ZODES) de los Montes de María. Su principal vía de acceso es la carretera troncal de occidente, que a su vez lo comunica con ciudades como Cartagena, Barranquilla, Sincelejo y con el interior del país.

- La distancia de la cabecera a la capital del Departamento (Cartagena) es de 83 Kilómetros aproximadamente.
- Su posición geográfica es a los 9° 57' 08" de Latitud Norte y 75° 04' 08" de Longitud al Oeste del Meridiano de Greenwich.



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

- Tiene una altura de 167 metros sobre el nivel del mar (SNM). Y su extensión total es de 4.130 km<sup>2</sup>.

### **Delimitación**

El Municipio de San Juan Nepomuceno, limita:

Al norte: con los municipios de Mahates, Calamar y el Guamo;

Al sur: con los Municipios de San Jacinto y Zambrano;

Al oriente: con el Río Magdalena, y

Al occidente: con el Municipio de María La Baja.

Hace parte de la Arquidiócesis, Distrito Judicial, Circuito Notarial y de registro de Cartagena; pertenece a la circunscripción electoral del Departamento de Bolívar.

### **5.3. ASPECTOS FÍSICOS**

**Climatología:** El territorio del Municipio de San Juan Nepomuceno, se caracteriza por un clima cálido, con temperatura media anual de 27.7 °C, poca variación dentro del año (1.8 °C aproximadamente). Las menores temperaturas se registran durante los meses de octubre, noviembre y diciembre, con rangos entre 26,7 °C en octubre y 27.3 °C en diciembre. Las más altas se presentan durante los meses de febrero, marzo y abril con rango entre 28,1 °C en febrero y 28,5 °C en marzo.

Los meses de Abril, Mayo y Junio configuran el primer periodo lluvioso, el cual se tiene el 33,8%. El segundo periodo lluvioso se extiende desde agosto hasta finales de Noviembre. La precipitación ocurrida en el equivale al 46,8% de la que se presenta en el año. El clima regional es típicamente tropical con influencia de los vientos alisios que predominan durante algunos meses del año, determinando variaciones en temperatura, humedad relativa supera el 80%, salvo en los meses que soplan los vientos alisios del N.E. A las características climáticas se suman las que son inherentes a los curso de aguas. Esto en su gran mayoría, y posiblemente con la sola excepción del Río Magdalena y de un número muy reducido de arroyos, son de tipo intermitente y no pocos efímeros.

**Hidrografía:** El sistema hidrológico está compuesto por tres partes: la primera parte la constituye el Río Magdalena que se extiende por la margen oriental del Municipio, estableciendo su límite natural y el del Departamento de Bolívar; en su recorrido se encuentra el corregimiento de San Agustín, lugar donde está ubicada la barcaza flotante (Bocatoma) del Acueducto Municipal y que abastece a los corregimientos de San Agustín, Corralito, San José del Peñón y la Cabecera Municipal.

La segunda parte del sistema la constituyen los arroyos y cañadas que nacen en las serranías del Toro, Maco y Reventón en el cerro del Algodón y en la cuchilla de la Peña Alta. Los arroyos más



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

importantes son: Arroyo Grande; Arroyo Rastro y su afluente principal, el Arroyo los Cacaos; Arroyo Catalina; Arroyo Salvador; Arroyo la Haya; Arroyo Toro; Arroyo Badillo; Arroyo las Limas; Arroyo el Pozón; Arroyo el Guamo, y Arroyo Madre Vieja. Las aguas de los arroyos y cañadas confluyen en su mayoría hacia el Río Magdalena, son aprovechables en su recorrido durante la época de lluvias para el consumo humano y actividades productivas, especialmente las agropecuarias.

Tres de los arroyos antes mencionados atraviesan la cabecera municipal y son: El Rastro, Salvador y Catalina. El arroyo la Haya, pasa por el corregimiento del mismo nombre; el Arroyo Toro cruza por el corregimiento de San Cayetano; los Arroyos Badillo, Limas y Pozón se ubican en el área del corregimiento de San Pedro Consolado y los Arroyos Madre Vieja y el Guamo se localizan en el área del corregimiento de San Agustín.

La tercera parte del sistema está integrada por las ciénagas del municipio, las cuales son: Moja Pato (Ciénaga de Oro) con extensión aproximada de 500 hectáreas; Ciénaga del playón, con 50 hectáreas aproximadamente y la Ciénaga de Severa con 10 hectáreas aproximadamente.

El balance hídrico (capacidad-oferta) del municipio es de 250-350 millones de metros cúbicos anuales de acuerdo con los estudios realizados por INGEOMINAS en 1999, y dados a CARDIQUE; en tanto que la demanda estimada para el consumo humano y usos productivos se estima en 2,16 millones de metros cúbicos por año, proyectados hasta el 2015, teniendo en cuenta un consumo per cápita de 200 litros día y una cobertura de 100%. Para el caso de la demanda por riego se requiere 239.6 millones de metros cúbicos al año, con el fin de cubrir 42.337 hectáreas: esta es el área más apta para la explotación agrícola y pecuaria, por la clase de suelo existente y el uso señalado.

**Relieve.** El territorio municipal está conformado por zonas de colinas y zonas planas. Dentro de las zonas de colinas se destacan por su mayor altura las serranías de Toro, Pintura y Reventón; las cuchillas Angulero, Carreto, Voladero, la Peña Alta, Mandinga y los cerros Algodón, Raicero y Colorado; este último convertido hoy en día en reserva nacional de flora y fauna, el cual hace parte del Sistema Nacional de Parques Naturales. Todas estas elevaciones forman parte de los Montes de María, estribaciones que se desprenden de la Cordillera Occidental de los Andes Colombianos.

Es un suelo apto para el cultivo de ñame, yuca, maíz, arroz, tabaco, ajonjolí, ají, plátano, sorgo etc. y árboles frutales como la naranja, mango y aguacate.

# PRIMERA PARTE

***"San Juan Nepomuceno:  
Más Próspero y Amable"***

## II. DIAGNÓSTICO INTEGRAL

### 1. DIMENSIÓN POBLACIONAL

#### 1.1. TAMAÑO Y DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN

Según censo del 2005 del Departamento Nacional de Estadísticas (DANE), la población para el año 2012 del Municipio de San Juan de Nepomuceno es de 33.122 habitantes, distribuida el 77.5% en la zona Urbana o cabecera Municipal, que representa 25.670 personas, y el 22.5% restante está localizada en el área rural, con un 7.452 personas.

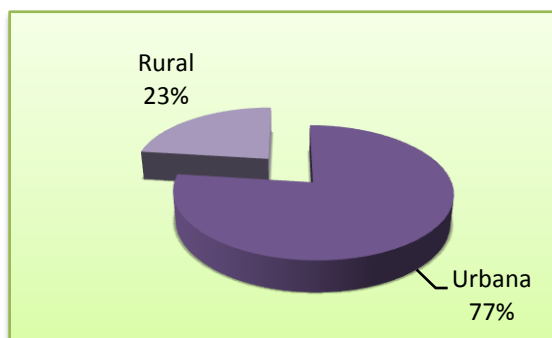


Imagen 3. Distribución de la Población

Cuadro 2. Distribución Poblacional

Año	Pob. Total	Pob. Urbana	Pob. Rural
2012	33.122	25.670	7.452
2013	33.231	25.931	7.300
2014	33.346	26.188	7.158
2015	33.466	26.441	7.025

Fuente: DANE. Censo 2005 y proyección hasta el 2020

Esta dimensión hace referencia a las dinámicas demográficas del territorio, dando cuenta de la diversidad en la población respecto a la etnia, género, edad y sus demandas e intereses como individuo que interactúa con las diferentes generaciones en busca de su desarrollo integral. Por lo tanto, se tiene en cuenta que la población no es homogénea debido a que varía de acuerdo al tamaño, características urbanas y rurales; y de su condición o situación presente.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**Cuadro 3. Proyecciones de la Población de los Montes de María**

Municipio	Año 2011	Año 2012	Año 2013	Año 2014	Año 2015
<b>Córdoba</b>	12.626	12.573	12.527	12.475	12.435
<b>El Carmen de Bolívar</b>	71.854	72.650	73.457	74.297	75.151
<b>El Guamo</b>	7.764	7.751	7.768	7.763	7.757
<b>MARÍA LA BAJA</b>	46.776	47.089	47.410	47.749	48.079
<b>San Jacinto</b>	21.456	21.469	21.498	21.519	21.536
<b>San Juan Nepomuceno</b>	<b>32.296</b>	<b>33.122</b>	<b>33.231</b>	<b>33.346</b>	<b>33.466</b>
<b>Zambrano</b>	11.321	11.383	11.459	11.525	11.611
<b>MMA – Bolívar</b>	<b>204.816</b>	<b>206.037</b>	<b>207.350</b>	<b>208.674</b>	<b>210.035</b>
<b>Coloso</b>	5.989	5.946	5.915	5.878	5.838
<b>Chalán</b>	4.287	4.305	4.322	4.341	4.354
<b>Los Palmitos</b>	19.283	19.282	19.270	19.276	19.257
<b>Morroa</b>	13.774	13.926	14.087	14.263	14.429
<b>Ovejas</b>	21.303	21.258	21.196	21.142	21.091
<b>Palmito</b>	12.694	12.928	13.176	13.427	13.682
<b>San Onofre</b>	48.566	48.961	49.372	49.784	50.214
<b>Tolú Viejo</b>	18.912	18.908	18.903	18.900	18.897
<b>MMA – Sucre</b>	144.808	145.514	146.241	147.011	147.762
<b>Montes de María Total</b>	<b>349.624</b>	<b>351.551</b>	<b>353.591</b>	<b>355.685</b>	<b>357.797</b>
<b>Total Nacional</b>	<b>46.043.696</b>	<b>46.581.372</b>	<b>47.120.770</b>	<b>47.661.368</b>	<b>48.202.617</b>

Fuente: Proyección DANE 2005 – 2012

## 1.2. CRECIMIENTO

*El Crecimiento natural o vegetativo de la población se refiere a la diferencia entre el número de nacimientos y el número de defunciones de una población. Si el número de nacimientos es superior al número de defunciones se dice que la tasa de natalidad es mayor a la de mortalidad, es decir la población aumenta; cuando las defunciones superan a los nacimientos la población disminuye. La tasa de crecimiento vegetativo se considera alta si supera el 4%, moderada si se encuentra entre el 1% y el 2% y baja si es inferior al 1%<sup>1</sup>.*

Según la Guía para Análisis Demográfico Local, de la Universidad Externado de Colombia y la UNFPA, el crecimiento migratorio se refiere al intercambio que se presenta en la población entre inmigrantes y emigrantes por un periodo de tiempo determinado y el crecimiento total resulta de la sumatoria del Crecimiento Vegetativo y el Crecimiento Migratorio.

<sup>1</sup> [Http://es.wikipedia.org/wiki/Crecimiento\\_natural](http://es.wikipedia.org/wiki/Crecimiento_natural).

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Para calcular el crecimiento vegetativo se sigue la siguiente fórmula:

$$CV = \text{Nacimientos durante el año} - \text{Defunciones durante el año}^2$$

Para calcular el crecimiento migratorio se sigue la siguiente fórmula aritmética:

$$CM = \text{Inmigrantes durante el año} - \text{Emigrantes durante el año}^3$$

Hasta el año 2011 en San Juan Nepomuceno, según información suministrada por la Subdirección Operativa de Salud, el Crecimiento Vegetativo fue de 107 habitantes, dado que se reportaron 190 casos de nacidos vivos y 83 defunciones para este año. El Crecimiento Migratorio de la población del municipio para este mismo año, según información suministrada por la Universidad Externado de Colombia<sup>4</sup>, fue de 25 habitantes, dado que se reportaron 193 inmigrantes y 168 emigrantes del territorio. Según la información anterior, el crecimiento total del municipio para el año 2011 fue de 132 habitantes.

Comparando el crecimiento poblacional departamental y nacional, se reportan los siguientes datos, según el DANE.

**Cuadro 4. Tasa de Crecimiento de la Población**

Tasa	Departamento (por cada 1000 habitantes)	Nación (por cada 1000 habitantes)
<b>Natalidad</b>	22,45	19,86
<b>Mortalidad Neta</b>	5,43	5,81
<b>Crecimiento Exponencial</b>	1,05	1,18

Fuente: DANE. Series de población 2005 – 2010

Donde, se muestra que las Tasas de Crecimiento de la Población departamental y nacional son moderadas, ya que poseen valores entre 1% y 2 %.

### **1.2.1. Natalidad**

Para el año 2011, en el municipio de San Juan Nepomuceno se reportaron 190 nacimientos vivos. La Tasa de Crecimiento de población fue de 5,5%<sup>5</sup>. Las Tasas de Natalidad Departamental y Nacional proyectadas al año 2015:

<sup>2</sup> Universidad Externado de Colombia, UNFPA, Guía para Análisis Demográfico Local, 2009, Pág. 12.

<sup>3</sup>Ibíd.

<sup>4</sup>Basado en información del DANE, Censo 2005.

<sup>5</sup> Según el informe de gestión 2008-2011 plan territorial de salud en concordancia al plan de desarrollo 2008-2011, San Juan Nepomuceno.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**Cuadro 5. Tasa de Natalidad**

Tasa de Natalidad	Indicador
Departamental	21.08*1000
Nacional	18.88*1000

Fuente: DANE. Conciliación Censal 1985 – 2005. Proyecciones de población 2005 - 2020

A 2015, se espera que las Tasas de Natalidad departamental y nacional sean aproximadamente de 21 y 19 habitantes, respectivamente, por cada 1000 habitantes en el territorio.

### 1.2.2. Mortalidad

En el año 2011, según los datos brindados por la Subdirección de Salud, en el municipio de San Juan Nepomuceno se presentaron 83 muertes clasificadas por grupos etarios y eventos de la siguiente manera:

**Cuadro 6. Mortalidad**

EVENTO	GRUPOS ETAREOS						Total
	0 a 1 año	1 a 4 años	5 a 14 años	15 a 44 años	45 a 59 años	60 y mas	
Accidente cerebro vascular					1	4	5
Infarto al miocardio					3	54	57
Anoxia cerebral						4	4
Falla cardiaca					1	2	3
Asfixia por inmersión			1	1			2
R.A Colon				1		1	2
R.A Hígado						1	1
Isquemia cerebral						1	1
Trauma Craneoencefálico			1				1
C.A Cérvix					1		1
C.A Páncreas						1	1
Insuficiencia renal						1	1
Neumonía						1	1
C.A Gástrico						1	1
Enfermedad pulmonar obstructiva						1	1
V.I.H				1			1
<b>Total</b>			2	3	6	72	<b>83</b>

Fuente: E.S:E. Hospital Local de San Juan Nepomuceno, 2011.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

De los 16 eventos causantes de muerte reportados por la E.S.E. Hospital Local en el municipio en el año 2011, el que causó un mayor número de muertes fue Infarto al miocardio con 57 casos, de las cuales 54 fueron en personas de 60 y más años.

Adicionalmente, la Subdirección de Salud Municipal reporta que la Tasa de Mortalidad en menores de 17 años para el año 2010, fue de 0,25 %, todas ocurridas por accidentes de tránsito y relacionadas al aumento del número de jóvenes dedicados al oficio del mototaxismo.

**1.2.2.1. Mortalidad infantil**

La Tasa de Mortalidad infantil nacional, en los últimos años ha tendido a disminuir. Todo gracias a los programas implementados por el Gobierno Nacional y al sector solidario con el fin de brindar una vida digna y con calidad a la población, fundamentándose en las metas planteadas en los Objetivos Del Milenio (ODM) que apuntan a disminuir en dos terceras partes la Mortalidad Infantil: Proteger la vida y la salud de los niños es una exigencia que ha quedado plasmada en diversos instrumentos internacionales, por medio de los cuales se establece como obligación del Estado hacer todo lo que sea inmediatamente posible para proteger a los niños y niñas de una muerte prevenible.

En San Juan Nepomuceno, de acuerdo a las estadísticas de la Subdirección Operativa de Salud Municipal, a 2011 no se reportaron casos de muertes en niños menores de 1 ni en niños menores de 5 años, todo gracias a la atención prioritaria que desde la administración municipal y las empresas solidarias y privadas se les brinda a los niños y niñas en la edad de la primera infancia. Si se compara con las estadísticas departamentales y nacionales, se puede decir que el municipio ha avanzado considerablemente en la atención a los niños entre 1 y 5 años, ya que los indicadores departamental y nacional muestran cifras de 39 y 17 niños muertos, respectivamente, por cada mil habitantes.

**Cuadro 7. Tasa de Mortalidad Infantil**

Tasa de Mortalidad Infantil	Indicador
<b>Departamental</b>	39*1000
<b>Nacional</b>	17.10*1000

Fuente: DANE. Conciliación Censal 1985 – 2005. Proyecciones de población 2005 – 2020

**1.2.2.2. Mortalidad Materna**

A 2011, en el municipio de San Juan Nepomuceno la tasa de mortalidad materna fue de 0%, gracias al aumento de la cobertura de aseguramiento, de la captación temprana de mujeres en estado de embarazo mediante estrategias tales como: Direccionamiento de las gestantes que no están en

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

control de embarazo, demanda inducida en visitas domiciliarias a gestantes no controladas y aumento de proporción de atención del parto institucional<sup>6</sup>.

### **1.2.3. Migración**

Se entiende como el cociente entre la diferencia de los volúmenes de llegadas (Inmigrantes) y salidas (Emigrantes) de un área en un período dado por 1000 habitantes de la población media del lugar tomado como referencia. En el municipio de San Juan Nepomuceno, para el año 2011, no se poseen cifras estadísticas sobre migración.

### **1.3. Estructura**

Es la forma como se encuentra distribuida la población de acuerdo a las diferentes relaciones e intercambios que existen entre las diferentes generaciones de acuerdo al sexo, etnia, condición o situación de vulnerabilidad. Posteriormente se relacionan estos datos basados en la información del DANE con proyección de la población a 2012.

#### **1.3.1. Edad y sexo**

El municipio de San Juan Nepomuceno posee una población, de acuerdo a estadísticas DANE 2011, conformada en su mayoría por hombres (51,37%), de los cuales predominan los que tienen entre 15 y 19 años que son 1.788. De la población de mujeres la predominante es la que tiene edades entre los 10 y 14 años con un total de 1671, lo que significa que en el municipio predomina la población en etapa de adolescencia y juventud, por lo que es muy importante tener en cuenta esta población para lograr el desarrollo integral del municipio. La población menos predominante es la que tiene edades entre los 75 y 79 años de edad, con cantidades de 277 y 274 para hombres y mujeres, respectivamente.

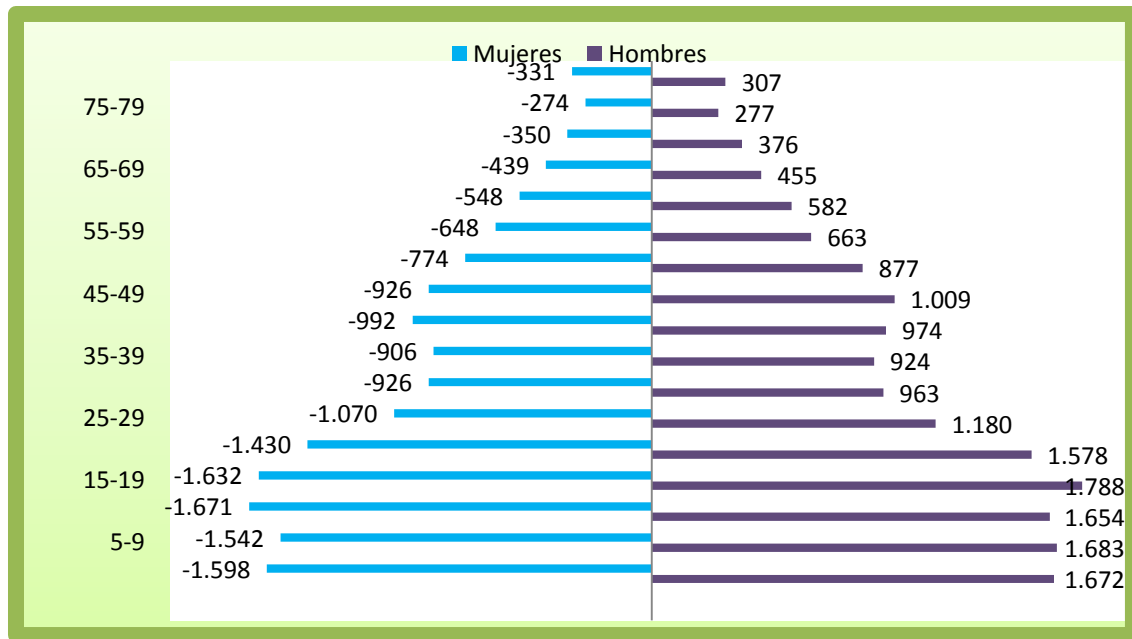
---

<sup>6</sup> Según el Informe de Rendición de Cuentas, 2011.



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**Imagen 4. Pirámide Poblacional**



Fuente: DANE, 2011.

**- Orientación o Identidad Sexual**

A 2011, no fueron reportadas las estadísticas de Lesbianas, Gays, Transexuales, Bisexuales e Intersexuales que pertenezcan a la población del municipio de San Juan Nepomuceno.

**1.3.2. Grupos específicos Infancia, Adolescencia, Juventud y Adultos Mayores**

Por ser Colombia un estado social de derecho donde todos los habitantes tienen derechos y libertades universalmente reconocidos, el Plan de Desarrollo Nacional tiene como guía de gestión pública garantizar los derechos de la población, el interés superior y la prevalencia de los derechos de los niños, las niñas, adolescentes, jóvenes y adultos mayores.

El enfoque por ciclo de vida permite atender a la población en condiciones de vulnerabilidad, y brinda la oportunidad de atenderla desde la primera infancia, invirtiendo en el fortalecimiento del capital humano que garantiza el desarrollo integral sostenible a través de las generaciones.

En el municipio de San Juan Nepomuceno, la distribución de la población por ciclo de vida se hace de la siguiente manera:

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**Cuadro 8. Ciclo Vital de la Población**

Etapas ciclo de vida	Rango de Edad	Hombres	Mujeres	Total	Porcentaje
<b>Primera Infancia</b>	De 0 a 6 años	2.350	2.203	4.553	<b>14%</b>
<b>Infancia</b>	De 7 a 12 años	1.985	1.932	3.917	<b>12%</b>
<b>Adolescencia</b>	De 13 a 17 años	1.751	1.671	3.422	<b>10%</b>
<b>Juventud</b>	De 18 a 26 años	2.804	2.531	5.335	<b>16%</b>
<b>Adulto</b>	De 27 a 59 años	6.075	5.778	11.853	<b>36%</b>
<b>Adulto mayor</b>	De 60 años y más	1.997	1.942	3.939	<b>12%</b>
<b>TOTAL (por sexo)</b>		<b>16.962</b>	<b>16.057</b>	<b>33.019</b>	<b>100%</b>

Fuente: DANE. Proyecciones de población 2011

De acuerdo a las proyecciones de la población para el año 2011, realizado por el DANE, en el municipio de San Juan Nepomuceno existía una población de 33.019 habitantes de la cual el 36% pertenece a la etapa adulta, el 16% a la juventud, el 14% eran de la primera infancia, el 12% pertenecía a la infancia, 12% eran adultos mayores y el 10% adolescentes. Predominando la población masculina en todas las etapas del ciclo vital.

### 1.3.2.1. Infancia

Según la Ley 1098 de 2006 (Código de la Infancia y la adolescencia), se entiende por niño o niña a las personas de 0 y los 12 años. En la infancia se distinguen dos etapas: la primera infancia y la infancia.

- La *Primera infancia*: La primera infancia es la etapa del ciclo vital en la que se establecen las bases para el desarrollo cognitivo, emocional y social del ser humano. Comprende la franja poblacional que va de los cero (0) a los seis (6) años de edad<sup>7</sup>. Es una de las etapas más significativas de la vida del ser humano. Del cuidado y alimentación que los adultos le den a esta etapa de la niñez depende su desarrollo integral y su desempeño y desenvolvimiento por el mundo. En esta etapa el menor inicia su desarrollo físico con proporciones corporales más similares a las adultas, en el ámbito psicológico se desarrollan emociones complejas e identidad sexual, la familia es aún el centro de vida social y en el campo cognitivo crece el entendimiento por las perspectivas de otras personas.

En el año 2011 según información DANE, en San Juan Nepomuceno existía una población de 2.350 niños y 2.203 niñas, para un total de 4.553 niños y niñas en la etapa de la primera infancia, lo que corresponde a un 14% del total de la población del municipio en este año.

---

<sup>7</sup>Código de la Infancia y la adolescencia, Artículo 29.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

- Infancia: Teniendo en cuenta lo determinado por la Ley 1098 de 2006, la infancia comprende las edades de 7 a 12 años de edad, definida como una etapa fundamental para el menor donde el crecimiento es más lento, empiezan a pensar lógicamente y concretamente, aprenden aspectos básicos de la vida, como las habilidades del lenguaje, escribir, entre otros y psicosocialmente se torna el auto concepto más complejo y los padres adquieren un papel primordial. En esta etapa, es importante la orientación de los padres, profesores y adultos cercanos, en quienes puedan ver un modelo de identificación.

En el 2011, la población sanjuanera en la etapa de la infancia era del 12%, distribuida en 1.985 niños y 1.932 niñas, para un total de 3.917 niños y niñas.

**1.3.2.2. Adolescencia**

En el Código de Infancia y la Adolescencia se entiende por adolescente las personas entre 12 y 18 años de edad, es decir la etapa de la adolescencia comprende las edades desde los 13 a los 17 años aproximadamente, la cual se caracteriza por diversos cambios en el desarrollo físico los cuales son rápidos y profundos, se da la capacidad de pensar en forma abstracta y utilizan el razonamiento científico. Es una etapa de descubrimiento de la propia identidad (identidad psicológica, identidad sexual) así como de la de autonomía individual.

A 2011, en el municipio de San Juan Nepomuceno la población de esta etapa era del 10%, es decir 3.422, de los cuales 1.751 son hombres y 1.671 mujeres.

**1.3.2.3. Juventud**

En la Ley 375 de 1997, se entiende por joven la persona entre 14 y 26 años de edad, sin embargo en esta misma ley se aclara que esta definición no sustituye los límites de edades establecido por otras leyes para adolescentes y jóvenes en las que se establecen garantías penales, sistemas de protección, responsabilidades civiles y derechos ciudadanos. Teniendo en cuenta que en la Ley 1098 de 2006 las personas de 14 a 17 años son consideradas adolescentes, entonces se tomará como joven solo las personas con edades de 18 a 26 años. En esta etapa del ciclo vital que se encuentra entre la adolescencia y la adultez intermedia, se hace una construcción social sobre la naturaleza de la realidad aceptada por los miembros de una sociedad, no existe un momento objetivo en el que se pueda definir cuando un niño se convierte en joven y así sucesivamente, pero la sociedad puede reconocer como sienten, actúan y se interrelacionan entre las diferentes generaciones; dividiéndose en distintas edades.

Para el 2011, en San Juan Nepomuceno la población joven equivalía al 16% del total de la población, es decir 5.335 jóvenes, distribuidos en 2.804 hombres y 2.531 mujeres.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**1.3.2.4. Adulto**

En Colombia se considera como adulto a toda aquella persona que tiene más de 18 y menos de 60 años de edad, sin embargo, la adultez no inicia ni termina exactamente en éstos límites cronológicos. Por tal motivo, para el presente documento se tomará como adultos a las personas con edad entre los 26 y 60 años<sup>8</sup>. Esta es la etapa en la cual la persona ha alcanzado la capacidad para reproducirse y desarrollarse.

En el municipio, según los datos del Cuadro 8, la proporción a 2011 de la población en esta edad es 36%, equivalente a 11.853 personas, distribuidos en 6.075 hombres y 5.778 mujeres.

**1.3.2.5. Adulto mayor**

Adulto Mayor es aquella persona que cuenta con sesenta (60) años<sup>9</sup>. Con esta etapa vienen algunos cambios que son claros en el alargamiento de la vida, dentro de los cuales las diferencias individuales se incrementan y se encuentra marcado por declinaciones obvias del funcionamiento corporal, algunas veces asociadas al envejecimiento. En la sociedad se asocia esta etapa a la dependencia, la enfermedad y la pérdida de productividad.

Es por esto que el Gobierno Nacional, mediante la Ley 1251 de 2008, *busca proteger, promover, restablecer y defender los derechos de los adultos mayores, orientar políticas, planes y programas que tengan en cuenta el proceso de envejecimiento, así como la sociedad civil y la familia. Además, regular el funcionamiento de las instituciones que prestan servicios de atención y desarrollo integral de las personas en su vejez, de conformidad con el artículo 46 de la Constitución Nacional, la Declaración de los Derechos Humanos de 1948, Plan de Viena de 1982, Deberes del Hombre de 1948, la Asamblea Mundial de Madrid y los diversos Tratados y Convenios Internacionales suscritos.*

Con el objetivo de lograr la inclusión social del adulto mayor para mantener su independencia, autonomía y participación activa en la sociedad, el presente Plan de Desarrollo Municipal está orientado a la protección y defensa de los derechos de los adultos mayores presentes en el municipio, garantizándoles la atención oportuna a sus necesidades. Es por esto, que depende de la gestión administrativa pública y privada que no sean vulnerados sus derechos.

Según el DANE a 2011, el Municipio de San Juan Nepomuceno tiene una población del 12% en esta etapa, equivalente a 3.939 adultos mayores, distribuidos en 1.997 mujeres y 1.942 hombres (Ver Cuadro 8).

---

<sup>8</sup> Teniendo en cuenta los límites de edad de la ley 375 de 1997 y la ley 1251 de 2008.

<sup>9</sup> Según la Ley 1251 de 2008, Artículo 3°.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Así mismo, también se muestran a continuación los indicadores a nivel departamental y nacional de la población de Adulto Mayor.

**Cuadro 9. Población Adulto Mayor Departamental y Nacional**

Entidad territorial	Hombres	Mujeres	Porcentaje
<b>Departamento</b>	60.723	70.930	6.5%
<b>Nacional</b>	7.099.613	7.199.517	30.7%

Fuente: DANE proyecciones 2012

### 1.3.3. Grupos Étnicos: Afro, Indígenas

En el proceso de planeación es importante tener en cuenta la diversidad de la población y sus requerimientos e intereses, hacer visibles a las poblaciones en situaciones de riesgo, vulnerabilidad, exclusión y condiciones básicas de calidad de vida, teniendo como base el derecho a la igualdad. Es necesario realizar una planeación diferencial e incluyente, donde se tenga en cuenta los grupos. Colombia es un país con diversidad, étnica tanto en áreas urbanas como rurales, es por esto que la planeación debe estar orientada a erradicar la discriminación por razones personales o sociales, así como a la creación de programas para atender las necesidades, problemas, intereses e imaginarios que tenga la población étnica<sup>10</sup>.

Según el DANE, se define al grupo étnico como *aquellas comunidades que comparten un origen, una historia, una lengua, y unas características culturales y/o rasgos físicos comunes, que han mantenido su identidad a lo largo de la historia como sujetos colectivos. En Colombia, se reconocen legalmente cuatro grupos étnicos: Indígenas, Afrocolombianos (incluye afro descendientes, negros, mulatos, palenqueros de San Basilio), Raizales del archipiélago de San Andrés y providencia, ROM o gitano e indígenas.*

Se relacionan adicionalmente, los porcentajes de los grupos étnicos a nivel departamental y nacional

**Cuadro 10. Población Étnica**

Etnia	Departamento	Nacional
<b>Afrodescendientes</b>	27,3%	55%
<b>Indígena</b>	0,1%	3,4%
<b>Raizal</b>	0,1%	0
<b>Palenquero</b>	0,3%	0
<b>Rom</b>	0,1%	4,8%
<b>Fuente: DANE. 2012</b>		

<sup>10</sup> DNP (2011), “Guía para la Gestión Pública Territorial; Planeación para el Desarrollo Integral de las Entidades Territoriales: El Plan de desarrollo 2012-2015”, pág. 21 y 39.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**1.3.3.1. Población Indígena**

Según, las estadísticas del DANE y las municipales, en el municipio de San Juan Nepomuceno, no se reportaron datos de población indígena para los años 2010 y 2011. Sin embargo, en el proceso de caracterización de la población víctima por el conflicto armado se registraron 38 personas procedentes de etnia indígena, que deben ser incluidas en el Plan de Acción Territorial.

**1.3.3.2. Población Afrodescendientes**

Es definida como el grupo humano que reconoce como propias, ciertas características culturales y físicas, que posee una identidad específica que lo distingue de otros colectivos, también se conoce esta población como aquellas comunidades que tienen reconocimiento raizal de San Andrés y Providencia, San Basilio de Palenque, la población negra, mulata, afro-colombiana y la afro descendiente<sup>11</sup>.

De acuerdo a lo anterior, en Colombia, inicialmente se creó la primera política pública que tuvo transcendencia en la población afrocolombiana; la ley 21 de 1851 por medio de la cual se abolió la esclavitud, 130 años después surge la ley 22 de 1981 que tiene como finalidad eliminar todas las normas de discriminación racial, 142 años más tarde enmarcado en la constitución política de 1991 se expide la ley 70 de 1993 donde se establece reconocer los territorios ancestrales que habían sido ocupados por comunidades negras, pero igual ellos no poseían los recursos económicos para ponerlas a producir, pero las comunidades negras que vivían en la zona urbana no estaban incluido en el amparo de esta ley. Así como las anteriores leyes mencionadas existen muchas en la república de Colombia que han hecho una inclusión social y participativa de las comunidades Afrodescendientes en las decisiones del Estado. Según normas y jurisprudencias establecidas por el Estado estas poblaciones tienen derechos culturales, políticos, sociales y territoriales.

Según el informe de rendición de cuentas 2008-2011, en el municipio de San Juan Nepomuceno habitaba un 20% de población Afrodescendientes hacia el año 2010, los cuales se encuentran asentados en su mayoría en los corregimientos de San Cayetano y La Haya y en la periferia de la cabecera municipal.

---

<sup>11</sup>DANE (2007), "La población étnica y el Censo General 2005"; Colombia: una nación multicultural. Su diversidad étnica. Pág. 435-436.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

#### **1.3.4. Grupos De Población En Condición De Vulnerabilidad**

Dentro de la población considerada en condición de vulnerabilidad, se incluye la Población en discapacidad física y/o mental, la Población en situación de desplazamiento forzado, la población identificada como víctima del conflicto armado y la población en situación de pobreza y pobreza extrema. Se desarrolla en adelante la caracterización de cada uno de estos grupos poblacionales localizados en el Municipio de San Juan Nepomuceno.

##### **1.3.4.1. Población vulnerable en situación de discapacidad**

En la planeación integral de un territorio es necesario incluir a la población en situación de discapacidad, con el objeto de mejorar las condiciones de vida de los individuos y lograr vincularlos como parte estratégica en la restauración del tejido social, para su desenvolvimiento en los diferentes sectores, eliminando todo tipo de discriminación y lograr la igualdad en los derechos humanos.

El artículo 2º de la Ley 1145 de 2007, define como población discapacitada a la que está conformada por individuos que tienen limitaciones para realizar actividades de la vida cotidiana y restricciones en la participación social por causa de una condición de salud, de barreras físicas, ambientales, culturales y sociales de su entorno. Hace referencia también a las deficiencias o alteraciones en las funciones y/o estructuras corporales, limitaciones en las actividades que puede realizar una persona de su edad y contexto, así como restricciones en la participación en los espacios cotidianos. La ley 1306 del 5 de junio de 2009 es la que ampara los derechos de las personas con algún tipo de discapacidad mental o física, teniendo como objetivo la protección, rehabilitación y bienestar de estas personas para que logren estilos de vida saludables.

En el Cuadro 11, se muestra la población discapacitada del municipio de San Juan Nepomuceno según edad y afiliación al sistema de salud.

**Cuadro 11. Población Discapacitada**

Grupos de edad	Total			Con afiliación a salud			Sin afiliación a salud			Sin información		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
<b>Total</b>	791	352	439	663	288	375	125	62	63	3	2	1
<b>De 0 a 4 años</b>	12	3	9	10	3	7	2	0	2	0	0	0
<b>De 5 a 9 años</b>	25	11	14	21	9	12	4	2	2	0	0	0

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

<b>De 10 a 14 años</b>	32	15	17	28	14	14	4	1	3	0	0	0
<b>De 15 a 44 años</b>	199	93	106	168	78	90	31	15	16	0	0	0
<b>De 45 a 59 años</b>	174	57	117	133	38	95	40	18	22	1	1	0
<b>De 60 años y más</b>	349	173	176	303	146	157	44	26	18	2	1	1

Fuente: DANE Marzo 2010 - Dirección de Censos y Demografía

De las cifras el Cuadro 11, se deduce que la mayor cantidad de población discapacitada del municipio (a 2010) tiene 60 o más años de edad, de las cuales el 10,22% no están afiliadas al Sistema de salud.

Comparando las cifras municipales con las cifras arrojadas a nivel departamental y nacional, según Censo DANE actualizado 2010, se tiene:

**Cuadro 12. Población Discapacitada Municipal, Departamental y Nacional**

Entes Territoriales	Municipal	Departamental	Nacional
Porcentaje	2,4%	0,3%	5,6%
TOTAL	791	22.390	2.600.000

Fuente: DANE 2010

También se analiza la población discapacitada que tiene acceso a la educación- por grupos etarios- en el municipio de San Juan Nepomuceno, de acuerdo a los reportes del DANE 2010.

**Cuadro 13. Escolaridad de la Población Discapacitada**

Grupos de edad	Total	Menor de 3 Años	Asiste	No asiste	Sin información
Total	791	8	88	647	48
Menores de tres	8	8	0	0	0
De 3 a 4	4	0	3	1	0
De 5 a 9	25	0	20	5	0
De 10 a 14	32	0	28	4	0
De 15 a 19	29	0	12	17	0
De 20 a 24	29	0	3	24	2
De 25 a 29	28	0	1	24	3
De 30 a 34	31	0	1	30	0



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

De 35 a 39	43	0	3	38	2
De 40 a 44	39	0	1	37	1
De 45 a 49	54	0	1	50	3
De 50 a 54	57	0	2	52	3
De 55 a 59	63	0	3	58	2
De 60 a 64	59	0	2	56	1
De 65 a 69	80	0	0	74	6
De 70 a 74	76	0	3	66	7
De 75 a 79	65	0	1	58	6
De 80 a 84	35	0	2	27	6
De 85 y más	34	0	2	26	6

Fuente: DANE 2010

#### **1.3.4.2. Población Vulnerable En Situación De Desplazamiento Forzado**

En base a la Ley 387 de 1997 en su Artículo 1, desplazado es toda persona que se ha visto forzada a abandonar su lugar de residencia o actividades económicas habituales, porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertades personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas por conflicto armado interno, disturbios y tensiones interiores, violencia generalizada, violaciones masivas de los Derechos Humanos, infracciones al Derecho Internacional Humanitario u otras circunstancias alteren drásticamente el orden público.

En Colombia el desplazamiento forzado surgió como consecuencia del conflicto de la década de los 90. De acuerdo a la información de la Agencia Presidencial - Acción Social - entre los años 1997 y 2007 se presentó el desplazamiento de más de **2.387.538** personas, pertenecientes a 533.131 familias, de las cuales el 73% huyó de 191 municipios (17%), y el 77% se concentró en 100 Municipios. De este suceso, se deduce que el desplazamiento forzado ha afectado a unas regiones más que a otras. Una de las regiones más afectadas es la Región Montes de María que registró un acumulado a fecha 31 de Enero de 2008 de **68.357** personas desplazadas así:

- 22.559 en 8 municipios de Sucre.
- 45.798 en 7 municipios correspondientes al ZODES Montes de María.

Según datos del Departamento Administrativo para Prosperidad Social (DPS), a 2012 las cifras de desplazamiento en el municipio son como se describe en el siguiente cuadro:

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**Cuadro 14. Desplazados de San Juan Nepomuceno**

<b>CARACTERIZACIÓN</b>	<b>EXPULSIÓN</b>	<b>RECEPCIÓN</b>
<b>Primera Infancia</b>	683	438
<b>Niño</b>	1526	1043
<b>Adolescente</b>	1566	1104
<b>Adulto</b>	7201	4895
<b>Persona Edad</b>	704	552
<b>Persona Edad Avanzada</b>	465	353
<b>Persona Edad Muy Avanzada</b>	204	157
<b>ND</b>	1136	823
<b>Personas</b>	13488	9368
<b>Hogares</b>	3305	2378

Fuente: DPS, abril de 2012

Según los datos del DPS, a 2012, San Juan Nepomuceno registra cifras de 13.488 desplazados expulsados del territorio y 9368 recepcionados en el mismo, los cuales equivalen a un total de 3.305 y 2378 familias, respectivamente.

#### **1.3.4.3. Población víctima del conflicto armado**

La región de los Montes de María, dentro del territorio colombiano en la década de los 60 fue reconocida como promesa de despensa agrícola, por la fertilidad de sus tierras y su cultura campesina, luego en los años de 1990 a 2002 pasa a ser un territorio blanco de situaciones difíciles como lo es el conflicto armado, la población víctima de este conflicto presentado en la región ha sufrido pérdidas físicas, familiares y emocionales irreparables.

Por lo anterior, surge la necesidad de conocer la población víctima del conflicto armado en el Municipio de San Juan Nepomuceno, debido a que este territorio hace parte de la región Montes de María y no está exento de esta problemática vivida en la zona. Las cifras de población víctima en el municipio hasta comienzos del 2012 son 13.488, que es la población que se ha registrado como población desplazada por el conflicto.

#### **1.3.4.4. Población Vulnerable En Situación De Pobreza Extrema Y Hambre**

Colombia es un país que posee muy altos niveles de desigualdad, pobreza y pobreza extrema en la región latinoamericana. Uno de cada seis colombianos vive bajo línea de indigencia si se mide por ingreso. Por esto, es importante considerar que en el Municipio de San Juan Nepomuceno, aún vive una parte de la población en situación de Pobreza extrema y hambre. La Red Unidos tiene

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

identificado en el municipio un número total de 12.882 personas en situación de extrema pobreza, las cuales pertenecen a un total de 3.237 familias, con un promedio de 4.0 integrantes. Esta población se distribuye de la siguiente manera: el 48,0% son mujeres con edad promedio de 30 años, de las cuales el 22% son cabeza de hogar; el 23,6% son desplazados con edad promedio de 30 años y el 37,4% son menores de edad.

Los indicadores de pobreza del municipio muestran niveles de pobreza más altos que los presentes a nivel departamental y nacional, considerando que el ICV (Índice de Calidad de Vida) está en un 52,0 en el municipio, frente al 61 y 60,8 en el Departamento y el país, respectivamente. Igualmente, el índice de NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas) se reporta para el municipio un valor de 2.6, el cual es superior al del Departamento que es de 2,1 y el del país que es 2,0<sup>12</sup>.

Resultados que se pueden atribuir a los indicadores de Mercado Laboral, donde se encuentra una tasa de desempleo del 21%, un nivel de informalidad en las actividades económicas del 58%, lo que hace evidente la falta de oportunidades que tienen los sanjuaneros para superar el nivel de calidad de vida en el que viven y satisfacer sus necesidades básicas.

En la dimensión educación, la población sanjuanera que vive en extrema pobreza, presenta altas tasa de analfabetismo y analfabetismo funcional, las cuales están en un 23% y 28%, respectivamente. El 41% manifiesta haber llegado al nivel de educación de básica primaria – el cual es el más predominante-, el 19% manifiesta haber llegado a la básica secundaria, el 15% a educación media, solo el 2% a educación superior y un 22% de la población en extrema pobreza manifiesta no haber alcanzado ningún nivel de educación.

En la dimensión salud las cifras arrojan como resultado que 12% de las personas en extrema pobreza presentan alguna discapacidad física o mental y un 10% son adolescentes embarazadas; en la dimensión dinámica familiar, el 6% de los hogares han presentando problemas de violencia intrafamiliar, el 2% ha reportado casos de abuso sexual, el 2% es tiene por lo menos un infantes desarrollando alguna actividad laboral, el 1% de hogares presenta casos de consumo de drogas y el 2% presenta casos de alcoholismo.

En la dimensión Acceso a la Justicia, el 5% de los hogares identificados por la Red Unidos, manifiestan que conocen sus derechos y deberes. Así como también, en la dimensión habitabilidad, los hogares se encuentran habitando en asentamientos precarios, de los cuales el 11% están habitando en zonas en riesgo por inundación, el 3% en zonas de riesgo de avalanchas y derrumbes, 7% en zonas de riesgo de desbordamientos y el 5% en zonas de hundimiento del terreno.

---

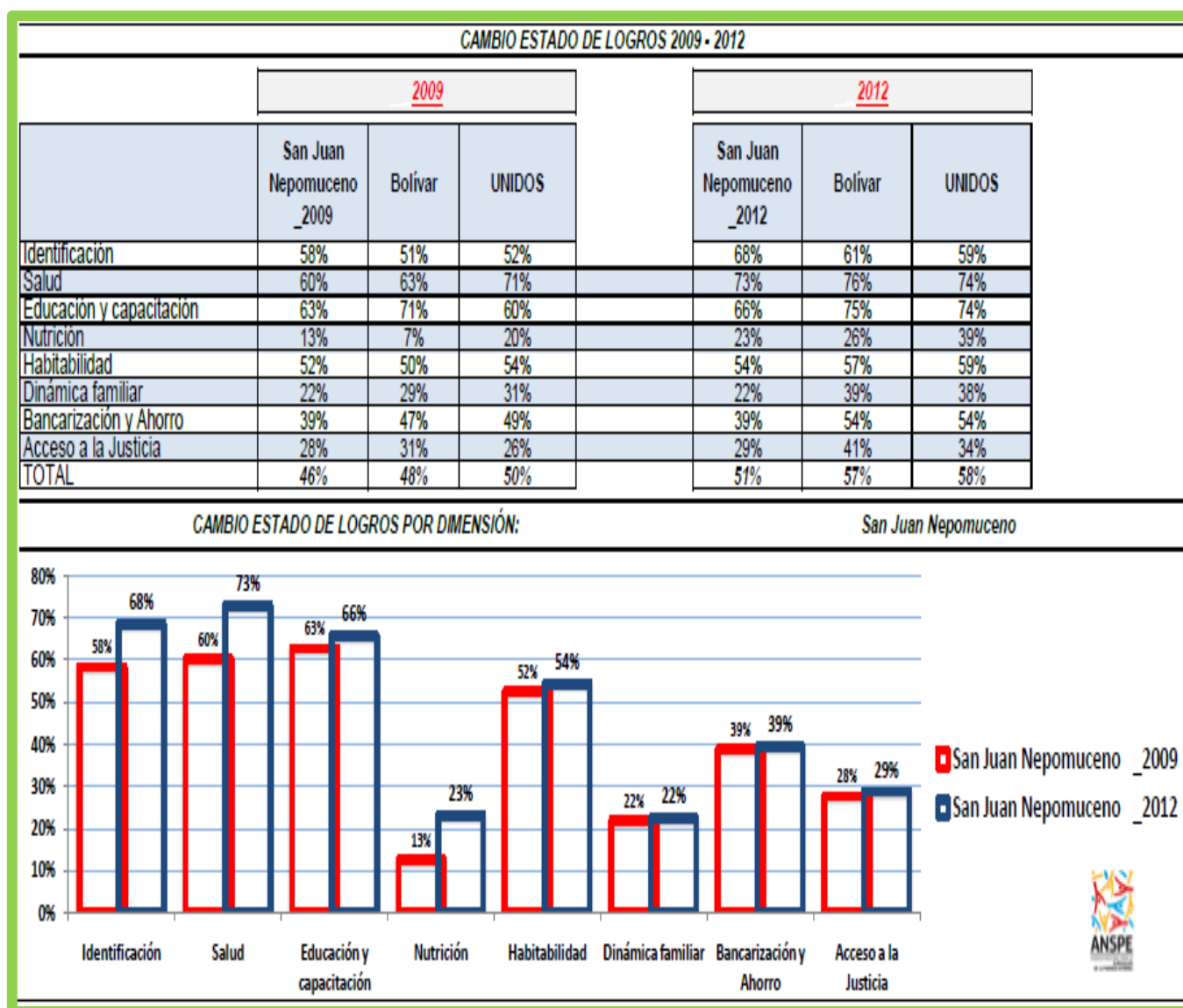
<sup>12</sup> Departamentos Administrativo para la Prosperidad Social-DPS, 2012.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

La identificación de estas 439 familias se inició en el año 2009, el cambio de estado de logros y retos del municipio hacia el año 2012, se indica en la imagen.

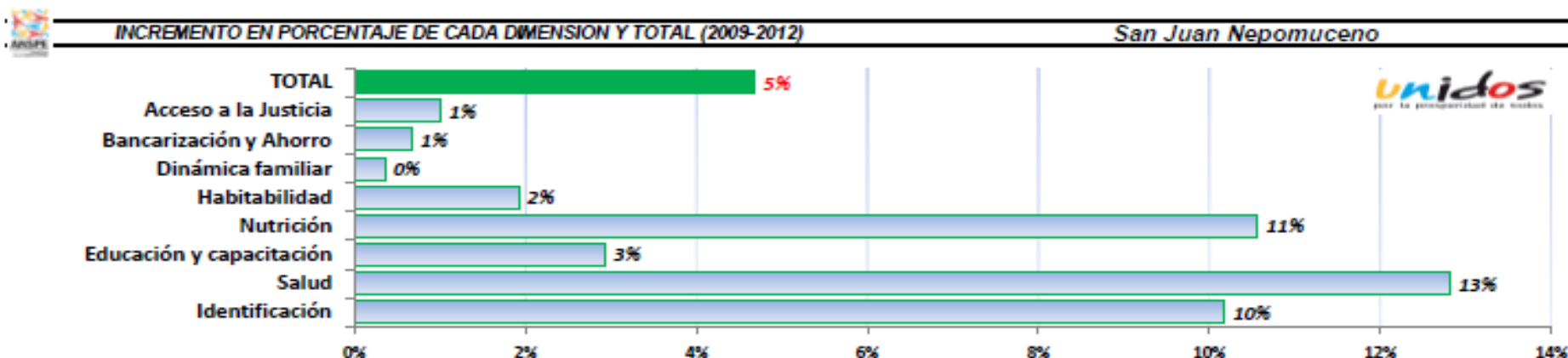
Finalmente, el Municipio de San Juan Nepomuceno esta postulado para ser promovido dentro de la senda de la prosperidad, respondiendo al cumplimiento de la meta nacional de 350.000 familias con la graduación de 1.630 familias.

**Imagen 5. Cambio de estado de Logros y Retos del municipio. Red Unidos**



Fuente: Estrategia Red Unidos

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**











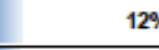































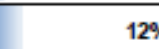



















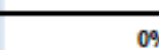

















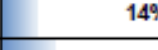
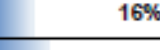
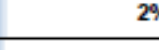

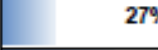













**CAMBIO ESTADO DE LOGROS Y RETOS DEL MUNICIPIO:**

**San Juan Nepomuceno**

LOGROS	DIMENSIÓN	Situación logro 2009	Situación logro 2012	Cambio porcentual	RETO
1. Los menores entre 0 y 7 años tienen registro civil, los niños entre 7 y 18 años tienen tarjeta de identidad, y las personas mayores de 18 años tienen cédula o contraseña certificada.	Identificación	82%	94%	13%	6%
2. Los hombres entre 18 y 50 años tienen libreta militar.		6%	14%	7%	86%
8. Los niños y niñas menores de 5 años están vinculados a algún programa de atención integral en cuidado, nutrición y educación inicial.	Educación y capacitación	58%	69%	11%	31%
9. Los menores en edad escolar (desde los 5 hasta los 17 años), que no hayan terminado el ciclo básico (hasta 9º grado), están siendo atendidos por el servicio educativo formal y las personas en situación de discapacidad (hasta los 22 años), están siendo atendidas por el servicio educativo formal o en un sistema alternativo, que les permita el desarrollo de sus competencias.		84%	86%	2%	14%
10. Los adultos entre 18 y 65 años (incluidos aquellos en situación de discapacidad) están alfabetizados.		64%	65%	1%	35%
11. Las personas que lo deseen, una vez concluido el ciclo básico, se vinculan a la educación media, técnica, tecnológica o universitaria, o acceden a programas de formación para el trabajo.		31%	40%	9%	60%
12. Los niños y las niñas menores de 15 años, no están vinculados a actividades laborales.		98%	98%	0%	2%
13. Los integrantes de la familia están afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Salud – SGSS–.	Salud	64%	80%	16%	20%
14. La familia accede a intervenciones de promoción de la salud a las cuales tienen derecho en el marco del SGSS en salud.		75%	83%	8%	17%
15. Los adolescentes y adultos, de ambos sexos, conocen los métodos de planificación familiar.		74%	82%	8%	18%
16. Los niños y niñas de la familia a los 12 meses de edad tienen tres dosis de vacuna pentavalente (DPT, HB y Hib), los niños y niñas entre 1 y 2 años tienen una dosis de vacuna GRP (sarampión, rubéola y paperas), y los niños y niñas con 6 años de edad tienen dos refuerzos de pollo y DPT y uno de GRP (sarampión, rubéola y paperas).		68%	84%	16%	16%
17. Las gestantes de la familia están inscritas y asisten a los controles prenatales, o reciben atención institucional del parto.		76%	85%	9%	15%
18. Los menores de 10 años de la familia están inscritos y asisten a consultas para la detección temprana de alteraciones de crecimiento y desarrollo.		81%	81%	1%	19%

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

19. Las mujeres de la familia asisten a los programas de tamizaje de cáncer de cuello uterino y seno y conocen los resultados			23%		51%		28%		49%
20. Las personas con discapacidad tienen acceso a los programas de rehabilitación (en particular aquellos basados en la comunidad) y a las ayudas técnicas necesarias para su autonomía.			28%		35%		6%		65%
21. La familia practica hábitos saludables en la manipulación y preparación de alimentos.	Nutrición		25%		36%		12%		64%
22. La familia consume alimentos variados y de manera saludable			0%		10%		10%		90%
24. La vivienda cuenta con abastecimiento de agua potable y un sistema de desagües.	Habitabilidad		39%		39%		0%		61%
25. La familia dispone o transforma las basuras.			50%		53%		3%		47%
26. La vivienda cuenta con dotación de un sistema de energía convencional o alternativa.			97%		97%		0%		3%
27. La vivienda cuenta con espacios diferenciados de baño, cocina, lavadero y dormitorios			32%		33%		1%		67%
28. En la vivienda no viven más de tres personas en cada cuarto, y los niños duermen separados de los adultos.			51%		52%		1%		48%
29. La vivienda no tiene pisos de tierra.			78%		78%		0%		22%
30. Los miembros de la familia cuentan con implementos para dormir y alimentarse.			66%		67%		1%		33%
31. La familia cuenta con acceso a un sistema de comunicaciones.			70%		82%		12%		18%
32. La vivienda posee materiales adecuados que posibilitan la seguridad en la infraestructura física y mayor bienestar para la familia en términos de salud.			11%		13%		2%		87%
33. La vivienda cuenta con iluminación, ventilación natural y privacidad.			30%		30%		0%		70%
35. La familia accede a información y servicios de detección temprana, atención y recuperación de las víctimas de violencia intrafamiliar y sexual.	Dinámica familiar		20%		20%		0%		80%
36. Los miembros de la familia conocen los espacios y oportunidades para acceder a programas y servicios disponibles en su localidad (organizaciones comunitarias, espacios de recreación y cultura, clubes deportivos, centros de recreación para niños, jóvenes y para adultos mayores, asociaciones de padres de familia, centros de educación, ludotecas, etc.) y participan en alguno de ellos.			20%		21%		0%		79%
37. La familia con menores de 6 años conocen y aplican pautas de crianza			40%		40%		0%		60%
38. La familia genera espacios de diálogo y aplica normas de convivencia familiar y resolución de conflictos.			20%		21%		0%		79%
39. La familia participa en conjunto en el cuidado e integración social de la persona en situación de discapacidad.			29%		30%		1%		70%
40. La familia ahorra a través del sistema financiero o de mecanismos no formales	Bancarización y Ahorro		5%		5%		1%		95%
41. La familia conoce las características de al menos un de los siguientes servicios financieros: ahorro, crédito y seguros.			73%		74%		0%		26%
42. Las familias que lo requieren han obtenido un crédito a través de un mecanismo financiero formal ó a través de grupos de ahorro y crédito.			14%		16%		2%		84%
43. La familia conoce sus necesidades jurídicas, aprende a identificar la ruta institucional apropiada de resolución de conflictos entre las alternativas que ofrece el sistema de justicia, y conoce sus derechos y deberes ciudadanos.	Apoyo para garantizar el Acceso a la Justicia		27%		28%		1%		72%
44. La familia con necesidades jurídicas recibe atención pronta y oportuna de los operadores de justicia, y accede a los Mecanismos Alternativos de Solución de Conflictos – MASOC –.			68%		68%		0%		32%

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**1.4. MOVILIDAD**

La movilidad de la población que habita el municipio de San Juan Nepomuceno se relaciona al desplazamiento forzado, y al cambio de residencias temporales, ya sea por razones de educación, salud, trabajo, riesgo, amenaza, desastre natural u otras.

El DPS, reporta desplazamientos de 13.488 personas por razones de orden público, las cuales conforman un total de 3.305 hogares y son denominados desplazados por expulsión. En tanto como municipio receptor registra un total de 9.368 desplazados, los cuales conforman 2.378 familias.

Según el DANE 2005, la mayoría de la población que habita el territorio de San Juan Nepomuceno (91%), ha nacido en este territorio, el 9% nació en otro municipio y el 0,3% nació en otro país.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

## **2. DIMENSIÓN AMBIENTE NATURAL**

### **2.1. Medio Ambiente Y Recursos Naturales Renovables**

El Ambiente es el sistema global constituido por elementos naturales y artificiales de naturaleza física, química, biológica, sociocultural y de sus interrelaciones, en permanente modificación por la acción humana o natural que rige o condiciona la existencia o desarrollo de la vida<sup>13</sup>.

Las reservas de fauna y flora, presentes en el Municipio de San Juan Nepomuceno son importantes para la conservación y preservación de la vida silvestre, además de proveer oportunidades de investigación y de educación. El municipio pertenece al distrito biogeográfico Montes de María Piojo (Hernández, 1995) y según el Wisconsiniano, en Colombia, hace parte del refugio seco de la planicie costera del Caribe. Los ecosistemas presentes al bioma Bosque Seco Tropical, su flora la conforman especies nativas representativas de este tipo de ambientes, el perfil del bosque muestra un dosel a 18 metros de altura con emergentes de hasta 30 metros, en los estratos más bajos encontramos gran cantidad de especies arbustivas, herbáceas y epifitas, que dan cuenta de la regeneración del bosque.

En la actualidad el municipio cuenta con nueve (9) reservas, las cuales suman 1504,54 Ha, y se encuentran localizadas a lo largo y ancho del mismo (ver Cuadro 15).

**Cuadro 15. Sistema de reservas naturales municipales**

<b>RESERVAS</b>	<b>EXTENSION (Ha)</b>	<b>SISTEMA</b>
<b>Los Colorados</b>	1000	SNPN
<b>La Laguna</b>	244,98	SRM
<b>Los Pericos</b>	96,77	SRM
<b>Las Tinas</b>	66,23	SRM
<b>La Miquera</b>	12,48	SRM
<b>Monte Viejo</b>	12,79	SRM
<b>El Pulpito</b>	37,19	SRM
<b>Montaña De San José Del Peñón</b>	14,76	SRM
<b>Montaña De La Haya</b>	19,34	SRM
<b>TOTAL</b>	1504,54	

Fuente: UMATA, 2004

Conversiones SNPN: Sistema Nacional de Parques Naturales; SRM: Sistema de Reserva Municipal

<sup>13</sup> <http://www.monografias.com/trabajos48/el-ambiente-venezuela/el-ambiente-venezuela.shtml>



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

A pesar de la intervención del hombre, se conservan árboles de gran envergadura, ya que son estos gigantescos especímenes los que mantienen la sucesión dentro del bosque mediante semillas que el viento, animales o cualquier otro agente dispersa. La fauna presente la representan en su mayoría, aves, luego están los mamíferos, reptiles, anfibios y la inexplorada entomofauna.

Así mismo la flora ha sido objeto de una tala selectiva sin mayores controles principalmente en las aéreas municipales, de las reservas se extraen especies de maderas duras, otras utilizadas para construcción de viviendas y trabajos de carpintería; maderas blandas para elaboración de artesanías, construcción de bateas y tambores. En la construcción de cercas vivas, se destaca la siguiente flora (ver Cuadro 16):

**Cuadro 16. Flora representativa de las reservas.**

ESPECIE	NOMBRE CIENTIFICO	EN VIA DE EXTINCION	MADERABLE	MEDICINAL	BEJUCO
Mamon De María	<i>Talisa olivaeformis</i>		X		
Ceiba	<i>Ceiba pentandra</i>	X	X		
Ceiba Tolúa	<i>Bombacopsis quinata</i>		X		
Calenturo	<i>Scledodendron excelsum</i>		X		
Cañaguaste	<i>Tabebuia dugandii</i>	X	X		
Guacamayo	<i>Albizzia guachepell</i>		X		
Banco	<i>Gyrocarpum americana</i>	X	X		
Indio Encuero	<i>Bursera simarouba</i>			X	
Zarza Parrilla	<i>Dioscoria sp</i>			X	X
Curalocos	<i>Chicocca alba</i>				X
Caracolí	<i>Anacardium excelsum</i>		X		
Vara Santa	<i>Triplaris americana</i>		X		
Camajon	<i>Sterculia apetala</i>		X		
Ébano	<i>Caesalpineia ebano</i>	X	X		
Guayacán	<i>Bulsenia arbórea</i>	X	X		
Carreto	<i>Aspidosperma polyneuron</i>	X	X		
Brasil	<i>Haematoxylon brasileto</i>	X	X		
Tamarindo De Mico	<i>Uribea tamarindoide</i>		X		
Yaya	<i>Bocageopsis sp</i>	X	X		
Gueyamaro	<i>Sorocea sprucei</i>		X		
Hobo	<i>Spondias mombi</i>		X		
Uvito	<i>Cordia dentata</i>		X		

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

ESPECIE	NOMBRE CIENTIFICO	EN VIA DE EXTINCION	MADERABLE	MEDICINAL	BEJUCO
Guácimo	<i>Guazuma ulmifolia</i>		X		
Chicho	<i>Acacia glomerata</i>		X		
Chicharrón	<i>Acacia sp</i>		X		
Matarraton	<i>Gliricida sepium</i>		X		
Roble	<i>Tabebuia rosea</i>		X		
Campano	<i>Samanea saman</i>		X		
Ceiba de leche	<i>Hura crepitans L</i>		X		
Totumo	<i>Crescentia cujete</i>			X	
Camajón	<i>Sterculea apetala</i>			X	
Tamarindo	<i>Tamarindus indico</i>				X
Bongo	<i>Pachira acuatica</i>		X		
Mamón	<i>Melicocca bijuga</i>			X	
Carbonero	<i>Chroleucon mangense</i>		X		
Fruta de Burro	<i>Xilopia aromatica</i>			X	
Olleto	<i>Lecythis minor</i>			X	
Bonga	<i>Cavanillesia platanifolia</i>		X		
Higo	<i>Ficus sp</i>			X	
Acacia	<i>Senagalia glomerosa</i>		X		
Dividivi	<i>Libidibia coriaria</i>			X	
Níspero	<i>Acaras sapote L.</i>				X
Ceiba	<i>Ceiba petandra</i>		X		
Aceituno	<i>Vitex capitana Vahl</i>			X	

Fuente: Umata, 2004.

Las Formaciones vegetales, según L. R. Holdridge, están íntimamente ligadas a los factores del medio ambiente, en especial a los climáticos, por lo que se presenta una gran variedad de especies, como se muestra en los cuadros 17,18 y 19.

**Cuadro 17. Ciperáceas representativas de la reserva.**

NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO
<b>CIPERACEAS</b>	
Coquito	<i>Cyperus rotundus L.</i>
Cortadera común	<i>Cyperus ferax L.</i>
Estrellita	<i>Dichromena ciliata</i>
Arrocillo	<i>Fimbristylis annua</i>
Tres filos	<i>Scleria pterota</i>

Fuente: Plan De Desarrollo Municipal De San Juan Nepomuceno – Bolívar 2004 – 2007.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**Cuadro 18. Gramíneas representadas de la reserva.**

<b>GRAMINEAS</b>	<b>NOMBRE CIENTIFICO</b>
Liendrepuerco,	<i>Echinochloa colonum</i>
Guardarrocio	<i>Digitaria sanguinalis</i>
Paja mona	<i>Leptochloa filiformis</i>
Pata de gallina	<i>Eleusine indica</i>
Pasto argentina	<i>Cynodon dactylon</i>
Pasto johnson	<i>Sorghum halapense</i>
Pajón maciega	<i>Paspalum paniculatum</i>
Granadilla	<i>Paspalum virgatum</i>
Pasto admirable	<i>Brachiaria mutica</i>
Pasto orqueta	<i>Paspalum conjugatum</i>
Angleton	<i>Dichanthus aristatus</i>
Limpia frasco	<i>Setaria geniculata</i>
Gramalote	<i>Paspalum fasciculatum</i>
Pasto estrella	<i>Datylotenium aegyptium</i>

Fuente: Plan De Desarrollo Municipal De San Juan Nepomuceno – Bolívar 2004 – 2007.

**Cuadro 19. Dicotiledóneas representativas de las reservas**

<b>DICOTILEDONIAS</b>	<b>NOMBRE CIENTIFICO</b>
Bledo blanco	<i>Amaranthus dubius</i>
Bledo espinoso	<i>Amaranthus spinosus</i>
Verdolaga	<i>Portulaca oleracea</i>
Malva	<i>Malachra alceifolia</i>
Batatilla	<i>Ipomea sp</i>
Rabo de ratón	<i>Achyranthes indica</i>
Dormidera	<i>Mimosa pudica</i>
Escobilla negra	<i>Sida acuta</i>
Cadillo bolsa	<i>Priva lapulaceae</i>
Bicho común	<i>Cassia tora</i>
Yerba de sapo	<i>Euphorbia hirta</i>
Cansamozo	<i>Borreria laevis</i>
Palo de agua	<i>Jussiaea linifolia</i>
Canchalagua	<i>Euphorbia hypericifolia</i>
Botón de oro	<i>Melampod divaricatum</i>

Fuente: Plan De Desarrollo Municipal De San Juan Nepomuceno – Bolívar 2004 – 2007.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Algunas especies de fauna y flora se encuentran en peligro de extinción. Es difícil conseguir como en otros tiempos especies de vertebrados que servían de alimento a la población. Al parecer, la caza indiscriminada y la modificación del ecosistema, han causado serios trastornos a la fauna, pero con las acciones realizadas por la Unidad de Parques Naturales y la Alcaldía Municipal se comienza a ver un cambio.

**Cuadro 20. Aves representativas de las reservas**

AVES	NOMBRE CIENTIFICO	DESAPARECIDO	EN VIA DE EXTINCION	ABUNDANCIA MEDIA	ABUNDANCIA ALTA
Suiris	<i>Crypturelus soui</i>			X	
Gallineta	<i>Tinamus major</i>		X		
Cacao	<i>Daptrius americanus</i>		X		
Guacabo	<i>Herpetotheres cachinnan</i>			X	
Gavilan Jabao	<i>Buteo magnirostri</i>			X	
Pava Congona	<i>Penelope purpurascens</i>		X		
Guacharaca	<i>Ortalis garrula</i>				X
Pajuil	<i>Crax Alberti</i>	X			
Toscaza	<i>Leytota verreauxi</i>				X
Tórtola	<i>Columbina talpacoti</i>				X
Guacamaya	<i>Ara araurana</i>			X	
Gonzalo	<i>Ara macao</i>			X	
Loro Basso	<i>Amazona farinosa</i>				X
Mochuelo	<i>Sporophila schistacea</i>		X		
Canario Comun	<i>Sicalis flareola</i>			X	
Toche	<i>Icterus crysater</i>			X	
Oropendula	<i>Psaracolum desumanus</i>				X
Azulejo	<i>Thraupis episcopus</i>				X
Lechuza	<i>Octus choliba</i>			X	

Fuente: Umata 2004.

**Cuadro 21. Mamíferos representativos de las reservas.**

MAMIFEROS	NOMBRE CIENTIFICO	EN VIA DE EXTINCION	ABUNDANCIA MEDIA	ABUNDANCIA ALTA
Mono Colorado	<i>Alouata seniculus</i>		X	
Titi	<i>Saguinus aedipus</i>		X	
Zorra	<i>Didelphys marsupialis</i>			X
Gato Pardo	<i>Felis yagouaroundi</i>	X		
Armadillo	<i>Dasyus novemcinctus</i>		X	
Oso Hormiguero	<i>Myrmecophaga tridáctila</i>		X	
Perezoso	<i>Bradypus varigatus</i>		X	
Ñeque	<i>Dasyprocta punetata</i>			X

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

MAMIFEROS	NOMBRE CIENTIFICO	EN VIA DE EXTINCION	ABUNDANCIA MEDIA	ABUNDANCIA ALTA
Guatinaja	<i>Cuniculus paca</i>	X		
Ardilla	<i>Sciurus granatensis</i>			X
Puerco Espina	<i>Coendou prehensilis</i>		X	
Conejo	<i>Sylvilagua brasiliensis</i>			X
Zaino	<i>Tayassu tajaeus</i>		X	
Venado	<i>Mazama americana</i>	X		
Murcielago	<i>Pasmodus rotundus</i>			X

Fuente: Umata, 2004.

**Cuadro 22. Reptiles representativos de las reservas**

REPTILES	NOMRE CIENTIFICO	ABUNDANCIA MEDIA	ABUNDANCIA ALTA
Iguana	<i>Iguana iguana</i>	X	
Lobo Pollero		X	
Lobo Común			X
Pasarollo			X
Boa	<i>Boa constrictot</i>		X
Mapana	<i>Bothrops asper</i>		X
Cazadora	<i>Spilotes pilatus</i>		X
Patoco	<i>Bothrops nasutus</i>	X	

Fuente: Umata, 2004.

## 2.2. Gestión ambiental para el mantenimiento y conservación de los recursos naturales bióticos y abióticos

Los municipios son el principal organismo articulador de demandas y soluciones con la comunidad, por lo cual la creación de una política ambiental se convierte en una meta para hacer sustentable el desarrollo en los territorios<sup>14</sup>.

Los Sistemas de Gestión Ambiental Municipal (SIGAM) son una propuesta organizacional para el adecuado funcionamiento de la administración, con el fin de garantizar la adecuada gestión ambiental en su territorio<sup>15</sup>, y trabajar de la mano con la autoridad ambiental competente, propone que la administración municipal desarrolle las funciones, responsabilidades y competencias ambientales que le corresponden. Se refiere a las acciones dirigidas a propósitos definidos, que realiza la sociedad para conservar, recuperar, mejorar, proteger o utilizar racionalmente el suelo y los recursos naturales, o para ocupar un territorio transformándolo y adaptándolo sin destruirlo<sup>16</sup>.

<sup>14</sup> [www.buenastareas.com](http://www.buenastareas.com) › Temas Variados

<sup>15</sup> <http://www.cortolima.gov.co/SIGAM/gen/x1.htm>

<sup>16</sup> <http://www.cdm.gov.co/web/index.php/sistema-de-gestion-ambiental-municipal.html>

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Un recurso natural viene a ser entonces cualquier sustancia en la naturaleza que existe para ser utilizada en la obtención de bienes y servicios. En el Municipio de San Juan Nepomuceno, según estudios realizados en 2011 por la Subdirección Operativa de Desarrollo Empresarial y Medio Ambiente (SODEYMA), se registraron 566 Hectáreas restauradas o rehabilitadas con fines de protección en cuencas abastecedoras de aguas. Durante el año 2011, 1566 Hectáreas de ecosistemas fueron hallados para la regulación de la oferta hídrica conservada. El municipio estableció un número de estrategias formuladas para mantener los servicios ecosistémicos en el territorio, además de estrategias de proporción de vertimientos que incumplen con los estándares de la contaminación y de programas de monitoreo de vertimientos ejecutados periódicamente y así como cuatro (4) estrategias formuladas para prevenir procesos de desertificación en los cuales el suelo fértil y productivo pierde total o parcialmente el potencial de producción el cual afecta la agricultura y economía del territorio.

El mismo estudio arrojó datos que indican que en el municipio de San Juan existen 16.257 hectáreas de superficie reforestada, de las cuales 1000 de la superficie total es protegida por el Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Colombia SINAP. El SINAP procura desarrollar estrategias e instrumentos de gestión que contribuyan al cumplimiento de los objetivos de conservación del territorio. Por lo tanto se contó con la elaboración de tres (3) Programas de manejo ambiental de los desechos orgánicos, inorgánicos y químicos ejecutados que disminuyan los niveles de contaminación del suelo y procuran hacer mejor uso del mismo. De tal forma existe una pequeña proporción de áreas protegidas que cuentan con planes de manejo formulados o actualizados. Dentro de esta problemática actual por la que atraviesa el municipio encontramos como principales actores a la Unidad Administrativa de Parques Nacionales, La Alcaldía Municipal-SODEYMA, CARDIQUE, ONGs Nacionales e Internacionales (Tefa, Ecobias los colorados, Asogamma, Ecosanjuan, Asicac, Nac Bachaquero, Herencia Caribe, Colombia conserva, Fundación Bachaquero); quienes son parte fundamental para el desarrollo ambiental y prosperidad del actual municipio y su población.

Cabe resaltar que la falta de conciencia ciudadana de muchos habitantes, el cambio en el uso del suelo, el tráfico ilegal de flora y fauna, la falta de control sobre vertimientos de residuos sólidos y líquidos sobre los cuerpos de agua son elementos que se encuentran presentes dentro del territorio y que no han permitido un avance ambiental positivo del mismo. Sin embargo durante varias administraciones en San Juan se lograron acuerdos que han favorecido su óptimo desarrollo y que lo han llevado a lograr un adelanto ambiental real; casos como la contratación de servicios de residuos sólidos, el fortalecimiento de las organizaciones de base Municipales y la educación ambiental transversales en las instituciones educativas, han permitido que este municipio logre mantener un ambiente sano y un uso adecuado de sus recursos naturales.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**2.3. Sistema de gestión ambiental urbana para el control y manejo de la calidad del ambiente construido**

El ambiente construido es hoy el vínculo primario a través del cual los seres humanos nos estamos relacionando con la naturaleza y con la vida del planeta<sup>17</sup>. En el Municipio de San Juan en su óptimo avance y afán de desarrollo, se vulneran algunos derechos fundamentales de sus habitantes que posteriormente se ven reflejados en sus índices de desarrollo local.

Derechos como la salud y el bienestar social son gravemente afectados cuando no son controlados los decibeles de ruido en hogares y lugares comerciales. El ruido es aquel sonido no deseado y que actualmente se encuentra entre los contaminantes más masivos de este territorio.

Mediante investigaciones (SODEYMA) desarrolladas en el año 2011 se ha comprobó la falta de medidores de sonido que reporten el cumplimiento de los estándares de calidad del aire, los cuales son de vital importancia para controlar que los niveles del ruido no afecte a la comunidad. De igual manera se comprobó la falta de incentivos implementados para el uso de energías renovables, que logren una reducción notoria del impacto ambiental causado por la contaminación existente en el territorio.

Los principales afectados en el tema del ruido son la comunidad en general del municipio, y es de vital importancia que exista una participación eficaz y oportuna de entes administrativos como La Alcaldía- SODEYMA, CARDIQUE, La Unidad de Parques Naturales del SFF Colorados, EE Bioger empresa encargada de la prestación del servicio de recolección de basuras, entre otros, que permitan lograr un efectivo cumplimiento de la normatividad ambiental y de esta forma procurar el bienestar social de los habitantes del Municipio de San Juan.

Estas son situaciones que dificultan el desarrollo del municipio y por ende afectan la salud pública de los habitantes del territorio.

Situaciones como la ausencia de un plan de manejo del ambiente construido y su aplicación, así como la falta de campañas de sensibilización y reglamentación en los temas de uso del suelo correspondiente a las restricciones ambientales y urbanísticas del área protegida que rodea el área urbana, afectan el progreso de una comunidad.

La deficiente aplicación de las políticas, sistemas e instrumentos para prevención de la contaminación auditiva conllevan a que el contaminante persista.

---

<sup>17</sup> [tesis.uson.mx/digital/tesis/docs/21667/Capitulo1.pdf](https://tesis.uson.mx/digital/tesis/docs/21667/Capitulo1.pdf)

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Por otro lado el Municipio de San Juan ha realizado gestiones administrativas entre entidades públicas y privadas con el fin de aminorar los problemas contaminación por residuos sólidos en el municipio.

Se observa también la presencia de funcionarios del Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible a través de la Oficina del Santuario de Flora y Fauna Los Colorados, relicto de bosque seco tropical ubicado en el municipio que pertenece al Sistema de Parques Naturales Nacionales, y la presencia de la Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique CARDIQUE que ha venido realizando labores de educación como autoridad ambiental en su jurisdicción.

## **2.4. GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES**

En primera instancia frente a este tema el municipio de San Juan Nepomuceno – Bolívar, carece de una planeación con enfoque de riesgos y amenazas que afectan sustancialmente el desarrollo sostenible y la calidad de vida de los distintos sectores y grupos sociales de la población. Así pues esta situación dificulta la integración del sistema vial, de habitabilidad y equipamiento del municipio, la adecuada prestación de los servicios públicos con impacto negativo en el aparato productivo, debilitando el patrimonio cultural y generando desequilibrio en los ecosistemas, usos del suelo y el medio ambiente del territorio.

Por ello el municipio de San Juan Nepomuceno adoptó el Plan Local de Emergencia y Contingencia- PLEC- durante el año 2004. Precisamente, este proceso permitió realizar actividades de capacitación y entrenamiento de las entidades y organismos del Comité Local de Atención y Prevención de Desastres – CLOPAD y de líderes y lideresas comunitarios con ejercicios de simulación y simulacros en los distintos riesgos y amenazas en el municipio como inundaciones, deslizamientos, hundimiento de tierras, vendavales, accidentes de tránsito, eventos masivos, incendios forestales, actos terroristas, protestas y asonadas, etc.

Con ocasión de la ola invernal de 2010 – 2011 (Fenómeno de la niña) resultaron afectados 975 familias con inundaciones y deslizamientos en las viviendas en la cabecera y en los corregimientos de San Agustín, San Cayetano, San Pedro Consolado y San José del Peñón. Además, resultaron afectadas 1049 propiedades rurales por la intensidad de las lluvias y vendavales, generando pérdidas en las actividades agropecuarias.

Igualmente en la segunda ola invernal de 2011 resultaron afectados 226 familias en la cabecera municipal por inundación y deslizamiento. Además se afectaron 6 unidades productivas clasificadas como microempresas o famiempresas de transformación o comercio en la cabecera municipal.

Del mismo modo otro de los riesgos y amenazas que vive la población está relacionado con los accidentes de tránsito los cuales se han incrementado por diversos factores, especialmente por el



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

mejoramiento de la vía que incita el incremento de velocidad y por fallas humanas y técnicas en los vehículos. Lo anterior ha ocasionado pérdidas humanas (heridos y muertos) y materiales.

En otro sentido los incendios forestales amenazan las reservas naturales de fauna y flora que tiene el municipio, especialmente en la época de verano. En cuanto a los eventos masivos se ha venido insistiendo en la incorporación de la obligación de los planes de contingencia, con el fin de prevenir riesgos asociados a este tipo de eventos (festividades, espectáculos públicos, entre otros).

Finalmente a diciembre de 2011 el PLEC se encontraba desactualizado y las entidades y organismos del CLOPAD (Alcaldía, E.S.E Hospital Local, Policía Nacional, Batallón de Infantería – BAFIM, Defensa Civil, Cruz Roja, Cuerpo Municipal de Bomberos, Unidad de Parques Naturales, Emisora Comunitaria, Parroquia, Instituciones Educativas), no contaban con la motivación y el apoyo necesario para su fortalecimiento en materia de capacitación y dotación.

Esta realidad exige un abordaje integral mediante la integración del Consejo Territorial de Gestión de Riesgos de Desastres, implementación de un Plan Municipal de Gestión de Riesgos de Desastres, con sus correspondientes Planes de Emergencias y Contingencias, que defina una respuesta adecuada a un posible evento o fenómeno de catástrofe en el municipio, de acuerdo con las disposiciones legales vigentes sobre la materia (Ley 1523 de 2012).

## **2.5. ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

### **2.5.1. Sistema de Seguimiento y Evaluación del PBOT**

Ante el tema del ordenamiento territorial el municipio de San Juan Nepomuceno formuló su Plan Básico de Ordenamiento territorial para la vigencia de 2002-2012, en el cual se determinó la normativa del uso del suelo y el manejo del desarrollo en lo físico-espacial, técnico, social y económico, tal y como lo establece la ley 388 de 1997 y el decreto reglamentario 879 de 1998.

A propósito de la formulación del Plan Básico de Ordenamiento territorial del 2002, en esta primera iniciativa de ordenamiento, no se diseñó un mecanismo de seguimiento, control y evaluación del PBOT. Por lo tanto el crecimiento del municipio en los últimos años no se sabe si corresponde a lo planteado por la formulación de 2002. Por consiguiente al carecerse de una línea base que permita una comparación entre lo formulado en el 2002 y el estado actual del territorio, no se sabría cuál es el impacto del PBOT del 2002 en el área municipal Sanjuanera.

Precisamente uno de los fenómenos que afectó al ordenamiento territorial en esta última década fueron los sucesos derivados del desplazamiento forzado. En consecuencia al haberse presentado migraciones masivas al casco urbano y a otros centros poblados como el corregimiento de San

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Cayetano, se originó un déficit habitacional, invasiones de lotes baldíos (aproximadamente en dos hectáreas), la venta de lotes sin la debida disponibilidad de servicios públicos y vías adecuadas. Por ello en los asentamientos receptores se observa un deterioro progresivo del espacio público (calles, andenes, jardines, antejardines, fachadas, parques, zonas de recreación y otros elementos constitutivos) que afectan negativamente el proceso de valorización, la estética urbana y el embellecimiento de los barrios.

Por cierto este fenómeno se agrava en la medida que estos sitios fueron identificados como de expansión urbana, disminuyendo de forma considerable los terrenos para construcción de programas de vivienda, espacios para recreación y deporte y equipamiento urbano.

A propósito, este importante instrumento de la planeación del territorio debe ser ajustado, revisado y armonizado conforme lo establece el artículo 12 de la Ley 810 de junio 13 de 2003, para una adecuada toma de decisiones que deben responder a las expectativas y necesidades de la comunidad.

En fin, para subsanar esta falencia, la administración municipal está en mora de implementar un proceso control y seguimiento para cada componente en que se encuentra dividido el territorio municipal como son los siguientes aspectos: **Componente general, Componente urbano, y Componente rural**. Pues entre estos tres componentes debe existir la más estricta coherencia, armonía, corresponsabilidad, equilibrio y coordinación. A su vez, dentro de los mismos debe quedar establecida la información del expediente urbano, como son: la visión urbano – regional, Los **atributos** urbanos (suelo, servicios públicos, vivienda y entorno, equipamiento, transporte y espacio público) y las **dimensiones** urbanas (Social, económica, cultural y medioambiental).

A propósito, el Plan de Manejo de la Cuenca del Magdalena-Cauca PMC es un instrumento de planeación con visión a futuro, que busca armonizar las actividades de los pobladores y del uso de los recursos para promover el desarrollo de regiones y del país. Se concluye pues, que integrar este Plan al PBOT de San Juan Nepomuceno será beneficioso para que se accedan recursos de inversión que permitan gestionar programas y obras que contribuyan a la conservación del Magdalena, minimizando el deterioro ambiental, maximizando el desarrollo regional, además de ser un soporte para la toma de decisiones para las administraciones locales en temas de riesgo como: inundaciones, erosión y contaminación, permitiendo actuar en la prevención y no solo en la remediación.<sup>18</sup>

---

<sup>18</sup> Plan de Manejo de la Cuenca del Magdalena-Cauca en los Planes de Desarrollo y POT´s

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**3. DIMENSIÓN AMBIENTE CONSTRUIDO**

**3.1. INFRAESTRUCTURA VIAL, TRANSPORTE**

Ante todo, en el Municipio se presenta la ausencia de un sistema integral de transporte intermunicipal e intermunicipal (Oficina de tránsito/ Inventario de parque automotor/Terminales/Servicios de logística). Por consiguiente en el municipio de San Juan Nepomuceno se carece de: un Terminal de Transporte Municipal construido, de la ausencia de un parque automotor de transporte intramunicipal e intermunicipal debidamente organizado, de una Oficina de tránsito municipal en funcionamiento y que el funcionamiento del transporte de pasajeros lo prestan 10 rutas intermunicipales y 11 intercorregimentales. En consecuencia esta problemática involucra a la Gobernación del Departamento de Bolívar, a la Alcaldía Municipal, a la SOPOP, al Dirección Administrativa de Gobierno y Talento Humano (DAGTH), a los Transportadores y al Ministerio de Transporte. Precisamente la poca gestión de la administración municipal es considerada como el factor más agravante de esta problemática, sin embargo la ubicación estratégica del municipio es un factor que permite pensar en que se tiene una oportunidad para el mejoramiento de este sistema.

**3.1.1. Vías urbanas y rurales**

Actualmente en el municipio de San Juan Nepomuceno se presenta una deficiencia en programas de construcción, adecuación y mantenimiento de vías urbanas y rurales. De acuerdo a ello, el inventario al año 2011 del estado de las vías determinó que de los 51,4 kilómetros de las vías urbanas 46,7 km están en mal estado; así mismo de los 257 Km de las vías rurales del municipio todas se encuentran también en mal estado. Del total de kilómetros de las vías del municipio, 4,7 kilómetros urbanos y 0,3 kilómetros rurales de la red vial están pavimentados, según información reportada por la Subdirección Operativa de Planeación y Obras Públicas del municipio (SOPOP). Esta problemática involucra directamente a la Gobernación del Departamento de Bolívar, al DPS, INVIAS, al Sistema General de Regalías y a la SOPOP, y se agrava por factores existentes en el territorio tales como una baja asignación presupuestal, un bajo esfuerzo fiscal, un bajo nivel de ingreso de la población urbana y rural, y a la carencia de una Política Nacional para las vías terciarias. Sin embargo, existen proyectos en procesos de gestión y ejecución que pueden contrarrestarla.

**3.2. GARANTÍA DE SERVICIOS DE TRÁNSITO Y MOVILIDAD**

**3.2.1. Sistema de movilidad urbano**

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Para el caso del sistema de movilidad urbana en el municipio de San Juan Nepomuceno no existen garantías en los servicios de tránsito y movilidad, ya que se presenta ausencia de un programa que regule el sistema de movilidad urbano. Según, información suministrada por la SOPOP no se poseen datos del número de accidentes reportados durante el año 2011 en el municipio, pero se reportaron 11 puntos de congestión vehicular. Precisamente esta problemática involucra a la Policía Municipal, a la Alcaldía Municipal, a la SOPOP y a la DAGTH. En fin el factor más crítico de esta situación es la ausencia de una oficina de tránsito en el municipio que controle y maneje la movilidad en el municipio, sin embargo se resalta el hecho de que la nueva administración ha tenido la iniciativa de crear la respectiva oficina operadora en el municipio de este componente del ambiente construido.

### **3.3. INFRAESTRUCTURAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS**

#### **3.3.1. Redes de servicios públicos urbano y rural**

Para el análisis de este tema se puede anotar que en el municipio de San Juan Nepomuceno se presenta una deficiente capacidad instalada y de funcionamiento de las redes de servicios públicos urbanos y rurales. Según información de la SOPOP para 2011 no se poseían estadísticas de los metros lineales de redes de alcantarillado en funcionamiento, porque precisamente no se llevó un manejo de datos sobre los metros lineales de redes de alcantarillado instaladas. Pero, de igual forma se reportaron 66.595 metros lineales de redes de acueducto en funcionamiento, sin embargo no se reportaron cifras de los metros lineales de redes de acueducto instaladas. Así pues de los 64.860 kilómetros de red vial de influencia de la Entidad Territorial tienen servicios públicos domiciliarios incorporados en la zona urbana y 703.320 metros lineales de redes de gas natural han sido instaladas en la zona urbana y están en funcionamiento.

Por otra parte el 90% de Residuos Sólidos generados son dispuestos de manera adecuada en Relleno Sanitario. Igualmente la recolección de residuos sólidos en el área urbana se hace dos veces por semana.

Los actores involucrados en esta problemática son: la SOPOP, Aguas de Bolívar, Ministerio de vivienda, ciudad y territorio. Los factores que intensifican este problema son: el bajo presupuesto del que dispone la administración y la falta de diseño y estudios adecuados al territorio municipal. Sin embargo, puede ser contrarrestada por las Políticas públicas nacional, departamental y municipal, además que fue incluida en el Programa de Gobierno como prioritaria.

### **3.4. INFRAESTRUCTURAS PÚBLICAS EQUIPAMIENTOS SOCIALES E INSTITUCIONALES**

#### **3.4.1. Infraestructura social e institucional del Municipio**

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Frente a este tema específicamente se hace referencia a la infraestructura de Educación, Salud, Cultura, Recreación y deporte. Y Desde esta materia el Municipio de San Juan Nepomuceno presenta una infraestructura social e institucional (Educación, Salud, Cultura, Recreación y deporte) en mal estado. A propósito para el año 2011 concretamente en San Juan se reportaron 15 escuelas con aulas en mal estado, además de 3 instituciones de salud en el área rural en mal estado, así como ningún escenario deportivo o cultural está en buen estado. De otra parte, no se reportan datos del porcentaje de bienes inmuebles y muebles en buenas condiciones, sin embargo, se reportaron 5 equipamiento urbanos y 8 rurales en buen estado y finalmente en el municipio solo se reporta en excelentes condiciones la casa del adulto mayor.

En conclusión para el caso de esta problemática los actores o agentes decisores que podrían tener injerencia en la toma de decisiones para mejorar los indicadores de satisfacción existente involucran al Alcalde Municipal, al DAGTH, a la Dirección de Inversión Social Municipal, La casa de la Cultura e IDERBOL. Asimismo Algunos factores que condicionan la posibilidad de que esto mejore serian: el bajo presupuesto municipal y la baja sensibilidad política. Sin embargo para contrarrestar esta última situación en el Municipio de San Juan se presupone históricamente una buena gestión de la administración municipal frente a estos temas.

#### **3.4.2. Espacios para el desarrollo actividades recreativas y deportivas**

Para el tema de espacios para el desarrollo actividades recreativas y deportivas se encontró que en el municipio de San Juan Nepomuceno son insuficientes los espacios para el desarrollo de estas actividades. Por tal motivo y según información del SOPOP a 2011, el espacio público destinado para la recreación y deporte municipal es de 33% en el área urbana y del 20% en el área rural, respectivamente, sin embargo, reporta 20 parques y zonas recreativas construidos y dotados en el área urbana y 9 en el área rural del municipio

Apropósito de los actores o agentes con injerencia en la posible solución para esta situación en las mesas se enunciaron a los siguientes: la Gobernación de Bolívar, el Alcalde Municipal, el IDERBOL, la SOPOP. Igualmente se precisó que la baja asignación presupuestal y la baja efectividad de la gestión administrativa municipal son dos factores que agravan el problema. De igual forma para contrarrestar esta condición se plantea que las administraciones municipales históricamente han tenido una buena gestión administrativa en la búsqueda de una mejor calidad de vida para el municipio.

### **3.5. INFRAESTRUCTURAS PARA DESARROLLO ECONÓMICO**

#### **3.5.1. Infraestructura municipal para un óptimo desarrollo económico**

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Indudablemente debido a los fenómenos de violencia que se presentaron no solo en el municipio de San Juan, sino en toda la región de los Montes de María, además de que todo este fenómeno junto a la poca inversión de recursos por parte de los entes territoriales durante los últimos 15 años aproximadamente, se produjo un deterioro notable de toda la infraestructura necesaria para el desarrollo económico y productivo del municipio y la región. En ese sentido de la infraestructura y los procesos económicos que más sufrieron detrimento fueron: las vías de acceso a los corregimientos y veredas, los centros de acopio, las cadenas de comercialización de productos, la desarticulación de cooperativas y organizaciones de productores entre otras. En fin lo que ocasionó fenómenos migración desde los campos a los centros poblados, así como la disminución de la producción y la productividad, igual que la disminución de ingresos al pequeño productor generando pobreza, marginalidad y la desigualdad social.

#### **4. DIMENSIÓN SOCIO-CULTURAL**

##### **4.1. CONSERVACIÓN Y PROTECCIÓN DE PATRIMONIO HISTÓRICO Y CULTURAL**

Frente al tema de la conservación y protección de patrimonio histórico y cultural: el municipio de San Juan Nepomuceno cuenta con una casa de la cultura, la cual no tiene las condiciones tecnológicas y mobiliarias básicas apropiadas para su buen funcionamiento. Incluso, actualmente está siendo usada por el Concejo Municipal ya que las instalaciones del Concejo están en mal estado.

Por una parte se ha realizado un inventario de la dotación necesaria para el buen funcionamiento teniendo como resultado los siguientes instrumentos: dos (2) acordeones, 2 trompetas, 4 guitarras, 2 gaitas, 24 vestuarios grupo de danza hombres y mujeres, 4 tambores, 3 flautas y 1 bombo, los cuales son insuficientes para abarcar a todo el potencial cultural del municipio.

En materia de talento humano, la casa de la cultura cuenta con siete (7) instructores, pero de igual forma se considera que faltan cinco (5) instructores para el óptimo desarrollo de los programas culturales. Así como existe la conformación de siete (7) grupos que están en un proceso de formación para: música (acordeón, guitarra) teatro, folclórico de gaita y percusión y danza folclórica y tradicionales. También existe la presencia de un programa de cine al parque con una frecuencia de tres (3) veces al mes.

De igual forma, se rescata que uno de los eventos que en el municipio más impacto tienen culturalmente sobre la población Sanjuanera son las Fiestas Patronales. Es así, como estas fiestas se festejan el 16 de mayo de cada año. Igualmente otro de los eventos de tipo cultural que se celebran en San Juan son: el Festival Nacional de Acordeoneros y las Fiestas de Toros, las que conmemoran del 28 de diciembre al 1 de enero de cada año.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**4.1.1. PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO**

Para el abordaje del tema de la prestación de servicios de agua potable y saneamiento básico en el municipio de San Juan Nepomuceno se presenta una deficiencia en el sistema de conducción y distribución del agua potable, además del saneamiento básico, en el Municipio. Esta situación se puede comprobar analizando los datos enunciados en el cuadro # 2 que reporta la SOPOP, a 2011:

**Cuadro 23. Agua potable y saneamiento básico**

INDICADOR	LÍNEA BASE
Porcentaje de Aguas Residuales tratadas	0%
Cobertura de agua zona urbana	3000
Población sin servicio de acueducto Zona Urbana	
Población sin servicio de acueducto Zona Rural	5000
Promedios de horas de prestación de servicios diario de agua potable en el área urbana	12 horas
Promedios de horas de prestación de servicios diario de agua potable en el área rural	3 horas
Índice de Riesgo de la Calidad del Agua para consumo humano IRCA	35%
Población atendida con un prestador de servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo registrados en el RUPS de la SSPD.	56%
Proporción de la población con acceso a métodos de abastecimiento de agua adecuados. Cabecera	97%
Proporción de la población con acceso a métodos de abastecimiento de agua adecuados. Resto	26%
Proporción de la población con acceso a métodos de saneamiento adecuado. Cabecera	66,04% 3592 viviendas
Proporción de la población con acceso a métodos de saneamiento adecuado. Resto	ND

En consecuencia lo más grave o crítico de la situación de agua potable, es que aproximadamente 8000 habitantes del municipio no cuentan con el servicio de agua potable. De igual forma, el nulo tratamiento de las aguas servidas coloca al municipio en una situación de gran agravante para la sustentabilidad ambiental del municipio, en términos de salud y conservación de ecosistemas naturales. Los actores que más injerencia tiene en la solución de esta problemática son la Alcaldía Municipal, Aguas de Bolívar, Ministerio de ambiente y la Comunidad. No obstante el obsoleto sistema de conducción y distribución hacen que este problema sea más grave, aunque ya se haya cambiado gran parte de la línea de conducción y redes de distribución del agua.

**4.1.2. Alcantarillado rural y urbano**

En cuanto al Alcantarillado en el municipio de San Juan Nepomuceno se presenta ausencia de alcantarillado rural y urbano, de acuerdo a la información brindada por la SOPOP, para 2011, solo hubo 3 proyectos formulados con recursos o diligenciados para el desarrollo de acueducto y alcantarillado rural. Los actores que involucra esta problemática son: la Alcaldía Municipal, Aguas

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

de Bolívar. Ministerio de ambiente, vivienda, ciudad y territorio y la Comunidad. Los factores agravantes de esta problemática son la falta de recursos de priorización del acueducto sobre el alcantarillado y la poca gestión en administración pública. Sin embargo, para mitigarlas existen la Política Pública Nacional, Departamental y Municipal, fue un problema incluido en el Programa de Gobierno, se le da prioridad al tema en el PND y los ODM.

**4.1.3. Recolección del residuo sólidos Municipales**

En San Juan Nepomuceno, existe una deficiente cobertura de recolección de residuos sólidos. Para el 2011, según información de la SOPOP que se muestra en los siguientes datos:

**Cuadro 24. Residuo sólidos Municipales**

INDICADOR	LÍNEA BASE
Cobertura del servicio de recolección de residuos sólidos en el área urbana	90%
Cobertura del servicio de recolección de residuos sólidos en el área rural	0
Cantidad de población de víctimas y desplazadas con cobertura total en saneamiento básico	56%
Cobertura de servicios de aseo zona urbana	90%

**4.2. OTROS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS, ENERGÍA, TELEFONÍA GAS, INTERNET.**

En el municipio de San Juan Nepomuceno, se presenta un deficiente Sistema de servicios públicos domiciliarios de energía eléctrica y gas natural en la zona urbana y rural. De acuerdo a la información que a 2011 reporta el SOPOP, se presentan los siguientes indicadores:

**Cuadro 25. Cobertura de servicios públicos domiciliarios**

Indicador	Línea Base
Cobertura del servicio de energía eléctrica en el área urbana	90%
Cobertura del servicio de energía eléctrica en el área rural	80%
Cobertura del servicio de energía eléctrica en el Sistema interconectado Nacional	
Cobertura del servicio de energía eléctrica en zonas no interconectadas	
Horas diarias promedio de servicio de energía en zonas no interconectadas	0
Cobertura de servicio de gas natural - urbana	88,3%

En esta problemática se incluyen la Nación, la alcaldía, Electricaribe, Surtigas y la Comunidad. Las política de las empresas prestadoras de servicio y el poco control y vigilancia de la alcaldía y organizaciones de base hacen que se empeore la problemática, sin embargo se cuenta desde el nivel nacional hasta el municipal con la vigilancia por parte de la Superintendencia de servicios públicos, con la Responsabilidad social de las empresas, Control y vigilancia de Alcaldía y organizaciones de base.



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**4.2.1. Sistema de servicios públicos domiciliarios de telefonía e internet en la zona urbana y rural**

En el municipio de San Juan Nepomuceno existe un deficiente sistema de servicios públicos domiciliarios de telefonía e internet en la zona urbana y rural. Las estadísticas a 2011, que reposan en la alcaldía municipal no se reporta información sobre los Abonados a móviles por cada 100 habitantes, Usuarios de Internet por cada 100 habitantes, Proporción de poblados rurales de más de 100 habitantes con sitio de acceso público a internet y el Número de computadores por cada 100 habitantes.

**4.3. PROMOCIÓN DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL.**

En el municipio de San Juan Nepomuceno no se poseen cifras estadísticas actualizadas a 2011 del número total de viviendas con que cuenta el municipio, las últimas estadísticas reportadas corresponden al año 2004, donde se reportaron 5.985 viviendas, de acuerdo la información suministrada por la Subdirección de Planeación y Obras Públicas en febrero de 2004 (PDM\_04/07), localizadas así:

**Cuadro 26. Número de viviendas**

Localización	No. Viviendas	%
Urbano	4.680	78.2%
Rural	1.305	21.8%
Total	5.985	100%

Localización	No. de Viviendas	% de part.	No. de Manzanas	% de part.	Población Proy. 2004	% de part.	Relación Hte/Viv
Urbana	4.680	78,20	395	64,54	30.188	63,78	6,45
Rural	1.305	21,80	217	35,46	17.143	36,22	
San Cayetano	617	10,31	67	10,95	5.165	10,91	8,37
San Pedro Consolado	285	4,76	55	8,99	2.385	5,04	8,37
San Agustín	189	3,16	36	5,88	1.584	3,35	8,38
La Haya	93	1,55	22	3,59	779	1,65	8,38
San José del Peñón	64	1,07	19	3,10	536	1,13	8,38
Corralito	57	0,95	18	2,94	478	1,01	9,40
Dispersa					6.216	13,13	
Total	5.985	100,00	612	100,00	47.331	100,00	7,91

Fuente: Subdirección de Planeación y Obras públicas, febrero de 2004

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Para 2004, en el municipio de San Juan Nepomuceno el promedio de habitantes por vivienda en el área urbana era de 6.45, de 7.91 personas por vivienda a nivel general y en el área rural entre 8.37 y 9.40 personas en promedio por vivienda. En años anteriores a 2004, en el corregimiento de Corralito se presentó el desplazamiento de sus habitantes en su gran mayoría hacia la cabecera municipal, dejando sus viviendas desocupadas.

#### 4.3.1. Condiciones de la vivienda y déficit cuantitativo

En el sector rural del municipio de San Juan Nepomuceno, para 2004, se encontraban 1.305 viviendas distribuidas en los diferentes corregimientos. La mayor parte de las viviendas de los corregimientos de Corralito y San José del Peñón se encontraban abandonadas debido a desplazamientos en los últimos cinco años de sus habitantes hacia la cabecera, a causa de presiones ejercidas por grupos violentos. Esta situación ocasionó un incremento en el déficit cuantitativo de vivienda en la cabecera municipal, ubicándose en la cifra de 720 viviendas.

**Imagen 6. Estructura de las edificaciones y servicio sanitario**

<b>Cuadro No. 45</b> <b>Estructura de las edificaciones y servicio sanitario</b>														
<b>Material paredes</b>	<b>No. de Viv.</b>	<b>% de part.</b>	<b>Material pisos</b>	<b>No. de Viv.</b>	<b>% de part.</b>	<b>Material techo</b>	<b>No. de Viv.</b>	<b>% de part.</b>	<b>Tipo de sanitario</b>	<b>No. de Viv.</b>	<b>% de part.</b>	<b>Altura (Urbana)</b>	<b>No. de Viv.</b>	<b>% de part.</b>
Bloque	3.853	64,38	Cemento	3.995	66,75	Zinc	3.934	65,73	Inodoro con poza séptica	3.952	66,03	Un piso	4.560	97,44
Bahareque	1.875	31,33	Baldosa	421	7,03	Paja-Palma	1.567	26,18	Letrina	510	8,52	Dos pisos	119	2,54
Madera	137	2,29	Tierra	1.565	26,15	Teja-Barro	482	8,05	Inodoro sin conexión	45	0,75	Tres pisos	1	0,02
Guadua	78	1,30	Madera burda	2	0,03	Desechos	2	0,03	No tiene	1.478	24,70			
Zinc	30	0,50	Alfombra	2	0,03									
Tapias pisadas	3	0,05												
Sin paredes	9	0,15												
<b>Total</b>	<b>5.985</b>	<b>100,00</b>		<b>5.985</b>	<b>100,00</b>	<b>Total</b>	<b>5.985</b>	<b>100,00</b>	<b>Total</b>	<b>5.985</b>	<b>100,00</b>	<b>Total</b>	<b>4.680</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Subdirección de Planeación y Obras públicas, febrero de 2004

En el cuadro anterior se puede apreciar la calidad de la vivienda en todo el territorio Sanjuanero, teniendo en cuenta los materiales del que estaban construidos las viviendas y el tipo de servicios sanitarios que poseen. Según los datos anteriores se puede observar lo siguiente:

- 1.875 viviendas tenían paredes bahareque; esto representaba el 31,33% del total.
- 1.565 viviendas tenían piso de tierra, lo cual representaba el 26,15% del total municipal.
- 1.567 viviendas tenían techo de paja-palma, que representaban el 26,18% del total.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

- 1.478 viviendas no tenían sanitario y 45 estaban sin conexión, las cuales representaban el 24.70% y el 0.75% respectivamente.

De acuerdo con la información anterior y los criterios adoptados por el DANE sobre condiciones de la vivienda, el déficit cualitativo del sector superaba las 1.500 viviendas lo cual representaba alrededor del 25% del total.

Los programas de vivienda proyectados a realizar a la fecha fueron los siguientes:

- Zona urbana: 37 soluciones en la urbanización Costa de Oro y 13 soluciones en el barrio San Pedro para un total de 50 viviendas. Existía también, un proyecto en curso que incluía la construcción de 200 soluciones más en el área urbana, en un lote de 3 hectáreas.
- Zona Rural: 30 soluciones en San Cayetano y 40 en San Pedro Consolado, dirigidos a mujeres cabeza de hogar sisbenizadas en niveles 1 y 2.

Los siguientes datos nos evidencia la situación actual en la promoción de VIS durante el 2011.

**Cuadro 27. Vivienda**

<b>Indicadores</b>	<b>Urbano</b>	<b>Rural</b>
No. De viviendas VIP iniciadas	0	
No. De viviendas VIP terminadas	200	80
Provisión de viviendas por 1000 habitantes	199	102
Suelo habilitado urbanizado para construcción de viviendas VIS (m2)	450.000	
Número de créditos desembolsados para financiar viviendas VIS	0	
Número de viviendas mejoradas	0	
Porcentaje de barrios que han sido intervenidos con proyectos de mejoramiento integral	2	
Suelo habilitado urbanizado para construcción de vivienda (m2)	30.000	
Porcentaje de zonas en mejoramiento integral reglamentadas mediante legalización urbanística	0	
Proporción de hogares que habitan en asentamientos precarios	5	
Cantidad de proyectos formulados con asignación de subsidios para VIS de la población víctimas o desplazados	1	
Porcentaje de población de víctimas o desplazadas con subsidios para mejoramiento de vivienda	0%	
Numero de subsidios para la construcción de VIS de la población víctimas y desplazados	142	

**4.3.2. Prestación Y Garantía De Servicios Educación Y Apropiación De La Ciencia, La Tecnología Y La Innovación.**

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

La educación es un servicio que se le debe prestar a la comunidad de forma permanente para la formación personal, cultural y social, de acuerdo con los intereses y necesidades de las personas, de las familias y de la sociedad; según la ley 115 de Febrero 8 de 1994 el estado debe atender en forma permanente los factores que favorezcan la calidad y el mejoramiento de la educación, los recursos y métodos educativos y la evaluación de los procesos educativos, la innovación y la investigación. Además la ley 1286 del 2009 fortalece los modelos productivos de ciencia, tecnología e innovación, para darle valor agregado a los productos de la economía nacional.

**4.3.3 Disponibilidad de personal (psicosocial, administrativo y servicios generales) faltante para el óptimo funcionamiento de las instituciones educativas.**

Según el último informe entregado por la Secretaria de Educación Municipal en el año 2011, en el mismo año se matricularon en los diferentes planteles 9.157 estudiantes desde preescolar hasta el grado 11°, 12° y 13° del ciclo complementario, y adulto mayor.

Para todo este estudiantado según la normatividad vigente de educación debe existir por cada trescientos (300) estudiantes un psicólogo, un psicopedagogo, un trabajador social en fin (un profesional de apoyo). Cuatro trabajadores como mínimo en servicios generales (dos celadores y dos aseadores) por cada una de las sedes principales de las instituciones educativas, además por cada sede (un celador y una persona para servicios aseo).

Es indispensable para la administración vigente, cubrir con los requerimientos básicos de personal capacitado en estos oficios, pues actualmente solo existen tres (3) profesionales de apoyo en el municipio, de 29 que corresponde a las necesidades actuales, y existen solo (16) cargos entre celadores y personal que presta el servicio de aseo, de 74 que corresponde a las necesidades actuales para que trabajen en los campos antes mencionados. El personal actual se encuentra distribuido y concentrado solo en cuatro (4) instituciones educativas, con sus diferentes sedes a lo largo y ancho del municipio, por lo que no abarcan todos estos espacios, contribuyendo a que se presenten robos en los planteles, deterioro en la infraestructura y problemas higiénicos trayendo consigo focos de contaminación y provocando que se genere un pésimo rendimiento del estudiantado y existan conflictos entre los niños, niñas y adolescentes.

A todo esto, se desconocen los actores involucrados en la deficiente cantidad de personal suministrado para el óptimo funcionamiento de las instituciones; pero se sabe que un factor agravante de esto, es que la búsqueda de las soluciones, de recursos y contrataciones, lo cual es de competencia departamental y nacional.

Al tener este tipo de problemática presente en el municipio es necesario mitigarla de una u otra manera, ya que estas son muy graves para la comunidad, por lo que se crearon operativos

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

policíacos que vigilen las áreas institucionales e identifiquen los actores que ocasionan dichos hechos.

La administración actual propuso a las diferentes instituciones educativas que cuando detecten alguna problemática pueden apoyarse con el equipo interdisciplinario de la comisaría de familia, así como la realización de campañas donde se asesoren a los padres de familias en la adecuada manera de educar en casa a los niños, niñas, y adolescentes.

**4.3.4. Implementación y operativización de programas y proyectos para incentivo de la excelencia académica municipal para el acceso a la educación superior**

Es de suma importancia que la población adolescente del municipio tenga fácil acceso a la educación superior después de salir de las diferentes instituciones educativas, por lo que se hace necesaria la implementación de diversos programas y proyectos que hagan posible el paso a la universidad de los jóvenes del sector. Según el DANE el número de jóvenes con edades de 18 a 26 años en el año 2011 era de 5335, y la cobertura de educación superior con los diferentes programas según el último informe entregado por la secretaria de educación municipal fue del 11,58% para un total de 618 estudiantes, entre los programas presentados por la universidad de Cartagena, la Corporación Técnico laboral San Juan y la UNDESCO.

Para la nueva administración es fundamental obtener un mayor número de jóvenes que puedan acceder a estas oportunidades de educación, para que se incentive entre ellos las ganas de capacitarse y salir adelante en la vida y poder ser útiles en la sociedad, es por esto que se hace necesario incrementar la capacidad de los diferentes programas de las entidades antes mencionadas, pues la cobertura es muy poca, en relación con la población joven existente.

Adicionalmente, también es necesario implementar más programas que otorguen becas y auxilios económicos para estudios, los cuales incentiven la asistencia a las diferentes carreras ofrecidas por las entidades de educación superior, ya que existe solo un programa ejecutado para generar este tipo de beneficios, según la información entregada por la subdirección operativa de educación municipal en el 2011.

A esto hay que agregarle que se desconocen los actores directos que influyen sobre toda estas problemáticas y que de alguna u otra manera están involucrados; se conoce que hay elementos que agravan estas situaciones como es, el limitado presupuesto municipal y la falta de pago a los beneficiarios del programa incentivo para la educación superior, lo que causa una disminución en la asistencia de los programas.

Se puede resaltar que la administración municipal actual ha fomentado la implementación de políticas públicas, que puedan incentivar la excelencia académica municipal con el fin que a los

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

jóvenes de la comunidad se les facilite el acceso a la educación superior y se reactive la presencia de la juventud en los programas diseñados por las entidades de educación superior. Además, la firma del convenio para construir una sede de la universidad de Cartagena donde se amplíe la cobertura de programas y la implementación de carreras presenciales.

**4.3.4.1. Dotación escolar**

Al hablar de instituciones educativas, es de suma importancia que estas se encuentren con las dotaciones escolares completas, para que el estudiantado obtenga la adecuada aprehensión de los conocimientos diseñados según las necesidades de la comunidad por la secretaria de educación.

Las dotaciones mencionadas hacen que las clases sean más amenas y por consiguiente de más fácil comprensión y análisis tanto de la realidad como de la información adquirida en el proceso de aprendizaje.

En el municipio la dotación escolar se realiza por medio del diseño e implementación de programas anuales, que se presentan a la secretaria de educación municipal, por parte de los rectores de las diferentes instituciones o planteles educativos que van de la mano con los recursos que por calidad educativa la alcaldía tiene destinados para tal fin. Según el DANE y la secretaria de educación municipal al 2011 se han beneficiado 1000 niños gracias a estos programas, lo que es alrededor del 16% de la población de niños en la comunidad de San Juan Nepomuceno.

A esta problemática se encuentran involucrada la secretaria de educación municipal en conjunto con los rectores de las distintas instituciones y las asociaciones de padres de familia que no realizan control y vigilancia para que el programa diseñado se ejecute a cabalidad con criterios de economía y calidad. Esta situación se agrava, con el suministro de dotaciones escolares de mala calidad, para generar ahorro económico y se puedan beneficiar más niños con los insumos adquiridos.

En el mismo sentido se observa el escaso sentido de pertenencia escolar de la población estudiantil y algunos docentes, por la conservación de lo adquirido y de las infraestructuras e inmuebles existentes. Sin embargo, es importante mencionar que la presente administración ha reorientado la política de compra y/o adquisición de las dotaciones escolares, asignando recursos de compras pero con criterio de calidad; es decir, que lo obtenido por el municipio en aras de beneficiar a los niños y niñas, dure y les sea de mucha utilidad tanto a ellos como a las siguientes generaciones. Además dentro de la asignación de recursos será incluido presupuesto para un proyecto de sensibilización a los estudiantes, para que estos contribuyan con la preservación de lo adquirido y pueda ser utilizado por nuevos estudiantes.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**4.3.4.2. Dotación de equipos y programas de tecnología e innovación para los estudiantes del área urbana y rural**

La incursión y el manejo de la tecnología para el desarrollo de investigación y diseños innovadores, debe estar presente en los planes de educación de los distintos planteles educativos tanto a nivel municipal, como a nivel nacional; ya que esto puede abrir las puertas de una visión totalmente distinta en los estudiantes, en lo que se refiere al proceso formativo y al desarrollo de mayores competencias.

En el municipio según la rendición de cuentas entregada de los años 2008-2011, existen 296 computadores en los siete (7) planteles educativos con sus sedes, donde cuatro de éstas tienen el servicio de internet. El indicador estimado es de un computador por cada treinta estudiantes en relación con los que se matricularon en el año 2011. Adicionalmente, según la secretaria de educación municipal al 2011, existen cuatro laboratorios en las instituciones educativas Normal Superior Montes de María, Diógenes A. Arrieta, San Cayetano y San Pedro Consolado de ciencias construidos completamente, pero en otros tres no existen.

Los actores que se encuentran involucrados frente a estas problemáticas son la alcaldía municipal, la secretaria departamental de educación y los rectores de las instituciones educativas, gestionando ante entidades del nivel nacional e internacional, públicas y privadas que trabajen con programas que le apuestan al desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación, aspecto que debe ser incluido en el plan de desarrollo municipal con la finalidad de asignarle recursos y ejecutarlos en beneficio de la comunidad educativa.

**4.3.4.3 Cobertura de comedores escolares para personas desplazadas**

Alrededor de la cabecera municipal, existen conflictos que obligan a la población a emigrar de su comunidad y ubicarse en los lugares donde pueden ser recibidos. Según el diagnóstico de identidad territorial de los Montes de María realizada por la Agencia para el Desarrollo - Adel Metropolitana en el 2011, el municipio de San Juan Nepomuceno recibió 7.724 desplazados, entre niños, jóvenes, adultos y adultos mayores.

Los comedores escolares fueron creados, con la finalidad de proporcionar a los estudiantes una adecuada nutrición y buena salud en los primeros años de vida, posibilitando el desarrollo físico de habilidades y competencias necesarias para el aprendizaje. En este sentido fueron beneficiados 564 niños desplazados que se integran en las distintas instituciones del municipio. Los actores involucrados en estas problemática son el Alcalde, la Dirección de Inversión Social, la Dirección de gobierno, I.C.B.F. y la Personería del municipio; los cuales por la limitada oferta institucional frente a la demanda de personas, la dificultad en el registro y localización de población beneficiaria hacen que se agrave aún más la problemática de ofrecer una adecuada nutrición a los niños y niñas

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

desplazados. Para contrarrestar esta problemática la administración conoce que existe un marco normativo para la articulación interinstitucional en la aplicación de la política pública, las cuales sirven de herramientas que permiten articular y fortalecer las diferentes dependencias del municipio y bajar la valoración al mínimo de la situación problema.

**4.3.4.4. Asistencia en educación a población desplazada**

Se conoce que una gran problemática para las familias desplazadas es su reubicación y la adaptación a una nueva comunidad, así como y la respuesta inmediata por parte de la población residente. Por ello, un aspecto a favor del municipio es que la tasa de cobertura neta de educación para la población desplazada en los distintos niveles académicos es de un 94%, incluyendo en este a los menores de 15 años, según el Sistema de Información Territorial para los Montes de María (SITMMA) del Observatorio de la Universidad de Cartagena en el 2011.

**4.3.4.5. Cobertura de educación municipal con inclusión social.**

La administración municipal se propone cubrir las necesidades de educación de la población para el desarrollo de habilidades, conocimientos, actitudes y valores como proceso formativos dirigidos a niños, niñas y jóvenes como en adultos (comunidades afro, víctimas, tercera edad, etc.). Las cifras indican que el 97% de los hombres ha alcanzado algún nivel de educación y las mujeres en un 92%.

La secretaria de educación municipal y el Ministerio de Educación nacional manejan el término de tasa de cobertura bruta en (educación básica preescolar, básica primaria y básica secundaria), que representa la cantidad de estudiantes matriculados en el sistema educativo, incluyendo los adultos que participan en la alfabetización. Además, existe un porcentaje de los estudiantes matriculados en el total de planteles educativos, sin contar con los estudiantes que se encuentran por encima de la edad correspondiente a cada grado, que se refiere a la tasa neta de cobertura.

En las campañas educativas realizadas por la administración municipal para vincular más niños al sistema educativo, han integrado en un 97,3% a los programas educativos de las distintas instituciones a la primera infancia, la cual es concebida como un proceso continuo y permanente de interacciones y relaciones sociales de calidad, oportunas y pertinentes que posibilitan a los niños y a las niñas potenciar sus capacidades y desarrollar competencias para la vida.

De otra parte se conoce que existe una tasa de repitencia del 0,5% para la educación básica primaria, secundaria y media, la cual corresponde a la relación existente entre los estudiantes que permanecen en un mismo grado escolar durante un período mayor a un año, con respecto a los alumnos matriculados en el mismo grado.



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

En el municipio hay seis instituciones educativas y un centro educativo oficial que ofertan desde preescolar hasta 11° de bachillerato en distintas modalidades técnicas. En la Normal Superior Montes de María se ofrece 12° y 13° correspondiente al ciclo complementario y educación para adultos, cinco colegios privados ofrecen desde preescolar a 5° y un centro de educación público, desde preescolar hasta 9°.

La siguiente tabla muestra las instituciones existentes según el informe de docentes y matriculados proporcionado por la Secretaria de Educación y Cultura del departamento de Bolívar en el año 2011.

**Cuadro 28. Instituciones educativas del Municipio**

INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL MUNICIPIO				
TIPO DE INSTITUCIÓN	NOMBRE	No. DE SEDES	NIVELES EDUCACIÓN	ALUMNOS MATRICULADOS
<b>Pública</b>	Institución Educativa Académica y Técnica Diógenes A. Arrieta	12	Preescolar, básica primaria, básica secundaria, media, adulto y técnica.	2.984
<b>Pública</b>	Institución Educativa Normal Superior Montes de María	6	Preescolar, básica primaria, básica secundaria, media, ciclo complementario y adulto.	2.467
<b>Pública</b>	Institución Etnoeducativa San Cayetano	10	Preescolar, básica primaria, básica secundaria, media, adulto.	1.514
<b>Pública</b>	Institución Educativa Técnica Industrial La Floresta	4	Preescolar, básica primaria, básica secundaria, media, técnica y adulto.	1.099
<b>Pública</b>	Institución Educativa Técnica Agropecuaria Rodolfo Barrios Cabrera	3	Preescolar, básica primaria, básica secundaria, media y técnica.	665
<b>Pública</b>	Institución Educativa San Pedro Consolado	1	Preescolar, básica primaria, básica secundaria y media	302
<b>Publica</b>	Centro de Educación San Agustín	1	Preescolar, básica primaria, básica secundaria.	126
<b>Privada</b>	Colegio Sagrado Corazón de Jesús	1	Párvulo, pre jardín, jardín, transición, básica primaria	82
<b>Privada</b>	Centro Educativo Integral Ofrenda de Vida	1	Párvulo, pre jardín, jardín, transición, básica primaria	51
<b>Privada</b>	Colegio Magic Kingdoon	1	Párvulo, pre jardín, jardín, transición, básica primaria	29
<b>Privada</b>	Colegio Darío Arrieta Yépez	1	Párvulo, pre jardín, jardín, transición, básica primaria	107
TOTAL DE ESTUDIANTES				9.157

Según la información suministrada por la Secretaria de Educación Departamental, el Ministerio de Educación Nacional y el DANE, del total de estudiantes matriculados, 528 culminaron el grado 10°,

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

pero no se matricularon el año siguiente en un establecimiento educativo para continuar sus estudios. De acuerdo con las estadísticas existentes a 2010, la tasa de deserción escolar inter-anual de transición a grado once es del 7% en el municipio.

Esta situación requiere un análisis profundo que debe complementarse con una investigación que permita determinar sus causas, de tal forma que se argumente técnicamente el conjunto de medidas y programas que deben emprenderse para lograr la permanencia de los estudiantes en el sistema educativo y aumentar la tasa de retención escolar.

A continuación se muestran el cuadro con los datos suministrados por los últimos informes de rendición de cuentas de los años 2008-2011, la ficha municipal del Departamento Nacional de Planeación de 2011, el Informe de Gestión, el Ministerio de Educación Nacional del 2010, acerca de la cobertura bruta y neta de acuerdo con los diferentes niveles de escolaridad.

**Cuadro 29. Nivel de escolaridad**

NIVEL DE ESCOLARIDAD	COBERTURA BRUTA	COBERTURA NETA
Preescolar	152,1%	
Básica primaria	152,1%	88,68%
Básica secundaria	152,1%	58,91%
Media	105,4%	29,73%

Según el Sistema de Información Territorial para los Montes de María (SITMMA), se encontró que el 5% de la población adolescente y de jóvenes adultos entre los 15 y 24 años no sabe leer ni escribir. Para esta población se han diseñado programas especiales de educación superior con la Universidad de Cartagena, la UNDESCO y la Corporación Técnico Laboral San Juan y el SENA, que estimulan la necesidad de superarse.

Del 95% de las personas que tiene algún nivel de estudio, el 7% alcanza los niveles académicos avanzados, gracias a la Universidad Cartagena que ha implementado programas de educación superior semi - presenciales en ingeniería de sistemas, administración de los servicios de la salud y administración financiera que para año 2012 tiene 325 estudiantes matriculados. Otras opciones la representan la UNDESCO y la Corporación Técnico Laboral San Juan (Ver Cuadros).

**Cuadro 30. Educación técnica**

UNDESCO		COORPORACION TECNICA LABORAL	
PROGRAMA	SEMESTRE	PROGRAMA	SEMESTRE
Secretariado ejecutivo sistematizado	III	Auxiliar de enfermería	I-II-III
Ingles sistematizado	I	Servicios farmacéuticos	I
Auxiliar en enfermería	I -III	Psicología infantil	I
Análisis y programación	III	Educación Preescolar	III
Belleza, peluquería y cosmetología	I-III	Secretariado ejecutivo sistematizado	I-III

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

UNESCO		COORPORACION TECNICA LABORAL	
PROGRAMA	SEMESTRE	PROGRAMA	SEMESTRE
Mecánica de moto	I	Sistema, mantenimiento y ensamble de computadores	I
Administración de jardines infantiles	I-III	Mercadeo y ventas	I
Atención integral a la primera infancia	I-III	Contabilidad sistematizada	I-III
Reparación y mantenimiento de computadores	III	Administración microempresaria	I-III
Operador de computadores	I-III		
TOTAL DE ESTUDIANTES MATRICULADOS	184		109

El tiempo de dedicación requerido y la duración de los cursos mencionados por las Universidades e instituciones educativas mencionadas es tres a cinco años para terminar sus estudios. El título obtenido corresponde a los niveles técnico, tecnólogo y pregrado.

**Cuadro 31. Educación Superior**

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA	
PROGRAMA	SEMESTRE
Administración de los Servicios de la Salud	I – III – V – VII- VIII
Administración Financiera	I – III - VII
Ingeniería de Sistemas	I – III – IV - V – VII
Total estudiantes	325

**4.3.4.6. Programas y proyectos para mejorar el nivel de calidad educativa municipal.**

Uno de los indicadores con los que el MEN, evalúa la calidad de educación, es por medio de la pruebas SABER que se empezaron a implementar desde 1991, estas se realizan de forma periódica entre los alumnos y alumnas en las áreas de lenguaje, matemáticas, ciencias naturales e inglés. En las áreas indicadas se tiene como propósito crear una línea base diagnostica y establecer los planes de mejoramiento institucional, para conocer mejor los procesos de aprendizaje, la pertinencia en los planes de estudio, así como analizar las capacidades de saber y saber hacer de los estudiantes en determinada área y nivel.

Por esta razón estas pruebas se han implementado de manera eficiente en el municipio, permitiendo orientar la toma de decisiones en torno a acciones específicas de mejoramiento.

De las seis instituciones educativas, 417 estudiantes del grado 11 realizaron las pruebas SABER, de los cuales el 30,7 % obtuvieron calificación alta en las diferentes categorías objeto de evaluación. La calificación corresponde a la Institución Educativa Normal Superior Montes de María.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Según la información suministrada por la secretaria de educación departamental y el SITMMA, y aunque se desconocen los datos del puntaje promedio de las pruebas saber para el 5to grado, se sabe que 432 estudiantes presentaron la prueba en el año 2009, que representa una participación del 63,5%. En el mismo año 254 estudiantes del grado 9° presentaron la prueba respectiva, arrojando un porcentaje de participación de 45,1%. Lo anterior refleja falencias en las campañas, desinterés por parte del estudiantado y deficiencia en la estructura organizacional de la Institución Educativa y del municipio para el fortalecimiento de este tipo de procesos en el municipio.

Con respecto al ICFES, en el año 2011 el puntaje promedio de las pruebas de 11° fue del 39,3%, mostrando que los estudiantes tienen niveles bajos de aprendizaje. Esto indica la importancia de diseñar e implementar más programas y proyectos por parte de la administración y la secretaria de educación municipal para mejorar este tipo de procesos a nivel municipal en favor de una educación con mayor calidad.

Cabe resaltar el auge que tienen los sitios de esparcimiento y uso del tiempo libre. La asistencia a la Biblioteca de 4370 niños y adolescentes entre 5 y 17 años, muestra el interés mencionado una tendencia que es necesario aprovechar. (Ver Rendición de cuentas del periodo 2008-2011 e informe de gestión del 2011).

Adicional a esto el 83% de los niños y adolescentes participan en programas lúdicos, culturales y artísticos, los cuales son diseñados por la administración y fortalecen los valores y conocimientos de la población del municipio. Sin embargo, según la última rendición de cuentas solo se ha ejecutado un gobierno escolar en todo el municipio, la cual es una estrategia curricular que promueve el desarrollo efectivo social y moral de los estudiantes por medio de las actividades vivenciales.

Todas estas problemáticas que es altamente preocupante debe trabajarse en conjunto por los diferentes actores, para que el manejo de los espacios de aprendizaje, la biblioteca, los actos culturales, recreativos y del cuidado del medio ambiente, sean mejorados y refuercen los valores cívicos así como las actitudes del estudiantado. Los actores que se encuentran involucrados son la Alcaldía, la Secretaria de Educación, los Rectores, Profesores, Estudiantes y Padres de familia de la comunidad.

Estas problemáticas se agravan más debido a la falta de capacitación de docentes, el poco compromiso del estudiante en su formación, el desinterés de la parte administrativa y el cuerpo docente en la búsqueda de un mejoramiento de la calidad educativa que requieren acciones rápidas por parte de los entes involucrados. En este sentido, se están implementando programas de orden nacional que apoyan el aumento de la calidad educativa y facilitan el desarrollo de los proyectos diseñados por el ente territorial.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**4.3.5. Prestación y garantía de servicios de deporte y aprovechamiento del tiempo libre**

El deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre son elementos fundamentales de la educación y factor básico en la formación integral de la persona. Su fomento, desarrollo y práctica son parte integral del servicio público educativo y constituyen gasto social bajo la Ley 181 de Enero 18 de 1995. Todos los habitantes del territorio nacional tienen derecho a la práctica del deporte y la recreación y al aprovechamiento del tiempo libre.

La situación actual del municipio de San Juan Nepomuceno es la siguiente:

**4.3.5.1. Escenarios Deportivos**

El municipio de San Juan Nepomuceno carece de canchas y escenarios deportivos completamente construidas y rehabilitadas, debido al efecto que producen las temporadas invernales, la baja destinación de recursos para el sector en materia de construcción y mantenimiento y la débil gestión administrativa de los entes responsables de estas acciones (Información suministrada por el Instituto de Deporte y Recreación de Bolívar – IDERBOL, en 2011).

A esta situación se le suma la escasez de recursos para el mantenimiento de las infraestructuras que permitan su conservación por parte de IDERBOL, así como el cuidado por parte de los dirigentes deportivos, la comunidad y los deportistas. Sin embargo, existen acciones positivas que reducen los impactos de las acciones antes mencionadas como es la realización de campañas de sensibilización en la comunidad para la preservación de estos espacios públicos y la gestión entre entidades públicas y privadas para la búsqueda de recursos que contribuyan al mejoramiento de los espacios existentes en los diferentes barrios del municipio.

Entre el inventario entregado por IDERBOL existen tres canchas múltiples, dos estadios, un polideportivo, que no se encuentran en óptimas condiciones, pues en su mayoría carecen de iluminación y no permite el buen desarrollo de las prácticas deportivas, como se describe en el siguiente cuadro.

**Cuadro 32. Escenarios deportivos**

ESCENARIOS DEPORTIVOS SAN JUAN NEPOMUCENO		
Espacio Deportivo	Ubicación	% De Condiciones Optimas
Estadio de Softbol y Beisbol	Barrio Huapango	60%
Cacha de Futbol	Barrio Huapango	30%
Polideportivo Central Julio el Mono Arrieta	Barrio Centro	

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Cancha Múltiple		20%
Cancha La Floresta	Barrio La Floresta	70%
Estadio de Fútbol	Barrio El Progreso	50%

Además del equipamiento en materia de escenarios existen parques y zonas recreativas construidos y dotados en el municipio de San Juan Nepomuceno.

Con relación a la práctica deportiva existen treinta y seis (36) clubes deportivos entre fútbol, pesas, ciclismo, tejo, softbol y beisbol, y existen seis (6) Instituciones Educativas que están vinculadas y participan en juegos intercolegiados, en distintas modalidades deportivas.

De toda la población del municipio, un gran numero personas practican alguna actividad deportiva sin importar que sea de tipo recreativa o de afición; 2.135 personas y 910 deportistas asisten y participan en juegos y competencias deportivas en ámbitos locales, regionales, nacionales e internacionales.

#### **4.3.5.2. Potencial deportivo del Municipio**

Según el último foro del deporte realizado en el Congreso de la república en el 2010, se llegó a la conclusión que era necesario tener un buen número de profesionales capacitados en el área deportiva, con el fin de brindar la asesoría técnica adecuada a los dirigentes en la formulación de planes deportivos, como en la mejora del rendimiento físico de los deportistas. En el municipio actualmente se cuenta con un profesional del deporte capacitado según el último informe entregado por el IDERBOL en 2011, el cual se encuentra asignado en la atención al Adulto Mayor.

En los últimos cuatro años solo se apoyó a un (1) profesional del deporte en procesos de capacitación, lo cual evidencia la escasez de profesionales capacitados para esta dimensión vital en el desarrollo integral de las personas.

Pese a lo anterior, se ha venido trabajando –aunque con muchas dificultades-, en lo relacionado con campañas de sensibilización y aprovechamiento del tiempo libre entre los habitantes del municipio por parte de la Alcaldía e IDERBOL. Dado que el fin es el fomento del desarrollo integral del individuo y la creación de una cultura física para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del departamento, es importante mencionar que uno de los agravantes en la generación de estas problemáticas es la baja asignación de recursos que puedan incentivar a la población y mejorar este proceso que coadyuva a fortalecer la identidad cultural de los sanjuaneros y sanjuaneras.

El reto consiste en gestionar proyectos y desarrollar iniciativas para fomentar la cultura deportiva y el aprovechamiento del tiempo libre en este municipio.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**4.3.5.3. Desarrollo deportivo en el municipio.**

En el municipio se practican diferentes modalidades deportivas como: el softbol, voleibol, fútbol, pesas, microfútbol, beisbol, tejo, entre otros; estos deportes se practican en las instituciones educativas y las competencias se desarrollan por medio de los juegos intercolegiados. Los mejores deportistas que han surgido en el municipio han sido patrocinados por IDERBOL, participando en los campeonatos a nivel regional, nacional e internacional.

La población actual de niños, adolescentes y jóvenes de tres (3) a diecinueve (19) años es de 11.109 personas. De esta población solo el 8,2% que corresponde a 916 personas son deportistas que asisten y han participado en juegos y competencias deportivas a nivel local, regional, nacional e internacional.

Del conjunto de deportistas a que se hace referencia en el párrafo anterior, existen cuatro (4) calificados para media y alta competencia.

De la población infantil y juvenil antes mencionada, 1.105 niños y niñas que representan el 10% aproximadamente, están inscritos en los diferentes programas de recreación y deportes que se realizan en las diferentes Instituciones Educativas y en los diferentes escenarios deportivos.

Una situación existente es que las Instituciones Educativas no se encuentran vinculadas al sistema nacional de competencias deportivas y académicas Supérate, ya que están vinculadas a los juegos intercolegiados, donde seis (6) de las instituciones existentes en el municipio son las que se encuentran participando activamente en este tipo de eventos.

De otra parte, según datos de IDERBOL con corte a 2011, existen tres programas destinados para el desarrollo recreacional y deportivo de la población Adolescente y Adulto Joven.

De lo anterior se deduce que una pequeña proporción de la población joven del municipio participa activamente en actividades deportivas y aprovechamiento del tiempo libre, lo cual define el bajo nivel de participación como parte de la cultura deportiva. Esta situación es causada debido a la poca orientación que se da desde el núcleo familiar, a la poca promoción y fomento desde las Instituciones Educativas y los entes reguladores de estos procesos (IDER, IDERBOL, COLDEPORTES), en donde no se han definido estrategias y mecanismos más efectivos para incentivar en los niños, niñas, adolescentes, jóvenes y a la población en general, para que se vinculen activamente desde la temprana edad diferentes actividades y procesos de formación deportiva y de aprovechamiento del tiempo libre.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Esta problemática tiende a profundizarse debido a la baja asignación de recursos de las distintas entidades, el escaso interés, poco apoyo y casi ningún control y vigilancia por parte de los núcleos familiares. A lo anterior se suma, el alto nivel de empobrecimiento y vulnerabilidad de un gran número de hogares por distintos factores, al bajo nivel cultural construido en materia de participación ciudadana vinculado a estos procesos y la influencia de los medios de comunicación en los niños, niñas, adolescentes y población joven.

Así mismo se señalan como agravantes de la problemática enunciada, la insuficiente oferta de programas y procesos continuos que puedan apoyar este tipo de actividades, así como el poco respaldo demostrado por parte de los entes gubernamentales responsables de impulsar estos procesos en los entes territoriales.

Es importante resaltar que la administración actual tiene la iniciativa de apoyar procesos (actividades, cursos, eventos deportivos o campeonatos que la comunidad desee realizar) que permitan contrarrestar la problemática anterior.

De un lado, se cuenta en el plan de desarrollo municipal con programas y subprogramas orientados a fortalecer el sector deportivo del municipio. De igual forma se han gestionado proyectos con ONG's para apoyar este tipo de iniciativas y se espera desarrollar una estrategia de comunicaciones para promover un mejor acompañamiento por parte de las familias e las instituciones educativas, en respaldo, fomento y promoción de estos procesos que fortalezcan la cultura del deporte y la recreación sana, donde se le dé un uso más adecuado y mejor aprovechamiento al tiempo libre, y permitan contrarrestar y disminuir riesgos y la práctica de actividades y comportamientos inadecuados, especialmente en la población infantil, adolescentes y jóvenes.

**Cuadro 33. Desarrollo deportivo municipal**

<b>Variables</b>	<b>Línea Base</b>
No. De deportistas que asisten a juegos y competencias deportivas locales, regionales, nacionales e internacionales	916
No. de deportistas de mediana y alta competencia	4
No. de niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años matriculados o inscritos en programas de recreación y deporte	1.105
No. De Centros educativos vinculados a competencias de Juegos Intercolegiados	6
No. de programas ejecutados para el desarrollo recreacional y deportivo de la población adolescente y adulto joven.	3

Fuente: IDERBOL 2011

#### **4.3.5.4. Niñez y adolescencia frente a la recreación y el deporte.**

Ante el tema de recreación y la práctica deportiva, en las mesas de trabajo realizadas en el marco de la formulación del Plan de Desarrollo Municipal 2012 – 2015, donde participaron Niños, Niñas y



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Adolescentes, el mayor pedido que hicieron desde su visión fue la tener la posibilidad de recrearse y distraerse en espacios adecuados y seguros para estas actividades.

Tal como se aprecia en la siguiente fotografía, durante las mesas de trabajo los niños y niñas dibujaron en una cartelera “un niño triste junto a un balón pinchado”, con lo cual se puede significar el valor y el sentimiento expresado, en función de la importancia que representan estos espacios y la



dotación de elementos básicos en estas edades para el desarrollo integral y armónico. Por la inherencia del juego a la naturaleza humana y la importancia lúdica de estas actividades en la niñez, se deben priorizar acciones que permitan proteger sus derechos y satisfacer necesidades que tienen los niños, niñas y adolescentes a la recreación y a un ambiente sano.

#### **4.4. PRESTACIÓN Y GARANTÍA DE SERVICIOS DE SALUD**

A nivel municipal son 5 los ejes bajo los cuales se ciñe la política de Salud Pública Municipal, para garantizar derechos y brindar bienestar a la población de San Juan Nepomuceno. A continuación se describen las situaciones en prestación y garantía de servicios de salud presentes en el territorio.

##### **4.4.5. Eje de aseguramiento**

El aseguramiento<sup>19</sup> *“Es la principal estrategia del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) para lograr el acceso y calidad en la prestación de los servicios y la articulación de los mismos, y la protección de las familias frente al riesgo financiero que implica la atención de eventos en salud. El aseguramiento de la población se realiza por medio de dos regímenes: El contributivo y el subsidiado.”*

En el municipio se presentan inconsistencias en las bases de datos BDUA reportada al FOSYGA, por no ser notificados de manera oportuna nacimientos, novedades, defunciones, afiliaciones, actualizaciones y traslados generadas por las EPS. De acuerdo con la Secretaria de Salud Municipal, en el año 2011 el número de verificaciones anuales del reporte de novedades de las EPS y el ente territorial en la BDUA fue de 36.

---

<sup>19</sup> DNP

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

El aumento en la vigilancia y control oportuno por parte de la Secretaria de Salud Municipal ayudarían a eliminar esta inconsistencia.

Otros aspectos encontrados que impiden una optimización en el acceso y calidad en la prestación de servicios de salud con calidad<sup>20</sup> son:

- El Porcentaje de recursos girados oportunamente a las EPS y prestadores es del 80% y el porcentaje de auditorías realizadas a las EPS que operan en el municipio es del 30%. Estas cifras pueden mejorarse con el ejercicio de vigilancia y control por parte de la Secretaria Departamental y Municipal de una manera más óptima, al igual que el giro de los recursos en forma oportuna.
- El monitoreo del proceso de aseguramiento de la primera infancia y adolescencia en la zona rural y urbana es de un 95%.
- En el municipio el porcentaje de personas afiliadas al **régimen subsidiado** que no se le han aplicado la encuesta SISBEN III es del 12% y el porcentaje de personas afiliadas al régimen subsidiado con documentos actualizados en la base de datos SISBEN es de un 80%, razón que dificulta la actualización de documentos en la base de datos SISBEN para acceder adecuadamente al régimen subsidiado y aplicación de encuestas.
- Ante la falta de sensibilización por parte de la comunidad en la participación social en salud, existe un deficiente sentido de intervención por parte de la comunidad en los *mecanismos de participación comunitaria en salud*<sup>21</sup>, situación que se ve reflejada en el bajo número de personas sensibilizadas y participando en las actividades de los comités de participación de salud a nivel municipal, que fue de 70 personas en el año 2011.

#### **4.4.6. Eje prestación y desarrollo de servicios de salud**

##### **- La Calidad en La Prestación de Servicios de Salud en San Juan Nepomuceno**

En el municipio de San Juan Nepomuceno existen sólo IPS de primer nivel de atención y se adolece de la atención de patologías más complicadas cuyos pacientes deben ser referidos a otras instituciones ya que demandan atención en especialidades como pediatría y ginecoobstetricia (Usuarías afiliadas a AMBUQ y CAPRECOM). Esta es una necesidad sentida de la población, que estos profesionales de primer nivel puedan prestar sus servicios en el municipio, para lo cual sería necesario que se realizara un proceso de gestión entre la Subdirección de Salud Municipal y la ESE Municipal ante las diferentes EPS que operan en el municipio.

---

<sup>20</sup> Cifras suministradas por la Subdirección de Salud Publica

<sup>21</sup> (COPACO, Red de controladores, veedurías comunitarias en salud, COVE, COVECOM, CTSSS)

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

La oportunidad en la consecución de las citas de Consulta Externa por parte de los usuarios de la ESE, junto con problemas de accesibilidad geográfica, son tal vez, los atributos de la calidad que se han evidenciado en la prestación de servicios de salud, ya que la población rural (La Haya, San Cayetano, San José del Peñón, Corralito y San Agustín) manifiestan que no se les realizan brigadas de salud con regularidad y a veces pasan meses sin que los profesionales de la salud los visiten. Algo parecido está sucediendo con la entrega oportuna de los medicamentos recetados, los cuales no son entregados durante las brigadas y los usuarios deben desplazarse al municipio para conseguirlos, incrementándose así, la carga económica frente a la enfermedad de los mismos.

Las distintas IPS no cuentan con Alianzas de Usuarios funcionando, lo que dificulta el control social en las mismas y el Servicio de Información y Atención al Usuario -SIAU en 5 de ellas se haya inoperante.

El corregimiento con el mayor número de habitantes es San Cayetano, tiene un Puesto de Salud, el cual no cuenta con servicios de Laboratorio Clínico; al respecto, solo tienen habilitada la “toma de muestras”, razón por la cual la población no recibe este servicio en forma oportuna, teniendo que desplazarse al municipio, para acceder a él, empeorando muchas veces sus condiciones de salud. Similar situación presenta la comunidad de San Pedro Consolado que tiene un puesto de salud donde no se encuentra habilitado este tipo de servicios y requiere mejoras en su infraestructura física y arquitectónica para cumplir con los requisitos de habilitación legalmente dispuestos.

- **Prestación de servicios de salud a la población afiliada al régimen subsidiado y PPNA(Población pobre no afiliada)**

**Cuadro 34. Prestación de servicios de salud**

Indicador	Línea Base
Número de días transcurridos desde la solicitud de prestación de un servicio o procedimiento de salud y la entrega de la autorización o medicamentos	mas 15 días
Índice de satisfacción al usuario mayor del 90%	80%

#### **4.4.7. Eje salud publica**

##### **4.4.7.1. Salud sexual y reproductiva con enfoque diferencial de poblaciones vulnerables**

Aunque existe una Guía Municipal de Salud Sexual y Reproductiva con enfoque diferencial, esta ha sido deficiente debido a la no implementación de la “política de Salud Sexual y Reproductiva de Excelencia” con la participación intersectorial de los actores del SGSSS en el Municipio. Teniendo alcance a la aplicación de la normatividad existente, se puede lograr una mejora de los indicadores relacionados a continuación, que permitan una salud sexual y reproductiva de excelencia.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**Cuadro 35. Salud Sexual**

Indicador	Línea Base
Prevalencia de VIH en población de 15 a 49 años de edad	9,4
Tasa de transmisión materno - infantil de VIH	0%
Porcentaje de mujeres gestantes que asistieron a control prenatal y que se practicaron la prueba de VIH	72%
Tasa de mortalidad asociada por cáncer de cuello uterino	0,8
Número de niños, niñas y adolescentes entre 6 y 17 años, que recibieron orientación en educación sexual y reproductiva	12.235
Porcentaje de adolescentes que han sido madres o están en embarazo.	10%
Prevalencia de uso de métodos modernos de Anticoncepción en la población sexualmente activa.	68,2
Porcentaje de implementación de la estrategia de prevención de la Violencia sexual y doméstica y el Abuso Sexual	60%
Porcentaje de mujeres gestantes con sífilis que han sido diagnosticadas y tratadas antes de la semana 17	0,01%
Tasa de sífilis congénita	0%

#### **4.4.7.2. Primera infancia, infancia y adolescencia**

El artículo 44 de la Constitución de 1991 y el artículo 10 del Código de Infancia y la adolescencia, establece que se debe obtener el máximo de cobertura y protección en salud a la primera infancia, infancia y adolescencia con enfoque diferencial de poblaciones vulnerables<sup>22</sup>. De acuerdo con lo anterior, los procesos para la garantía de una salud integral de la primera infancia, infancia y adolescencia son insuficientes a nivel Municipal, ya que se debe tener cobertura en un 100% de estos. Esto se debe a la falta de compromiso de las instituciones de salud en dar garantía en salud a esta población. Sin embargo, al ser este derecho establecido por norma, se debe gestionar y hacer esfuerzos para alcanzar la cobertura total.

**Cuadro 36. Salud Infantil**

Tasa de mortalidad infantil menores de 1 año	0%
Porcentaje de niños, niñas entre 0 y 10 años que asisten a controles de crecimiento y desarrollo	73%
Tasa de mortalidad infantil menores de 5 años	0%
Tasa de mortalidad por Dengue	0
Cinco primeras causas de mortalidad de niños, niñas entre los 0 y 5 años	Anoxia Cerebral, Hipoxia Cerebral
Tasa de mortalidad por Malaria	0
Cobertura de vacunación en menores de 1 año <sup>23</sup>	95%
Cobertura de vacunación en menores de 5 años <sup>24</sup>	95%

<sup>22</sup> (Discapacitados, víctimas, afro descendientes, Mujeres cabeza de hogar)

<sup>23</sup> POLIO, BCG, HB, PENTA, TV y FA, ROTAVIRUX, NEUMOCOCO

<sup>24</sup> POLIO, BCG, HB, PENTA, TV y FA e INFLUENZA

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**4.4.7.3. Seguridad alimentaria y nutricional y vigilancia y comportamiento de la morbilidad en la infancia**

De acuerdo a información suministrada por la Subdirección de Salud Municipal, San Juan Nepomuceno se encuentra en buenas condiciones y cumpliendo con las metas propuestas a nivel departamental y nacional en cuanto a cobertura de seguridad alimentaria y nutricional de los niños, niñas y adolescentes y morbilidad en la infancia con enfoque diferencial de las poblaciones vulnerables. Esta situación que se evidencia en los cuadros siguientes.

**Cuadro 37. Política pública de seguridad alimentaria y nutricional**

Indicador	Línea Base
Porcentaje de niños con bajo peso al nacer	0,02%
Porcentaje de niños, niñas entre 0-6 meses que asisten a controles de crecimiento y desarrollo y que reciben lactancia materna exclusiva	21%
Prevalencia de lactancia materna	72%
Porcentaje de gestantes con anemia nutricional	9%
Porcentaje de niños, niñas y adolescentes con desnutrición crónica	3%
Porcentaje de niños, niñas y adolescentes con desnutrición global	4%

**Cuadro 38. Morbilidad en la infancia**

Indicador	Línea Base
Cinco primeras causas de morbilidad en menores de 5 años	CONTROL DE C Y D 20,6 ; ERA 20,2%; AMEBIASIS 4,8%; INFLUENZA 3,7% ; PARASITOSIS 2,4%;
Tasa de morbilidad por EDA (Enfermedad Diarreica Aguda) en menores de 5 años	9%
Tasa de morbilidad por ERA (Enfermedad Respiratoria Aguda) en menores de 5 años	39%

**4.4.7.4. Estilos de vida saludable**

Aunque existe en estado de implementación un Plan Intersectorial de Prevención de Enfermedades Crónicas no Transmisibles y Prevención de la Discapacidad y Promoción de Estilos de Vida Saludables, que tiene un nivel de ejecución del 70%, se han generado a nivel municipal incrementos por enfermedades crónicas no transmisibles y lesiones por estilos de vida sedentaria.

**4.4.7.5. Salud oral**

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Existe por parte de las empresas prestadoras de servicio IPS, ESE, EPS la implementación de las guías y estrategias de salud oral desarrolladas de acuerdo con la normatividad vigente. La cobertura y cumplimiento de las metas de Salud Oral de la Resolución 412 de 2000 es adecuada en las IPS del municipio, de acuerdo con la información reportada en las Matrices de Cumplimiento de estas actividades por parte de las EPSS.

**4.4.7.6. Salud mental, violencia intrafamiliar y consumo de sustancias psicoactivas en la zona urbana y rural**

A pesar de existir a nivel municipal un Plan Municipal de Salud Mental y Prevención del Consumo de Sustancias Psicoactivas implementado en un 100% y tener una tasa de mortalidad de 0,25%<sup>25</sup> en grupo etario de 0 a 17 años, persiste en el municipio alteraciones de la salud mental, violencia intrafamiliar y consumo de sustancias psicoactivas en la zona urbana y rural, por factores como: i) pocos espacios de aprovechamiento del tiempo libre, y ii) escasa participación de la familia en los procesos educativos en valores.

**Cuadro 39. Salud mental, violencia intrafamiliar y consumo de sustancias psicoactivas**

Indicador	Línea Base
Porcentaje de implementación del plan municipal de salud mental y prevención del consumos de sustancias psicoactivas	100%
Tasa de mortalidad de 0 a 17 años por causas externas (homicidio, suicidio, accidentes, violencia intrafamiliar)	0,25%

**4.4.8. Eje de promoción social**

La promoción social<sup>26</sup>, en general es una acción o conjunto de acciones de intervención dirigidas a impulsar una persona o grupo de personas de la sociedad que carecen de medios y oportunidades para manejar una situación de privación o vulnerabilidad. Esta intervención puede ser individual o colectiva, su provisión de carácter público o privado y las motivaciones para intentar contrarrestar la situación, son diversas: altruismo, compromiso, religión, sentimientos morales, sentido de justicia, cumplimiento de las normas o acuerdos sociales y solidaridad, entre otros. Asimismo, la naturaleza de la privación que se pretende subsanar es multidimensional y su existencia motiva esas intervenciones debido a que es considerada inaccesible por quien las ejecuta o promueve.

---

<sup>25</sup> Subdirección de Salud de San Juan Nepomuceno

<sup>26</sup> Diagnostico Salud Municipal-Secretaria de Salud Pública Municipal 2011

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

En cuanto al eje de promoción social, en el territorio se evidenció la desarticulación en los mecanismos de promoción social, accesibilidad con equidad y atención diferencial con énfasis en poblaciones vulnerables<sup>27</sup>, para el logro de resultados óptimos en la atención prestada.

Para tal efecto se describen los siguientes indicadores:

**Cuadro 40. Promoción social**

<b>Indicador</b>	<b>Línea Base</b>
Número de Niños y las niñas menores de 14 años, no están vinculados a actividades laborales.	0%
Los integrantes de la familia están afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Salud.	97%
Porcentaje de acciones de salud integradas para la disminución de la pobreza extrema en coordinación de la Estrategia Unidos.	60%
Las personas con discapacidad tienen acceso a los programas de rehabilitación (en particular aquellos basados en la comunidad) y a las ayudas técnicas necesarias para su autonomía.	1
Porcentaje de acciones de salud integradas con enfoque diferencial dirigidas a las poblaciones como niñas, niños, adolescentes, jóvenes, adultos mayores, afro descendientes, desplazados y discapacitados	0

#### **4.4.9. Eje de prevención, vigilancia y control de los riesgos profesionales**

En el ente territorial no se encuentra una coordinación intersectorial necesaria para las acciones de prevención, vigilancia y control de los riesgos profesionales en el ámbito laboral, situación que puede conllevar a disminuir los niveles de seguridad, competitividad y un ambiente acorde para un desarrollo laboral integral y menos riesgos.

Esta situación se evidencia en las acciones de inspección, vigilancia y control de los riesgos sanitarios, fitosanitarios y ambientales que en los ámbitos laborales y de riesgos en las empresa - tomando como base los riesgos profesionales-, es del 62,30%; así mismo las actividades de integración laboral ejecutadas en el ambiente laboral son del 10%, las Instalaciones laborales están acondicionadas en un 60%, el espacio laboral están en el 30% de buenas condiciones y las zonas libres de humo en áreas institucionales cerradas es del 20%.

De otra parte se identificó que no se han desarrollado incentivos a la actividad física de los trabajadores, Implementación de los Comités de Salud Ocupacional (COPASO) en las empresas del Municipio, los cuales ayudarían a fortalecer un ambiente laboral adecuado. Algunas empresas no afilian a sus trabajadores a las Empresas Administradores de Riesgos Profesionales-ARP, razón por la cual no existe un proceso de prevención o protección frente a estos riesgos laborales.

---

<sup>27</sup> Personas con pobreza extrema, desplazados, víctimas, damnificados de desastres, discapacidades, adultos mayores, primera infancia, infancia, adolescentes, jóvenes y mujeres



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**4.4.10. Eje de emergencia y desastres.**

En el Municipio no existen mecanismos eficientes para el diseño, elaboración, implementación y evaluación de los planes de emergencia y contingencia de desastres, que apunten al fortalecimiento de Red de Urgencias y la mitigación de los riesgos.

**Cuadro 41. Emergencias y desastres**

<b>Indicador</b>	<b>Línea Base</b>
Porcentaje de cumplimiento en el plan de emergencia y desastres implementado en el municipio para la respuesta inmediata ante contingencia y el fortalecimiento de la red de urgencias	85%
Número de actividades de Gestión para la identificación y priorización de los riesgos de emergencia y desastre	2
Número de Acciones de fortalecimiento institucional para la respuestas territorial ante las situaciones de emergencia y desastre	2
Porcentaje de cumplimiento al seguimiento de las acciones de fortalecimiento de la red de urgencia	80%

**4.5. GARANTÍA DE SERVICIOS DE JUSTICIA, ORDEN PÚBLICO, SEGURIDAD, CONVIVENCIA, Y PROTECCIÓN DEL CIUDADANO, CENTROS DE RECLUSIÓN.**

El municipio de San Juan Nepomuceno, vivió los rigores de la violencia y el conflicto armado que azotó la región de los Montes de María en los últimos 15 años ocasionados por grupos criminales al margen de la ley (guerrilla, paramilitarismo, delincuencia común), generando masacres, muertes selectivas, intimidación, extorsiones, secuestros, abigeato, entre otros delitos.

Esta situación hizo que en la región fuera declarada zona de rehabilitación a mediados de 2005. Con la política de seguridad democrática se desmovilizaron las Autodefensas Unidas de Colombia y el proceso de recuperación del territorio con la presencia de la fuerza pública fue una estrategia que permitió en gran medida ayudar a disminuir los índices de violencia, recuperar la presencia de la institucionalidad y de la gobernabilidad en la región. En los últimos cinco años se han presentado en la región casos de extorsión causados por las autodenominadas bandas criminales y delincuencia común, pero no han tenido mayor impacto en el área municipal, debido a la vigilancia y los controles realizados por la fuerza pública y el apoyo de la institucionalidad y la ciudadanía que contrarrestan su accionar.

A nivel local se han realizado los Consejos de Seguridad y Convivencia y Comités de Orden Público, en el marco de la implementación de acciones contempladas en el Plan de Seguridad y Convivencia



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Ciudadana (PSCC), instancias e instrumentos que han permitido articular la institucionalidad para prevenir la ocurrencia de delitos de mayor y menor impacto.

El municipio cuenta con la Subestación de Policía, el Batallón de Infantería de Marina – BAFIM adscrito al Batallón de Malagana, Policía Judicial, Fiscalía, Juzgado, Personería Municipal y dependencias de la Administración Municipal que ofrecen servicios todos los días para facilitar el acceso a la justicia, la seguridad, el orden público y la convivencia a toda la ciudadanía, especialmente a grupos pobres, vulnerables, afectados por el conflicto y la violencia y en casos de violencia sexual e intrafamiliar, conflictos personales, delitos comunes, según corresponda.

Existen procesos de coordinación y articulación con las distintas entidades y niveles de gobierno para la implementación de las políticas públicas que permitan de un lado, atender a población víctima del desplazamiento y el conflicto armado (Leyes 387 de 1997, 1448 de 2011 y demás normas concordantes), y por el otro, desarrollar estrategias y acciones para la prevención de delitos comunes y actos terroristas que puedan alterar la seguridad, el orden público y la convivencia ciudadana.

#### **4.5.1. Seguridad y orden público**

Para ilustrar la situación de seguridad y orden público, es importante tener en cuenta la siguiente información de interés. Entre enero de 2010 – enero de 2011 se registraron los siguientes delitos e infracciones:

- Homicidios: comunes (0), Accidente de Tránsito (6)
- Lesiones: comunes (22), Accidente de Tránsito (6)
- Hurtos: Personas (1), Residenciales (4), Comercio (3)
- Acciones subversivas: (0)
- Terrorismo: (0)
- Secuestro: (0)
- Extorsión: (0)
- TOTAL DELITOS: 42

Sobre estos registros es necesario realizar seguimiento y monitoreo sistemático, a fin de aplicar las acciones y estrategias previstas en el plan de seguridad y convivencia, y cuando sea el caso evaluar, revisar y ajustar las acciones pertinentes. De igual forma son aplicables los protocolos oficiales que contribuyan a prevenir actos delictivos que atenten contra la violación de derechos fundamentales de las personas.

#### **4.5.2. Violencia intrafamiliar**

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

La Comisaría de Familia maneja más de 1.000 expedientes y atiende casos relacionados con la violencia intrafamiliar. Solo en el mes de enero de 2012, se registraron las siguientes situaciones: separación – visitas y alimentos (1), violencia intrafamiliar (4), fijación de cuota de alimentos (4), abandono de hogar (1), agresiones a menores de edad (1), acoso a menores de edad (1), registro de alimentos (1), cuidado personal de menores (1), negligencia (4), maltrato infantil (2), maltrato psicológico a menor de edad (1), acto sexual abusivo en menor de 14 años (1).

En la cabecera municipal se presentan casos de violencia intrafamiliar en ciertos sectores caracterizados por mayores carencias y situaciones de empobrecimiento como el Cerrito, San José, Chile, Pueblo Nuevo, Nuevo San Juan, San Victorino y Barrio Abajo. En los corregimientos donde más se presentan estos casos es en San José del Peñón, La Haya y San Cayetano.

Respecto a las lesiones personales los barrios con registro son Barranquillita, El Cerrito, San José, Chile, Pueblo Nuevo, Nuevo San Juan, Barrio Abajo y Victorino.

En cuanto a la inasistencia alimentaria tenemos el Cerrito, San José, Chile, Pueblo Nuevo, Nuevo San Juan, Barrio Abajo, Victorino y Barranquillita. En los corregimientos de San José del Peñón y La Haya.

Algunas estrategias implementadas en el marco del PSCC son: Realización de Consejos de Seguridad y Orden Público, conformación de frentes de seguridad, escuelas de seguridad ciudadana, Red e Cooperantes y Zonas Seguras, Red Vial Comunitaria, mantener una estrategia de comunicación con la ciudadanía, realizar operativos de vigilancia y control.

Se requiere fortalecimiento de la Comisaría de Familia como dependencia en términos de equipo humano interdisciplinario, adecuación de oficina y hogar de paso, dotaciones de equipo y materiales que permitan implementar acciones preventivas y atender demandas de la comunidad estudios socio - familiares, valoraciones psicológicas, celebración de audiencias extrajudiciales de conciliación, atención inmediata de casos urgentes de vulneración de derechos, atención al público, seguimiento a casos registrados, intervenciones a los usuarios, presentar informes y emitir conceptos para tomar decisiones (custodias, maltrato infantil, abuso sexual, violencia intrafamiliar, entre otras).

Problemáticas y riesgos que afectan a menores de edad

Dentro de los problemas y delitos que afectan mayormente a los niños, niñas, adolescentes y jóvenes (menores de edad) se encuentran i) el consumo de bebidas alcohólicas y sustancias psicoactivas, ii) intolerancia y rebeldía, iii) acciones vandálicas, iv) prostitución, v) embarazos en adolescentes vi) vulneración de derechos a la educación, salud, cultura, recreación, ambiente sano y oportunidades de empleo e ingresos.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**4.5.3. Otras situaciones de contexto**

Estas y otras situaciones que demandan la presencia de la institucionalidad están relacionadas con los demás eventos caracterizados en el marco del Comité Local de Atención y Prevención de Desastres – CLOPAD (Hoy Consejo Territorial de Gestión de Riesgo de Desastres), como inundaciones, deslizamientos, huracanes/vendavales, accidentes de tránsito, incendios forestales, eventos masivos, atentados terroristas, entre otros, que alteran la convivencia, el orden público y la tranquilidad ciudadana, aspectos que se incluyen en el análisis del presente plan de desarrollo, para construir un municipio seguro y lograr un “San Juan Nepomuceno, más próspero y amable”.

La formulación del plan de Seguridad y Convivencia integra las acciones de la institucionalidad presente en el municipio: Alcaldía municipal con su dirección Administrativa de Gobierno y Talento Humano a la cual están adscritas 6 Inspecciones de Policía y la Comisaría de Familia. Adicionalmente se cuenta con la Policía Nacional, Batallón de Infantería de Marina – BAFIM, Fiscalía, Juzgado Promiscuo Municipal, además de la cooperación y articulación de otras entidades y organismos que integran el CLOPAD.

**4.6. GARANTÍA DE SERVICIOS DE BIENESTAR, Y PROTECCIÓN INCLUYE PROTECCIÓN A MUJERES VÍCTIMAS DE VIOLENCIA A POBLACIONES DESPLAZADAS Y A POBLACIONES EN RIESGO, NIÑEZ INFANCIA, Y ADOLESCENCIA.**

**4.6.1. Atención de la población víctima y desplazada de acuerdo al goce efectivo de derechos y demás normativas vigentes**

La población víctima del conflicto armado no ha recibido la atención integral conforme al reconocimiento y exigibilidad de sus derechos, establecidos por la constitución y la ley. Esta situación fue reconocida por la Corte Constitucional, por lo que fue necesario declarar el estado de cosas inconstitucional mediante Sentencia T – 025 de 2004, demandando la expedición de normas y la adecuación institucional por parte del Estado, así como la implementación de instrumentos técnicos y operativos que permitieran identificar plenamente, caracterizar y definir una estructura institucional, bajo un sistema de articulación y coordinación denominado sistema nacional de atención integral a la población desplazada (SNAIPD) que conduzcan a acciones de atención y medidas de reparación integral (restitución, indemnización, rehabilitación, goce efectivo de derechos, garantías de no repetición) a nivel individual y colectivo, en lo material, moral y simbólico.

A nivel local se conformó el Comité Local de Atención Integral a la Población Desplazada (CMAIPD), y se promovió la formulación del y adopción del Plan Integral Único – PIU. Este instrumento fue elaborado en 2008 y actualizado a junio de 2011.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

Algunos aspectos de la caracterización de las familias víctimas que quedó registrada en el PIU, se detalla a continuación:

#### **4.6.2. Caracterización general**

Los primeros desplazamientos en el municipio se dieron en 1997 en el corregimiento de Corralito y posteriormente en San José del Peñón y la Haya. De igual forma, se desplazaron familias de muchas veredas incluyendo las de Aguas Blancas, Arroyo Hondo, las Brisas, Caigüí y Pela el Ojo en San Cayetano (2000) y de Loro, Páramo y Pujana (2006).

La Población registrada a abril de 2011 que sirvió de base para la re-formulación del PIU fue de 2.116 familias para un total de 8.279 personas, cuya caracterización permitió conocer los siguientes aspectos:

##### **Generalidades**

- El 52% de la población es sexo masculino y el 48% femenino. El 68% reside en la zona urbana y el 32% en la zona rural (corregimientos y veredas). El 35% de la población son niños, niñas, adolescentes y jóvenes menores de 18 años, el 56% lo integran la población entre los 18 y 60 años y el resto son mayores de 60 años. El 85% se encuentra registrado en el Registro Único de Población Desplazada – RUPD.
- En cuanto al estado civil 1596 familias manifestaron estar casados/unión libre. Como jefes de hogar se identificaron 1296 hogares que donde ambos tienen la jefatura al mismo tiempo; sin embargo, hay casos marcados donde predomina la mujer como jefe de hogar.
- Del total de hogares encuestados el 10% son minoría étnica, donde la raza negra representa el 85%, la raizal el 11% y los indígenas el 4% (De éstas 38 personas pertenecen a resguardos indígenas).

##### **4.6.2.1. Salud**

- El 90% de las familias se encuentran cobijados por el sistema de seguridad social en salud y acceden en forma gratuita. El 97% se encuentran afiliados al régimen subsidiado. El 5% de la población ha asistido a programas de salud sexual y reproductiva.
- Las madres gestantes representan el 2% y las lactantes el 3,3%. De las mujeres gestantes, 4 son menores de 18 años, se encuentran afiliadas al régimen de salud, han asistido 3-4 veces a control prenatal, y se constituye en una oportunidad para tener maternidad segura y prevenir mortalidad materna e infantil.
- Existe un 7% de personas que padece algún tipo de discapacidad, donde el 58% son parálisis y el resto son retrasos, ausencia de miembro y ceguera.

##### **4.6.2.2. Educación**

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

- En cuanto a educación, al momento del desplazamiento, el 42% de la población que tiene algún nivel de educación, el 15% tienen educación preescolar, el 53% educación primaria, el 29% secundaria y 2% superior. De 1.687 jóvenes menores de 15 años, el 39,3% asistía a la escuela al momento del desplazamiento.
- Actualmente, el 32% accede al sistema educativo, donde el 7% se encuentra en preescolar, el 34% en primaria, 48% en secundaria y el 9% en educación superior (6% en técnico, 3% en pregrado y 1% en postgrado).
- El 10,3% de los menores de 18 años en edad escolar no se encuentra estudiando. El 28% de ellos terminaron sus estudios y el 72% aluden a diversas razones para no estudiar (37% de estos no lo hace por falta de recursos y el 14% por falta de interés).

**4.6.2.3. Actividad económica**

- Con respecto al nivel de ocupación de la población víctima del conflicto armado en el municipio, en el año 2007 el 13% estaba empleado(a), el 56% trabajaba de manera independiente, el 11% se desempeñaba en trabajo doméstico en el propio hogar, el 6% se desempeñaba como empleado doméstico en un hogar diferente al propio y el 14% estaban desempleados. En la actualidad (2011), el 7% es empleado(a), el 15% trabaja de manera independiente, el 8% se dedica al trabajo domestico en el propio hogar, el 8% se desempeñaba como empleado doméstico en un hogar diferente al propio y el 14% está desempleado.
- Con respecto a la actividad económica que desarrollaban, el 66% se dedicaban a actividades agropecuarias, 30% a otras actividades y el 2% al comercio.
- En la actualidad el 58% se encuentran desarrollando actividades agropecuarias, 35% a otras actividades, el 4% al comercio, el 1% al transporte y 1% al ramo de la construcción.
- En el estudio, se encontró que 187 personas tienen algún tipo de contrato donde el 80% es a término indefinido y el 20% a término fijo. Otras 595 personas han recibido alguna remuneración por su trabajo, y en cuanto a su ingreso promedio mensual se identificó la siguiente situación: el 2% es remunerado en especie, el 6% recibió entre \$10 - \$40 mil pesos, el 42% entre \$50 - \$100 mil pesos, el 48% entre \$200 - \$500 mil y el 2% más de \$600 mil pesos.

**4.6.2.4. Hábitat**

- Con respecto al componente de hábitat se encontró la siguiente situación: En relación con la tenencia de la vivienda: el 15% es propietario totalmente pagada, el 18% se encuentra en arriendo o subarriendo, el 21% es de un familiar o amigo y no paga arriendo, el 12% es ocupada de hecho, el 11% es propia sin papeles de propiedad, el 3% es propia y la está pagando, el 8% es albergue temporal sin pagar.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

- Con respecto a la calidad de la vivienda: el 61% es casa de material, el 28% es de bahareque, el 5% vive en pieza, el 1% restante en cambuche y el resto otro tipo de vivienda (rancho).
- En cuanto a servicios públicos, el 53% tiene gas natural, el 95% energía eléctrica, el 45% tienen servicio de aseo, el 16% acueducto, el 3% teléfono fijo.
- En cuanto a sanitario, el 40% se encuentra fuera de la vivienda, el 23% dentro de la vivienda, el 55% son de uso exclusivo del hogar, el 79% de uso compartido con otro hogar, el 1% compartido con más de dos hogares y el 14% no tienen.
- Con respecto al material predominante de las casas se encontró que el 65% está construido con bloque/ladrillo y el 24% en bahareque y el resto en otro tipo de materiales. El material de los pisos el 58% es cemento, el 30% tierra /arena y el resto otro tipo de materiales.
- En cuanto al tipo de amenaza o riesgos que padecen las viviendas, se encontró que el 13% es por inundación, el 9% por deslizamiento, el 3% por avalancha y el 2% por otra situación.

**4.6.2.5. Ayuda o asistencia humanitaria**

- El tipo de ayuda o asistencia humanitaria recibida por la población víctima del desplazamiento forzado, homicidios, etc., se clasifica de la siguiente manera: i) 31% en dinero, 3,5% en especie. Con respecto al tipo de entidad Acción Social (Hoy DPS) ha canalizado el 32,5% de la atención, Cruz Roja Internacional con 2,5%, Cruz Roja Colombiana, el 1% y el resto de la población ha recibido ayuda de otras ONG's presentes en el territorio.

**4.6.2.6. Situación de la tierra**

- El 72% del desplazamiento fue colectivo y el 13% individual, el 13% fue por segunda vez y el 8% poseían predios antes del desplazamiento.
- En cuanto a la tenencia de la tierra, el 15% era propietario, el 8% aparcero, el 4% usufructuario, el 2% ocupante de baldío y el 18% arrendatario. En relación con el tipo de documento, se encontró que el 2% certificado de libertad y tradición, el 6% tienen resolución de adjudicación del Incoder, el 3% documento privado, el 10% escritura pública y el 1% declaración extrajudicial.
- En cuanto al uso de la tierra se encontró que el 36% se dedicaba a la agricultura, 11% a ganadería, 2% acuicultura, 1% otro uso. El 28% accedió a solicitar protección ante Incoder, 28% ante Acción Social y 44% en otra ONG.

**4.6.2.7. Contexto del desplazamiento y el retorno**

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

- Después del desplazamiento el deseo del hogar es retornar en un 32%, permanecer en el lugar 32%, reubicarse en zona urbana 21% y reubicarse en zona rural 18%.
- En cuanto a cómo se encuentran actualmente las familias, se identificó que el 23% está en proceso de retorno rural, el 14% en proceso de reubicación urbana, el 7% en proceso de retorno urbano y el 11% en proceso de retorno urbano.
- Dentro de los criterios de retorno o reubicación, el 33% lo hace por voluntad, el 20% por seguridad, el 10% por dignidad y el 10% por garantía de no repetición.

**4.6.2.8. Verdad, justicia y reparación**

- Con respecto al proceso de verdad, justicia y reparación se encontró que el 72% respondieron a la necesidad de ser reparado integralmente por el Estado, 32% por los victimarios, 213 personas respondieron a ser reparados por vía judicial. De un total de víctimas por desplazamiento, 444 han sido reparadas por vía administrativa, 294 denunciaron por vía ordinaria y 228 por vía judicial.
- En cuanto al acompañamiento, las personas expresaron haber recibido acompañamiento en un 23% por la Defensoría del Pueblo, 11% por la CNRR, ONG's 6%, Procuraduría 1% y otras entidades el 4%.
- La deficiente asistencia, atención y reparación integral de las familias víctimas, ocasiona tensiones sociales, familias vulnerables con altos riesgos y escasas posibilidades de inserción a las dinámicas sociales, económicas, políticas y culturales que modifican las estructuras formales de la población generando exclusión, empobrecimiento y marginalidad, serios desequilibrios en el aparato estatal, en la producción y provisión de bienes y servicios públicos, lo cual se traduce en la postergación permanente del desarrollo sostenible para el municipio y la región.

**4.6.3. Procesos de adopción a nivel Municipal**

Según el Informe de Rendición de Cuentas 2008-2011, En San Juan Nepomuceno no se registra información del número de niños, niñas y adolescentes entre 0 y 17 años declaradas en situación de adoptabilidad; el número de niños, niñas y adolescentes en abandono por grupos etarios y el número de niños y adolescentes que viven en familias con dificultad para cumplir su función protectora, debido a que esta información es manejada por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar zonal, con sede en el Carmen de Bolívar.

**4.6.4. Trabajo infantil Municipal**

Hasta el año 2011, según la información reportada en el Informe de Rendición de Cuentas 2008-2011, en el municipio de San Juan Nepomuceno no se presentaba problema con el número de niños, niñas y adolescentes entre 5 y 17 años, que participan en una actividad remunerada o no, ni

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

con el número de niños, niñas y adolescentes entre 5 y 17 años que trabajan 15 o más horas en oficios del hogar.

**4.6.5. Programas de promoción, prevención e intervención para la protección del derecho de las mujeres a una vida libre de violencia.**

A pesar que la Ley 1257 de 2008 en su artículo 1°, busca garantizar para todas las mujeres una vida libre de violencia. En el municipio de San Juan Nepomuceno, son insuficientes los programas de promoción, prevención e intervención para proteger los derechos de las mujeres a vivir libres de violencia intrafamiliar.

Según información de la Comisaria de Familia Municipal, hasta el año 2011 se ejecutaron 50 campañas para mejorar la condición de madres cabeza de hogar, las cuales fueron desarrolladas en los corregimientos de San Cayetano y San Pedro Consolado – en el área rural-, y en los barrios Nuevo Valle y Porquerita – en la cabecera municipal. Sin embargo, a esta fecha no se poseían datos del porcentaje de mujeres del municipio según rango de edad, que alguna vez unidas hayan experimentado violencia física por parte del esposo o compañero, o que hayan sido violentadas por una persona diferente a su esposo o compañero, o que han sido forzadas físicamente por su esposo, compañero u otra persona a tener relaciones o actos sexuales. También, existe desconocimiento de la proporción de mujeres del total poblacional que han sido valoradas por violencia de parejas, y de la tasa de informes periciales sexológicos en mujeres del municipio. Por este motivo, es pertinente afirmar que no han sido suficientes las campañas que se han ejecutado, ya que solo una pequeña parte de la población nacional es la que beneficiada.

Esta problemática involucra a la población del Núcleo familiar, de la Comunidad y de la Comisaría de Familia Municipal y se presenta por la falta de denuncias por la comunidad y de medidas correctivas severas por parte de la autoridad competente en los casos de violencia contra las mujeres. Sin embargo, esto se puede contrarrestar con la implementación de campañas de sensibilización y la recuperación de la confianza de la población en las autoridades competentes.

**4.6.6. Esquema familiar estructurado que permita el control del abuso y maltrato familiar en niños, niñas y adolescentes en el municipio (Contexto familiar Municipal)**

Un esquema familiar estructurado hace referencia a las relaciones que existen entre los miembros del grupo familiar. En la actualidad, se puede afirmar que la familia nuclear ha sufrido un proceso de deconstrucción, por lo que es muy común encontrar familias extensas, monoparentales y ensambladas, donde las relaciones y el respeto entre los miembros de la familia han sido deterioradas.



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

El municipio de San Juan Nepomuceno carece de un esquema familiar estructurado, que permita controlar el abuso y maltrato familiar en niños, niñas y adolescentes. Según las estadísticas hasta 2011, la Comisaría de Familia Municipal reportó solo un programa de rehabilitación para víctimas y victimarios por maltrato infantil. De acuerdo a las reportadas por el Informe de Rendición de Cuentas 2008-2011, existen 3 personas menores de 18 años en situación de calle, 6 casos de informes periciales sexológicos en menores de 18 años – para 2010, no se posee el número de casos, pero se conoce un tasa del 223,3-, no existen datos del número de valoraciones médico legales por presunto delito de maltrato infantil, ningún caso de niños, niñas y adolescentes (entre 0 y 17 años) explotados sexualmente. Por último, según el DPS para este mismo año, no se reportó ningún porcentaje de menores de 18 años desplazados por la violencia.

En esta situación problemática se involucra la población del núcleo familiar, de la comunidad cercana al entorno y la Comisaría de Familia Municipal, quienes son los encargados de colaborar en busca de las soluciones o correctivos pertinentes. Sin embargo, existen factores agravantes de la misma, tales como la permisividad que se presenta en la misma sociedad y que brinda la propia Comisaría de Familia, el uso de sustancias psicoactivas y consumo de bebidas alcohólica.

Para contrarrestar esta problemática se cuenta con la Política de infancia y adolescencia a nivel Nacional, Departamental y Municipal, Programas locales de promoción y prevención en abuso y violencia en niños, niñas y adolescentes. Además, se cuenta con el acompañamiento de la Comisaría de Familia.

#### **4.6.7. Adulto mayor**

Las garantías y servicios brindados a este grupo etario en el Municipio son realizados por la Casa de los Abuelos, la cual maneja una población constante en los últimos 3 años de 1598 abuelos, cuya edad de ingreso es de 57 años para hombres y 52 para mujer.

Dentro de los servicios integrales ofrecidos se encuentran: Campañas de promoción y sensibilización para la atención al adulto mayor con 3 actividades de hipertensión, Complemento alimentario a 787 de ello, y campañas de esparcimiento y recreación focalizadas en aeróbicos, danzas y manualidades, al igual que campañas educativas de alfabetización y 2 charlas psicológicas para la prevención de la violencia intrafamiliar. Para esta atención integral se dispone de la Casa de los abuelos.

#### **4.6.8. Familias en acción**

De acuerdo con lo definido por el Departamento para la Prosperidad Social, el programa Familias en Acción es una iniciativa del Gobierno Nacional para entregar subsidios de nutrición o educación a los niños menores de años que pertenezcan a las familias pertenecientes al nivel 1 del SISBEN, familias en condición de desplazamiento o familias indígenas.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

La cobertura de este programa de acuerdo a la información suministrada<sup>28</sup> por el DPS-Familias en Acción en San Juan Nepomuceno para el Municipio de San Juan Nepomuceno es de 4.338 familias inscritas y 6.327 menores de 0 a 17 años que reciben beneficios que se encuentran en Nivel 1 y población desplazada.

De igual forma se establece que *El programa Familias en Acción consiste en otorgar un apoyo monetario directo a la madre beneficiaria, condicionado al cumplimiento de compromisos por parte de la familia. En educación, al garantizar la asistencia escolar de los menores y en salud, con la asistencia de los niños y niñas menores a las citas de control de crecimiento y desarrollo programadas.*

En este aspecto la población municipal desplazada beneficiada de 0 a 6 años con el programa de nutrición es de 196 niños y la de igual grupo etario de Nivel I es de 1535 niños, esta población recibe un apoyo monetario de \$ 100.000 pesos bimensuales.

A nivel educativo la población desplazada inscrita es de 460 menores de edad, que reciben un apoyo monetario de \$60.000 para nivel Secundario y \$ 30.000 para nivel Primario que corresponden a 224 y 236 estudiantes respectivamente; el número de menores en Nivel 1 del Sisben es de 4136, con un apoyo monetario de \$30.000 pesos para los menores en nivel.

---

<sup>28</sup> DPS-Familias en Acción

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**5. DIMENSIÓN ECONOMICA**

El desarrollo del municipio de San Juan Nepomuceno siempre ha estado ligado al sector agropecuario evidenciándose esta situación en el hecho de que se destinan 66.251 Ha de las 67.500 Ha que tiene el municipio al desarrollo de actividades agropecuarias. Según el IGAC 1975, los suelos del municipio son ígneos y sedimentarios, de naturaleza planicie – fluvio - lacustre. Las clases de suelos son diversos diferenciándose taxonómicamente solo por la profundidad a la cual se encuentra la roca.

En áreas de pendientes muy fuertes los suelos están asociados con afloramientos rocosos pero cuando la pendiente disminuye, aparecen suelos de mejor estructura y textura. En cuanto a clima San Juan presenta una temperatura media de 28°C y una precipitación media anual de 1.188 mm con tendencia a una distribución bimodal y meses de máxima precipitación en Abril, Mayo y Junio en el primer semestre y Agosto, Septiembre y Octubre. Las épocas de sequía se distribuyen desde los meses de Noviembre hasta el mes de Marzo y una pequeña disminución en las precipitaciones que se presenta en el mes de Julio.

**Cuadro 42. Estructura de la tenencia de la tierra**

Rango (Ha)	No. de predios	No. de Propietarios	Superficie (Ha)
Menos de 1 Ha	36	100	11
De 1 a 3	62	75	115
De 3 a 5	79	96	304
De 5 a 10	215	263	1.569
De 10 a 15	276	342	3.342
De 15 a 20	124	156	2.125
De 20 a 50	455	645	14.200
De 50 a 100	209	258	14.612
De 100 a 200	107	130	14.124
De 200 a 500	31	38	8.845
De 500 a 1.000	7	7	4.933
De 1.000 a 2.000	0	0	0
Más de 2.000	1	1	2.071
1-Total Municipio	1.602	2.111	66.251

El cuadro anterior nos muestra la distribución en la propiedad de la tierra en el municipio de San Juan evidenciándose una mayor distribución de predios y propietarios en los rangos comprendidos entre las 5 y 10 ha-10 a 15 y 20 a 50 agrupando 946 propietarios de los 1.602 existentes y 19.11ha de las 66.251ha destinadas a la producción agropecuaria en el municipio.

En el municipio se sembraron 10.000 ha en cultivos transitorios y anuales en el año 2011, los principales cultivos del municipio son el maíz, la yuca y el ñame, otros cultivos que se producen

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

aunque en menor escala son el ají dulce y los cítricos, sin embargo en los últimos años se ha incursionado en otro tipo de cultivos de tipo permanente como el cacao y semipermanentes como el plátano buscando con esto un cambio en actividad y mejorar los ingresos y la calidad de vida del pequeño productor.

En cuanto a las actividades pecuarias la principal actividad es la ganadería bovina que cuenta en el municipio con un censo a enero de 2012 de 29.414 bovinos distribuidos en 547 predios de los 1602 que tiene el municipio, destacándose la ganadería doble propósito que se busca la producción de leche y de carne a través del destete de un ternero que se destina a la venta para la ceba en el municipio o en otros municipios y departamentos.

Otras especies pecuarias de importancia son los cerdos (1.165 animales) y los carneros (674 animales) que contribuyen a la economía del pequeño productor principalmente.

Los sectores comercial, industrial y de servicios en el municipio registran 637 establecimientos en la base de datos de industria y comercio de la oficina de recaudo municipal, en general, se observa que estos establecimientos en su mayoría carecen de: estándares de calidad y controles en procesos productivos, capacitación en procesos industriales, investigación y desarrollo para mejoramiento de producción o nueva línea de productos, mercadeo, sistemas de información, gerencia, administración de negocios y gerencia de recursos humanos.

A continuación se enumeran algunas de las principales problemáticas que aquejan al sector económico del municipio:

## **5.6. PROMOCIÓN Y FOMENTO AL DESARROLLO ECONÓMICO**

### **5.6.3. Formalización y legalización de la propiedad urbana y rural.**

Este es otro de los problemas que aqueja al sector debido a la existencia en el municipio de varios predios rurales y urbanos que presentan problemas de legalización en cuanto a la propiedad se refiere, esto se traduce en dificultades para el acceso al crédito, punto este de vital importancia como una de los principales vías de acceso a capital de trabajo e inversión en infraestructuras para la producción, y restricciones en la inversión de recursos del orden gubernamental vía acceso a convocatorias que es la figura jurídica a través de la cual el gobierno nacional apropia recursos para el sector productivo en el país.

### **5.6.4. Adjudicación de tierras para víctimas y población vulnerable del Municipio.**

El poco acceso a la tierra de los pequeños productores agropecuarios y principalmente de la población víctima del conflicto armado es notoria en el municipio tal y como lo evidencia el cuadro 1

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

(estructura de la tenencia de la tierra). De los 9.578 productores registrados en el municipio solo 2.111 (22%) son propietarios y de las 66.251ha destinadas a la producción agropecuaria 42.514ha (64%) están en manos de 434 propietarios equivalentes al 20%. De acuerdo a esto en el municipio existe un gran déficit en cuanto a propiedad de tierra para el desarrollo de actividades productivas y una alta concentración de la propiedad de la tierra en unos pocos propietarios, a pesar de ser el municipio de San Juan líder en la presentación de proyectos y adjudicación de tierras en el departamento y la región Caribe con siete (7) predios entregados por INCODER desde el año 2007 a la fecha y 94 familias beneficiadas en su gran mayoría víctimas del conflicto armado en el municipio.

## **5.7. PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO**

### **5.7.3. Promoción y fomento al desarrollo económico**

La estigmatización del municipio a causa del conflicto armado, la poca inversión en la creación de empresas, la debilidad de los canales de comercialización y la abandono del campo han causado disminución de los ingresos en la totalidad de los habitantes del municipio de San Juan durante el periodo comprendido entre el año 1996 en el cual inicio el conflicto hasta la fecha.

### **5.7.4. Formalización de los procesos económicos desde lo organizacional, productivo y empresarial de las unidades productivas del Municipio.**

Debido a la migración de la población rural hacia los centros poblados, la poca o escasa oferta de trabajo formal, y la alta población en edad productiva de trabajo se ha presentado en el municipio un gran déficit de empleo y de empresas o unidades de negocios que ayuden a superar esta problemática en el municipio, a esto se le suma el poco acceso a capital de trabajo a través de créditos y a tecnologías de producción y transformación de materias primas sobre todo las provenientes del sector agropecuario y artesanal.

De igual forma se ha desarrollado una informalidad generalizada en el sector productivo que incluye desde la parte organizacional, contable y de personal en las pocas unidades productivas existentes en el municipio con la consecuente falta de pago de impuestos, parafiscales y demás tributos que por ley deberían asumir los dueños de estos negocios.

## **5.8. COMPETITIVIDAD E INNOVACIÓN**

### **5.8.3. Estrategias para mejorar la productividad, tecnología e innovación en el modelo socioeconómico tradicional del Municipio.**

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

El municipio de San Juan como se ha expresado en anteriores ocasiones desarrolla su modelo económico principalmente a través del sector agropecuario, el cual se maneja de manera tradicional con muy pocos cambios en su estructura productiva y tecnológica.

Si bien este sistema ha sido utilizado durante mucho tiempo y se han obtenido resultados que nos han permitido mantener los niveles de ingresos y los volúmenes de producción, existen en la actualidad sistemas mucho más rentables y más amables con el medio ambiente que nos permitirían de ser implementados no solo aumentar los ingresos y mejorar nuestra calidad de vida sino también garantizar la sostenibilidad económica de nuestras explotaciones agropecuaria y comerciales sino la sustentabilidad de las mismas en el tiempo.

## **5.9. DESARROLLO RURAL Y ASISTENCIA TÉCNICA.**

### **5.9.3. Implementación del programa de asistencia técnica.**

De los casi 10.000 pequeños productores que trabajan en el municipio de San Juan Nepomuceno, solo el 50% es asistido de alguna manera (acceso a créditos, formulación e inclusión en proyectos , acceso a tierra y proyectos productivos ,capacitación o asistencia técnica directa) a través de la Subdirección operativa de desarrollo empresarial y medio ambiente del municipio de San Juan, los factores más relevantes en este aspecto son el poco personal con que cuenta la dependencia ,los pocos recursos asignados y la poca accesibilidad a algunos corregimientos y veredas a causa del mal estado de las vías del municipio.

## **5.10. DESARROLLO DEL TURISMO**

### **5.10.3. Implementación de actividades de turismo alternativo y turismo de naturaleza.**

En este aspecto del desarrollo económico el municipio de San Juan cuenta con un gran potencial sobre todo debido a la existencia en la localidad de un área perteneciente al sistema nacional de parques naturales nacionales, el Santuario de Flora y Fauna “LOS COLORADOS “, el parque natural regional “PERICO-LAGUNA”, once (11) reservas de carácter municipal y un sin número de expresiones culturales, musicales y gastronómicas apropiadas para su aprovechamiento en el sector del turismo.

Sin embargo la poca cultura en esta materia de la población local, la falta de capacitación por parte de la comunidad y la no existencia de políticas y programas del nivel local y, departamental y nacional no han permitido iniciar labores y actividades tendientes al aprovechamiento de toda esta riqueza natural de manera sustentable y sostenible que mejoraría el déficit de empleo, los ingresos y calidad de vida de las personas que se dediquen a esta actividad.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**6. DIMENSIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA**

**6.1. DESARROLLO COMUNITARIO**

Se observa un bajo interés y alta desmotivación en la comunidad en general, de los líderes y miembros de organizaciones de base para movilizarse alrededor de los procesos de participación democrática que promueve la Administración Municipal, debido a las frustraciones experimentadas en el pasado, poco reconocimiento, ausencia de estímulos y escasos resultados obtenidos en la gestión y en el trabajo que realizan en el sector o en la comunidad que representan. Lo anterior, ha generado baja credibilidad en las convocatorias, apatía y disminución de la confianza de la ciudadanía frente al Estado, pocas expectativas por la escasa respuesta institucional a las necesidades, exigencias o al conjunto de demandas sociales acumuladas, las que en su gran mayoría, no han tenido soluciones satisfactorias.

De las 110 organizaciones que se identificaron en el 2011 de las cuales la mayoría vienen constituidas desde 2004 – 2005, fueron clasificadas en 26 Juntas de Acción Comunal, 58 Asociaciones, 10 Fundaciones, 6 Cooperativas y 10 Empresas Asociativas y Veedurías, cuyo objeto social abarcan líneas sociales, productivas, ambientales, culturales y políticas, solo el 40% han logrado mantenerse activas, con el desarrollo de, al menos, una de las actividades propias de este tipo de organizaciones, como es la de reunirse alrededor de una actividad de integración y de la formulación de proyectos, que pocas veces logran ejecutar de manera exitosa debido a un conjunto complejo de factores que las afectan.

Esta situación se ve reflejada -debilitando su actuación e incidencia política-, en los espacios e instancias de participación ciudadana que se encuentran activados por las leyes vigentes, como el Consejo Territorial de Planeación (CTP), Consejo Municipal de Desarrollo Rural (CMDR), Consejo Municipal de Política Social (CMPS), Comité de Participación Comunitaria en Salud (COPACO) y otras instancias (Red de Controladores, Veedurías Comunitarias en Salud, COVE, COVECOM, CTSSS), Comité Municipal de Atención Integral a Población Desplazada (CMAIPD) -hoy Comité Territorial de Justicia Transicional (CTJT)-, Comité Local de Atención y Prevención de Desastres (CLOPAD) y sus Entidades y Organismos de Socorro, Comité de Discapacitados, Veedurías, Consejos Comunitarios de Mujeres y población Afro, Consejo Municipal de Juventudes (CMJ), Consejo Municipal de Cultura (CMC), elecciones de Juntas de Acción Comunal y Juntas de Vivienda Comunitaria, Comité de Control Social de Servicios Públicos, Ejercicios de Rendición de Cuentas, entre otros.

El desarrollo comunitario requiere que las comunidades estén organizadas y tengan objetivos comunes que le permitan: i) construir y fortalecer un capital social fuerte a través de las organizaciones de base de primero y segundo grado, con iniciativa propia y autonomía, ii) interactuar

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

y construir sinergias entre sus integrantes y alianzas estratégicas con otras organizaciones, iii) Participar e incidir en las instancias de decisión democrática; iv) Fortalecer su capacidad de gestión.

De acuerdo con el artículo 2 de la Constitución Política de Colombia, es deber del Estado en sus distintos niveles de gobierno promover y garantizar la participación comunitaria, en aras de fortalecer la democracia y la sociedad en su conjunto, siendo pues el municipio el territorio ideal para materializar dicho propósito.

En razón a que existe un conjunto de disposiciones legales que regulan las distintas instancias y mecanismos de participación ciudadana, debe coexistir la voluntad política de las autoridades a nivel local, regional y nacional para lograr mayor movilización y una dinámica de trabajo más colaborativa con los medios y recursos necesarios, que permitan alcanzar los objetivos planteados.

En este sentido y como parte de las respuestas Estatales desde el nivel nacional, se ha logrado avanzar en algunos aspectos. La región de los Montes de María que ha sido afectada fuertemente por el fenómeno de la violencia y el conflicto armado desde hace más de dos décadas, ha contado con una valiosa oportunidad en los últimos 7 años, a través de la implementación de Políticas Institucionales en materia de recuperación del territorio, seguridad e inversión social, así como la presencia del Programa de Desarrollo y Paz de los Montes de María y otros Programas apoyados por la Cooperación Internacional, que han propiciado espacios de movilización, organización y participación comunitaria, donde la institucionalidad de la región como un conjunto numeroso de líderes y organizaciones de base del Municipio de San Juan Nepomuceno, han venido participando, construyendo dinámicas y procesos en las líneas de i) reconstrucción de tejido social, ii) construcción de lo público, iii) desarrollo socioeconómico, y iv) cultura de paz.

A nivel local, cerca de 20 organizaciones de base participaron en los procesos de formación y capacitación para la formulación y ejecución de igual número de proyectos, y la Administración Municipal ha realizado esfuerzos por fortalecer estos procesos con el apoyo a las organizaciones, promoviendo la autogestión y espacios de diálogo y concertación, cuyos retos demandan acciones concretas para lograr mayores niveles de participación, bienestar y calidad de vida.

## **6.2. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL**

El municipio de San Juan Nepomuceno, Bolívar, presenta deficiencias en la gestión administrativa y financiera, así como en los mecanismos de control interno y de participación comunitaria para el control social de la gestión pública.

Con respecto a la gestión administrativa y mecanismos de control interno no se han logrado consolidar la implementación de los instrumentos de medición, seguimiento y control sistemático de



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

la gestión pública a nivel local, como el Índice de Gobierno Abierto (IGA) que se ubica en el 41,5%, por el bajo nivel de implementación de: i) Modelo Estándar de Control Interno (MECI), ii) Sistema de Archivos, iii) Reporte a Sistemas Estratégicos de Información, y iv) Visibilización de la información. En el mismo sentido, se observa un bajo nivel de implementación del Sistema de Gestión de la Calidad (SGC) y de Desarrollo Administrativo, que por disposiciones legales vigentes deben adoptarse.

En el marco del Modelo Estándar de Control Interno (MECI), las principales debilidades se encuentran en los elementos i) desarrollo del talento humano, ii) modelo de operación por procesos, y iii) administración de riesgos, que se ubican en los tres componentes del **subsistema de control estratégico**. En el **subsistema de control de gestión** se identifican los elementos, iv) indicadores, v) manual de procedimientos, vi) sistema de información y todo el componente de vii) comunicación en su conjunto. En el **subsistema de control de evaluación** las debilidades están relacionadas con la implementación de viii) planes de mejoramiento.

Un tema que presenta dificultades está relacionado con la necesidad de adecuar tanto la estructura administrativa como la planta de personal a las realidades actuales y a los retos que plantea el nuevo entorno institucional y jurídico a nivel municipal en el contexto regional y nacional (ley de víctimas y restitución de tierras, estatuto anticorrupción, gestión del riesgo, así como la implementación de políticas de desarrollo rural y de desarrollo económico local, entre otras).

En relación con la gestión financiera, existen limitaciones en el incremento de los recursos, en razón a que presenta una dependencia del 94% de las transferencias del nivel central (Sistema General de Participaciones – SGP), y muy poco margen en la generación de ingresos propios. Lo anterior, se debe a un deficiente manejo en la formalización y legalización de la propiedad urbana y rural, sumada a la débil cultura de pago por parte de los contribuyentes, la precaria situación económica de algunos sectores y a la baja efectividad de las políticas de recaudo adelantadas por la administración municipal.

En cuanto a los mecanismos de participación comunitaria para el control social de la gestión pública, los distintos instrumentos mencionados (IGA - MECI, SGC, etc.) así como los espacios e instancias de participación comunitaria, incluyendo el papel de las veedurías y los ejercicios de rendición de cuentas en esta materia, no se ha logrado armonizar lo suficiente, de tal manera que se puedan lograr mayores niveles de confianza ciudadana.

En consecuencia, todo lo anterior ha generado un bajo desarrollo institucional del municipio, que no le permite cumplir adecuadamente con las competencias asignadas, ni ofrecer de forma eficiente bienes y servicios a la población.

# SEGUNDA PARTE

*"San Juan Nepomuceno:  
Más Próspero y Amable"*

---

### III. Síntesis del Diagnostico

---

#### 1. ESCENARIO ACTUAL

En conclusión a continuación se describe el escenario, desde cada una de las dimensiones del territorio, que estructuran la realidad actual que dinamiza el desarrollo actual en el municipio de San Juan Nepomuceno.

##### 1.1 FORMALIZACIÓN DE LEGALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD

- Surgido del deficiente manejo de la formalización y legalización de la propiedad urbana y rural, el Municipio ha perdido posibilidades de desarrollo en temas como: vivienda, arreglo de vías, construcción de escenarios deportivos, centros de salud e instituciones educativas, además ha limitado la posibilidad de acceder a programas de saneamiento básico, proyectos productivos y acceso a créditos. Esta misma deficiencia es evidente en la legalización de predios ha limitado la captación de recursos para la inversión social, ya que al no tener títulos legales sobre la propiedad no se puede acceder a beneficios de programas y proyectos que favorezcan la prosperidad de la población del Municipio.

##### 1.2 PROCESOS ECONÓMICOS DESDE LAS ORGANIZACIONES DEL MUNICIPIO

- Derivado de la insuficiente formalización de procesos económicos desde lo organizacional, productivo y empresarial de las unidades productivas del Municipio, causado por la prevalencia de la cultura informal en la población Sanjuanera y por el aumento del bono demográfico, y frente a la poca oferta laboral que determinan una situación y una dinámica económica municipal basada en procesos de informalidad y de economía de subsistencia.

##### 1.3 FINANZAS PUBLICAS EN SAN JUAN NEPOMUCENO

- Procedente de los deficientes ingresos tributarios municipales generados por una cultura del no pago, ocasionado por unos bajos niveles de ingreso de la población, poca confianza de la población hacia la administración pública, falta de actualización catastral, pocas campañas de sensibilización a la población sobre el tema, falta de actualización de las bases de datos y desarticulación del manejo de ingresos, determinan una situación de debilidad financiera frente a las grandes necesidades en inversión social y desarrollo económico del municipio.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**1.4 SISTEMA DE GESTIÓN DEL AMBIENTE CONSTRUIDO**

- Surgido por la ausencia de procesos, planes y programas para el control y manejo de la calidad del ambiente construido por la falta de la reglamentación del mismo, pocas campañas de sensibilización y por la falta de reglamentación de uso del suelo correspondiente a las restricciones ambientales por el área protegida que rodea el área urbana, se ha configurado una baja calidad ambiental urbana y un progresivo deterioro de la base natural que rodea a los asentamientos urbanos y rurales del municipio de San Juan Nepomuceno.

**1.5 INFRAESTRUCTURA VIAL**

- Derivado de los deficientes programas de construcción, adecuación y mantenimiento de vías urbanas y rurales por una baja asignación presupuestal, poco esfuerzo fiscal, bajo nivel de ingreso de la población urbana y rural y la asignación de recursos de competencia nacional sobre las vías terciarias, determinan que el municipio de San Juan Nepomuceno asuma el mantenimiento y construcción de las vías internas, ocasionando un déficit de acceso y movilidad para la producción agropecuaria como para la población en general, aspectos que son factores determinantes para el desarrollo local y la competitividad del municipio.

**1.6 ENFOQUE DE RIESGO, AMENAZAS Y CONTINGENCIAS**

- Procedente de la deficiente planeación con enfoque de riesgos, amenazas y contingencias por la falta de planificación, la asignación recursos económicos, la poca cultura de prevención y atención del riesgo y la falta de implementación de políticas, ha generado la posibilidad de fenómenos como la inundación y deslizamientos en áreas ribereñas y los barrios aledaños a cauces de los arroyos y cañadas de la cabecera municipal de San Juan Nepomuceno.

**1.7 SERVICIOS PÚBLICOS**

- Originado por el deficiente sistema de prestación de servicios públicos domiciliarios urbano y rural, por la falta de recursos, priorización del acueducto sobre el alcantarillado y la poca gestión de la Administración Municipal, determinan la baja calidad de vida para la población sanjuanera.

**1.8 CALIDAD DE LA EDUCACIÓN**

- Surgido de la insuficiencia de programas y proyectos que apunten a mejorar la calidad de la educación Municipal, que repercuten directamente en una inadecuada formación integral en ciencia, tecnología, productividad y desarrollo comunitario para formar un capital humano competente que tenga incidencia en el ámbito Regional, Nacional e Internacional.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**2. DESCRIPCIÓN DE LAS SITUACIONES PROBLEMÁTICAS CUANDO HAYAN SIDO SUPERADAS**

La metodología aplicada sugiere la posibilidad de presentar una situación de cambio o transformación al producirse acciones de intervención para solucionar la problemáticas encontradas, por ello de ese ejercicio se configuraron las siguientes situaciones:

- Al producirse la implementación del Plan de Desarrollo Sostenible de la ZRC de los Mma, la ley de víctima y restitución de tierra, los procesos de legalización de predios urbanos y rurales y la recuperación de bienes del municipio; todo esto generara el aumento de los recaudos de impuestos posibilitando el desarrollo de proyectos de mejoramiento y construcción de viviendas, educación, deporte y cultura.
- Generado la formalización de procesos económicos desde lo organizacional, productivo y empresarial de las unidades productivas del Municipio aprovechando las potencialidades del municipio, el alto capital humano y el marco institucional y normativo favorable el municipio de San Juan Nepomuceno se convertirá en un municipio prospero y con buena calidad de vida de sus habitantes, dentro de una estrategia de competitividad que se articule desde el ámbito local con lo regional.
- Implementando programas para estimular el aumento de los ingresos tributarios municipales generados por una cultura del no pago con el apoyo de políticas de estímulo tributario, iniciativas de campañas para el pago de impuestos, el seguimiento al proceso de cobro coactivo, a la buena percepción de la comunidad hacia la actual Administración Municipal y a la iniciativa de estudio para la actualización de software, se lograra generar mayor ingreso hacia una inversión social y desarrollo económico.
- Desarrollando un sistema de gestión ambiental urbana y rural para el control y manejo de la calidad del ambiente construido con el apoyo de la gestión de entes públicos y privados y la presencia de entidades como la oficina de SFF Colorado y Cardique se logrará un mejoramiento integral de la habitabilidad urbano rural en el municipio de san Juan Nepomuceno.
- La implementación de programas de construcción, adecuación y mantenimiento de vías urbanas y rurales con el apoyo de proyectos de cofinanciación en procesos de ejecución se lograra establecer una mejor movilidad y accesibilidad para la zona urbana y rural del municipio de San Juan Nepomuceno.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

- Con la puesta en marcha de una planeación con enfoque de riesgo, amenazas y contingencias con la voluntad política gobierno municipal, departamental y nacional todo este proceso se convierte un liberador para atenuar los impactos de un desastre natural por efectos de dinámicas de inundación y cambio climático.
- Impulsado un sistema de prestación de servicios públicos domiciliarios urbano y rural con el apoyo de la política pública nacional, departamental y municipal -Incluido en el Programa de Gobierno- con prioridad en el tema, el Plan de Desarrollo Nacional y el cumplimiento de los ODM se logrará mejorar la calidad de vida de la población urbana y rural del municipio de San Juan Nepomuceno.
- Impulsando programas y proyectos que apunten a mejorar la calidad de la educación Municipal, que repercuten directamente en una adecuada formación integral se logrará una educación de excelencia.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**3. ESCENARIO DESEADO**

Igualmente la metodología permite construir una muestra del futuro que se desearía para el municipio con la implementación del Plan. A continuación se describe esa imagen objetiva por dimensión y problema identificado.

Al lograr superar el déficit en la legalización y formalización de la tierra, con la implementación del Plan de Desarrollo Sostenible de la Zona de Reserva Campesina de los Montes de María y la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, aprovechando las ventajas y oportunidades que presenta el municipio con la posesión de los bienes públicos y privados en salud, educación y otros sectores, y además, la iniciativa del estado frente al tema de la política nacional relacionada a la titulación de predios, se puede fomentar los procesos de legalización de predios urbanos y rurales y la recuperación de bienes del Municipio lo que generará el aumento de los recaudos de impuestos posibilitando el desarrollo de proyectos para el mejoramiento de la calidad de vida de la población y a la disminución de la concentración de la tierra, como está dispuesto en el plan de gobierno eje 2 que se denomina “Desarrollo social y económico sostenible”.

Generado la formalización de procesos económicos desde lo organizacional, productivo y empresarial de las unidades y procesos productivas del Municipio aprovechando las ventajas y oportunidades presentes en el territorio como el Contrato Plan para Montes de María, Plan de Desarrollo Sostenible de la ZRC, Área de Desarrollo Rural, Plan de Desarrollo Departamental, aumento del recaudo por Industria y Comercio, inclusión en el Plan Turístico Departamental, Implementación del programa Familias en su Tierra y Oferta Institucional (Cámara de Comercio, SENA, entre otras.) y con base en lo determinado por el programa de gobierno en el eje 2 desarrollo social y económico sostenible, San Juan Nepomuceno - Bolívar, se convertirá en un municipio estratégico para desarrollo socioeconómico de la región de los Montes de María.

Implementando programas para estimular el aumento de los ingresos tributarios municipales generados por una cultura del no pago frente a las ventajas y oportunidades como la buena imagen de la percepción ciudadana hacia la Administración Municipal, la política municipal de incentivos por el pago de impuestos e implementación de una gestión de cobro, se lograrán mayores ingresos dirigidos a la inversión social, económica, cultural y ambiental en el municipio como está considerado en el eje 1 y 3 del Programa de Gobierno Prosperidad para un Desarrollo Social con Enfoque de Derechos y Modernización institucional y buen gobierno.

Desarrollando procesos, planes y programas para el control y manejo de la calidad del ambiente construido aprovechando las ventajas y oportunidades como la Oficina de Parques Naturales con

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

presencia en San Juan Nepomuceno, la existencia de proyectos educativos ambientales, existencia de organizaciones con enfoque ambiental, del Sistema Local de Áreas Protegidas (SILAP), cumplimiento de comparendos ambientales, proyectos educativos ambientales, revisión y ajuste del PBOT municipal, programas de mejoramiento y construcción de vivienda, normativa asociada al tema ambiental y la presencia de la Red Unidos, se logrará un mejoramiento integral de la habitabilidad urbano rural en el municipio de San Juan Nepomuceno como está contemplado en el eje 2 del Programa de Gobierno desarrollo social y económico sostenible - programa medio ambiente sano.

La implementación de programas de construcción, adecuación y mantenimiento de vías urbanas y rurales aprovechando las ventajas y oportunidades como los programas para mejoramiento y adecuación de vías a nivel nacional, los TLC, participación comunitaria en proyectos de mejoramiento de las vías, la Sentencia de la Corte Suprema de Justicia 34547-23 de abril de 2011 (Segunda instancia), la presencia de canteras para explotación, el Contrato Plan, los ingresos por Sistema General de Regalías y los ingresos provenientes del presupuesto nacional para mejoramiento de vías, se logrará establecer una mejor movilidad y accesibilidad para la zona urbano y rural del municipio de San Juan Nepomuceno, como está considerado en el eje 2 del Programa de Gobierno - Desarrollo social y económico sostenible en el programa movilidad y desarrollo vial y transportes.

Con la puesta en marcha de una planeación con enfoque de riesgo, amenazas y contingencias aprovechando las ventajas y oportunidades como: la articulación con la Gobernación, el fortalecimiento institucional, la existencia de una Red de instituciones que conforman los Consejos Territoriales de Gestión de Riesgos de Desastres, el capital humano formado en temas de riesgos, amenazas, la Red de Urgencias fortalecidas, la voluntad política, el fortalecimiento al marco institucional en gestión de riesgos, los proyectos de reubicación de viviendas, la participación comunitaria ante las contingencias, la inversión de Colombia Humanitaria y la UNGRD, atención y mitigación del riesgo y la identificación de viviendas en riesgo, se logrará atenuar los impactos de un desastre natural por efectos de dinámicas de inundación y cambio climático como está considerado en el eje 2, del Programa de Gobierno - Desarrollo social y económico sostenible.

Impulsado un sistema de prestación de servicios públicos domiciliarios urbano y rural aprovechando las ventajas y oportunidades del municipio como la vinculación en Aguas para la Prosperidad, el Fondo de Solidaridad y redistribución de los ingresos, el control político, la inversión por parte del Gobierno Nacional, la priorización por parte del Departamento para inversión, la infraestructura instalada para el suministro de Agua, el sistema de recolección y disposición final de residuos sólidos, la existencia de una Empresa Regional de Servicios Públicos, la Certificación del Municipio en Agua Potable y la construcción de Subestación Eléctrica, se logrará mejorar la calidad de vida de



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

la población urbana y rural del municipio de San Juan Nepomuceno como lo considera el Programa de Gobierno en su eje 2 - Desarrollo social y económico sostenible

Impulsando programas y proyectos que apunten a mejorar la calidad de la educación Municipal, que repercuten directamente en una adecuada formación integral con el apoyo de la Subdirección de Educación, los convenios con Universidades, SENA y otros, los programas de salud sexual y reproductiva, el Programa de Transformación de la Calidad Educativa, los incentivos para la educación superior, los docentes cualificados, la diversidad de modalidad académica y las políticas públicas en materia de educación, se logrará formar un capital humano competente, que tenga incidencia en el ámbito Regional, Nacional e Internacional con una educación de excelencia, como está contemplado en el Programa de Gobierno eje 1 -Programa 1.4 Educación por la Excelencia.

## **IV. Parte estratégica**

---

### **1. RETOS ESTRATEGICOS, VISIÓN Y OBJETIVOS ESTRATEGICOS**

De forma semejante a los escenarios, la metodología permite enunciar los retos que tiene el municipio, para afrontar su iniciativa de desarrollo integral, frente a las necesidades de la población Sanjuanera. Los que a continuación se explican.

#### **1.1. RETOS ESTRATEGICOS**

- El plan de Desarrollo Rural con enfoque Territorial y Plan de Desarrollo Sostenible de la ZRC de los Montes de María, así como la ley de Víctimas y restitución de tierras, habrá mejorado los factores de desarrollo del municipio de San Juan Nepomuceno a través de la formalización y legalización de la propiedad de la tierra.
- La formalización de procesos económicos desde lo organizacional, productivo y empresarial de las unidades productivas del Municipio, habrá convertido a San Juan Nepomuceno en un municipio estratégico para desarrollo socioeconómico de la región de los Montes de María.
- Los programas de interés social, en especial los que están dirigidos para la niñez, infancia y adolescencia, juventud, mujer y familia, víctimas, etnias, discapacitados, población LGTBI y DDR, habrán tenido los siguientes resultados: i) fortalecido las capacidades y competencias de los distintos grupos poblacionales, ii) ganado en derechos, organización y participación, en inclusión social y económica, y iii) mejorado sus niveles de convivencia y cohesión social.
- Los Procesos, Planes y Programas orientados para un mejor ambiente construido para el mejoramiento de la calidad de vida, habrá redundado en las condiciones de habitabilidad y el paisaje urbano.
- Los programas de construcción, adecuación y mantenimiento de vías urbanas y rurales, habrán garantizado una mejor movilidad y accesibilidad para la zona urbana y rural del municipio de San Juan Nepomuceno.
- La planeación con enfoque de riesgo, amenazas y contingencias, habrá atenuado los impactos de un desastre natural por efectos de dinámicas de inundación y cambio climático.
- Un sistema de prestación de servicios públicos domiciliarios urbano y rural habrá mejorado la calidad de vida de la población urbana y rural del municipio de San Juan Nepomuceno.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

- Los Programas y Proyectos que apunten a mejorar la calidad de la educación municipal, habrán formado un capital humano competente que tengan incidencia en el ámbito regional, nacional e internacional.

## **1.2. VISION DE SAN JUAN NEPOMUCENO**

En el 2015, el municipio de San Juan Nepomuceno Bolívar, será el ente territorial que formalizó y legalizó la propiedad de la tierra y se ha convertido en un **polo de desarrollo económico y competitivo desde lo local a lo regional, incrementó sus ingresos hacia una inversión social, desarrolló un mejoramiento de la habitabilidad, evidenció una mejor movilidad y accesibilidad, atenuó los impactos de los desastres naturales, mejoró la calidad de vida de la población y ha formado un capital humano competente, es reconocido por la buena imagen de la Administración Municipal, por contar con Zonas de Reserva Natural de flora y fauna y por tener una ubicación estratégica en la región de los Montes de María; en donde la participación comunitaria, los procesos de planeación participativo, la articulación y la transparencia son condiciones para el máximo desarrollo en la construcción de una sociedad más justa y humana respetuosa de los derechos y el enfoque diferencial.**

## **1.3. OBJETIVOS**

### **1.3.1. OBJETIVO GENERAL**

Incrementar los niveles de gobernabilidad y gobernanza a través del fortalecimiento de la institucionalidad local, de los liderazgos políticos y la participación de la ciudadanía que permitan formalizar y legalizar la propiedad de la tierra, convertirse en un municipio estratégico para desarrollo socioeconómico de la región, incrementar sus ingresos hacia una inversión social, desarrollar un mejoramiento de la habitabilidad, evidenciar una mejor movilidad y accesibilidad, atenuar los impactos de los desastres naturales, mejorar la calidad de vida de la población y formar un capital humano competente para superar los actuales niveles de pobreza, mejorar las condiciones para contribuir con la vida digna y el bien común de la población sanjuanera.

### **1.3.2. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS**

- Generar las condiciones para el apoyo en la implementación del Área de Desarrollo Rural y una Zona de Reserva Campesina en los Montes de María así como la ley de Víctimas y restitución de tierras, para mejorar los factores de desarrollo del municipio de San Juan Nepomuceno a través de la formalización y legalización de la propiedad de la tierra.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

- Formalizar los procesos económicos desde lo organizacional, productivo y empresarial de las unidades productivas del Municipio convirtiendo a San Juan en un municipio estratégico para desarrollo socioeconómico de la región de los Montes de María.
- Fomentar programas de interés social, en especial para la niñez, infancia y adolescencia, juventud, mujer y familia, víctimas, etnias, discapacitados, población LGTBI y DDR fortaleciendo las capacidades y competencias de los distintos grupos poblacionales, ganando en derechos, organización y participación, en inclusión social y económica y mejorando sus niveles de convivencia y cohesión social.
- Implementar procesos, planes y programas para mejorar la calidad de vida redundando en las condiciones de habitabilidad y el paisaje urbano.
- Implementar programas de construcción, adecuación y mantenimiento de vías urbanas y rurales garantizando una mejor movilidad y accesibilidad para la zona urbana y rural del municipio de San Juan Nepomuceno.
- Desarrollar procesos de planeación con enfoque de riesgo, amenazas y contingencias atenuando los impactos de un desastre natural por efectos de dinámicas de inundación y cambio climático.
- Impulsar un sistema de prestación de servicios públicos domiciliarios urbano y rural mejorando la calidad de vida de la población urbana y rural del municipio de San Juan Nepomuceno
- Gestionar programas y proyectos que apunten a mejorar la calidad de la educación municipal, formando un capital humano competente que tengan incidencia en el ámbito regional, nacional e internacional.
- Desarrollar un modelo integral de salud para la excelencia que garantice la universalización del aseguramiento, la prestación de servicios de salud con calidad, el mejoramiento de la calidad de vida mediante la promoción de la salud y prevención de la enfermedad, la mitigación de los riesgos en salud, el desarrollo de mecanismo de promoción social, equidad, accesibilidad y atención diferencial con énfasis en poblaciones vulnerables, como también el mejoramiento de los ambientes laborales y el fortalecimiento de las respuestas ante las emergencias, riesgos y contingencias

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**1.4. PROGRAMAS ESTRATEGICOS**

Las políticas públicas y los programas de desarrollo del municipio de San Juan Nepomuceno están consideradas como un conjunto de decisiones y acciones del gobierno municipal en este periodo 2012 – 2015, que dan respuestas a los problemas que afectan el desarrollo de las comunidades que fueron identificados y que han sido priorizadas en un proceso participativo en el momento de formulación del plan.

Será la forma de ordenar la inversión y serán la forma de alcanzar los objetivos estratégicos del *Plan de Desarrollo San Juan Nepomuceno, mas prospero y amable 2012 – 2015*.

- SAN JUAN NEPOMUCENO, COMUNIDAD DE PROPIETARIOS PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO Y LA PROSPERIDAD SOCIAL.
- DERECHOS, ORGANIZACIÓN, PARTICIPACIÓN E INCLUSIÓN SOCIAL POR UN SAN JUAN NEPOMUCENO MÁS AMABLE Y DEMOCRÁTICO.
- SAN JUAN NEPOMUCENO, CON UN AMBIENTE RURAL -URBANO SANO Y SOSTENIBLE PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL.
- LA MOVILIDAD, LA ACCESIBILIDAD Y EL CONTROL DEL RIESGO, POR UN SAN JUAN NEPOMUCENO MÁS SEGURO, PRÓSPERO Y AMABLE.
- SAN JUAN NEPOMUCENO, CON MEJORES SERVICIOS PÚBLICOS Y CALIDAD DE VIDA.
- EDUCACIÓN CON CALIDAD PARA UN SAN JUAN NEPOMUCENO MÁS PRÓSPERO, COMPETITIVO Y AMABLE.
- POR UN SAN JUAN MÁS AMABLE Y SALUD DE EXCELENCIA

*"San Juan Nepomuceno:  
Más Próspero y Amable"*

# TERCERA PARTE

## **V. Plan de inversión**

---

### **1. PROYECCIÓN DE RECURSOS DE FINANCIACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO**

Con la finalidad de elaborar las proyecciones financieras del Municipio de San Juan Nepomuceno, se toman las proyecciones contempladas en el Plan Financiero 2011- 2020, que dan cuenta de los ingresos y gastos efectuados por este ente territorial, en el espacio contemplado en el marco Fiscal de Mediano Plazo. Estas proyecciones, se toman en términos corrientes, utilizando una tasa de inflación proyectada del 3 % anual.

En este sentido, en el Cuadro 43, mostramos las cifras contempladas en las proyecciones financieras 2012-2015, que soportan las inversiones para los cuatro años de gobierno. Para el cálculo de estas proyecciones se utilizó una tasa proyectada de inflación del 3% anual, recomendada por el DNP. El municipio de San Juan Nepomuceno, no obstante de las dificultades financieras, como consecuencia del conflicto armado que sufrió la región en los últimos 20 años, ha tenido un comportamiento satisfactorio en materia de manejo financiero.

En el pasado gobierno, el manejo de la deuda, se dio con mucha discreción, teniendo en cuenta un endeudamiento normal, sin excesos, que pusieran en riesgo la estabilidad financiera del Municipio. Los ingresos totales para el 2012, alcanzan la cifra de 15.138.430.000.oo, para el 2013, su proyección llega a 15.592.582.000.oo, para el 2014, su monto es de 16.060.360.000.oo y para el 2015, tenemos 16.541.171.000.oo. En estos se incluyen todo el universo de ingresos, incluidas las transferencias de SGP y los otros ingresos.

Las transferencias del nivel nacional del Sistema General de Participaciones, alcanzan la cifra de 9.943.756.000.oo para el año 2012, y su proyección para el 2013 es de 10.242.275.000.oo, para el 2014 llega a 10.594.543.000.oo y para el 2015 su cuantía es de 10.866.029.000.oo. En relación con los gastos de funcionamiento, para el 2012, son de 1.338.089.000.oo, para el 2013, son de 1.378.232.000.oo y para el 2014, llegan a 1.419.579.000.oo y para el 2015, su monto es de 1.462.166.000.oo.

Con respecto al plan financiero el monto de recursos asciende a la suma de \$57.735.475.000 M.L., durante el cuatrienio 2012 – 2015. De estos recursos la suma de \$41.601.803.000 que representan el 72.06%, están destinados a forzosa inversión y al cumplimiento de disposiciones legales vigentes en materia presupuestal. En el mismo Cuadro 43, se dispone de otras fuentes de recursos que suman \$16.133.672.000.oo, que representan el 27.94% por concepto de recursos propios para

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

atender gastos de funcionamiento y algunos compromisos institucionales, así como el Fondo de Seguridad y Garantías - FOSYGA, Fondo de Pensiones Territoriales – FONPET, ETESA y otros, cuya destinación fortalece mayormente las necesidades de la población en materia de salud.

**Cuadro 43. Proyecciones Financieras**

PROYECCIONES FINANCIERAS  
MUNICIPIO DE SAN JUAN NEPOMUCENO

2012-2015					
	2012	2013	2014	2015	TOTAL 2012-2015
1. INGRESOS	15.138.429	15.592.582	16.060.359	16.542.170	63.333.540
2. RECURSOS DEL BALANCE		-	-	-	0
3. SUBTOTAL INGRESOS (1+2)	15.138.429	15.592.582	16.060.359	16.542.170	63.333.540
4. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO (-)	1.338.089	1.378.232	1.419.579	1.462.166	5.598.065
5. GASTOS DE INVERSION	13.800.340	14.214.350	14.640.781	15.080.004	57.735.475
		-	-	-	0
1. EDUCACION- CALIDAD	954.410	983.042	1.012.534	1.042.910	3.992.895
2. EDUCACION- GRATUIDAD	285.712	294.283	303.112	312.205	1.195.312
3. EDUCACION ALIMENTACION	236.329	243.419	250.721	258.243	988.712
4. AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO	1.494.545	1.539.381	1.585.563	1.633.130	6.252.619
5. SALUD	5.665.777	5.835.750	6.010.823	6.191.148	23.703.498
6. DEPORTE	104.798	107.942	111.180	114.516	438.436
7. CULTURA	78.598	80.956	83.385	85.886	328.825
8. MUNICIPIOS RIBEREÑOS	67.457	69.481	71.565	73.712	282.215
9. FONPET	113.562	116.969	120.478	124.092	475.101
10. PROPOSITO GENERAL- OTROS SECTORES	942.567	970.844	999.969	1.029.968	3.943.349
<b>10. SUBTOTAL</b>	<b>9.943.755</b>	<b>10.242.068</b>	<b>10.549.330</b>	<b>10.865.810</b>	<b>41.600.962</b>
11. REGALIAS	201	207	213	220	841
<b>SUBTOTAL</b>	<b>9.943.956</b>	<b>10.242.275</b>	<b>10.549.543</b>	<b>10.866.029</b>	<b>41.601.803</b>
DIFERENCIA	13.800.340	14.214.350	14.640.781	15.080.004	57.735.475
TOTAL INGRESOS	3.856.384	3.972.076	4.091.238	4.213.975	16.133.672

RECURSOS PROPIOS	164.672	169.612	174.701	179.942	688.926
FOSYGA	2.787.866	2.871.502	2.957.647	3.046.376	11.663.391
ETESA y Otras	903.846	930.961	958.890	987.657	3.781.355
<b>DIFERENCIA</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0</b>

Fuente: Dirección de Finanzas y Tesorería. 2012

En el Cuadro 44, se detallan las partidas correspondientes al Sistema General de participaciones, destacándose que la salud es el rubro que mayor cantidad de recursos dispone, con \$25.864.190.000.00, equivalentes al 59.1 % del total de los Ingresos por SGP. En segundo lugar, se encuentra la partida para Agua Potable, con \$6.252.619.000.00, equivalentes al 14.3 % del total. En tercer puesto se encuentra la partida para educación con un monto de \$ 5.188.208.000.00, equivalente al 11.9%. En cuarto lugar, tenemos los dineros correspondientes a propósito general para funcionamiento, con \$ 3.943.349.000.00, que equivalen al 9.0%.



**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**Cuadro 44. Transferencias del sistema general de participaciones 2012**  
**(En miles de pesos corrientes)**

SECTOR	MONTO	%
EDUCACION--CALIDAD Y GRATUIDAD	5.188.208	12,5
ALIMENTACION ESCOLAR	988.712	2,4
AGUA POTABLE	6.252.619	15,0
SALUD	23.703.498	57,0
DEPORTE	438.436	1,1
CULTURA	328.825	0,8
RIBEREÑOS	282.215	0,7
FONPET	475.101	1,1
PROPOSITO GRAL - OTROS SECTORES (VIVIENDA, VIAS, SERVICIOS PUBLICOS, ETC.)	3.943.349	9,5
<b>SUBTOTAL 1</b>	<b>41.600.962</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Dirección de Finanzas y Tesorería. 2012

En la Cuadro 45, se muestran los recursos propios, generados por los ingreso tributarios y no tributarios que alcanzan la cifra de \$ 688.926.000.00 millones en los cuatro años, equivalentes al 4.3% del total; los recursos del FOSYGA, con \$ 11.663.391.000.00, equivalentes al 72.3% y finalmente ETESA y otras con la suma de \$ 3.781.355.000.00, que equivalen al 23.4% del total.

**Cuadro 45. Recursos Propios Y Otras Transferencias**  
**(En miles de pesos corrientes)**

CONCEPTO	MONTO	%
RECURSOS PROPIOS	688.926	4,3
FOSYGA	11.663.391	72,3
ETESA Y OTRAS	3.781.355	23,4
SUBTOTAL 2	16.133.672	100,0
<b>TOTAL (1+2)</b>	<b>57.734.634</b>	

Fuente: Dirección de Finanzas y Tesorería. 2012

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**Bibliografía**

- ✓ DNP. Guía para la Gestión Pública Territorial. Planeación para el Desarrollo de las Entidades Territoriales: El Plan de Desarrollo 2012-2015. Bogotá, 2011.
- ✓ Alcaldía San Juan Nepomuceno. PDM 2008-2011: Por el San Juan que soñamos. San Juan Nepomuceno, 2008.
- ✓ Alcaldía San Juan Nepomuceno. Informe de Rendición de Cuentas a la Ciudadanía (PDM 2008-2011: Por el San Juan que soñamos), San Juan Nepomuceno, 2012.
- ✓ [Http://www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)
- ✓ [Http://www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co)
- ✓ [Http://www.dps.gov.co](http://www.dps.gov.co)
- ✓ [Http://www.mineducación.gov.co](http://www.mineducación.gov.co)

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

**Glosario**

*ADEL*: Agencia para el Desarrollo Local.

*AETMMA*: Asociación de entes territoriales de los Montes de María.

*ARP*: Administradora de Riesgos Profesionales.

*BAFIM*: Batallón de Infantería de Marina.

*BCG*: Tuberculosis

*CARDIQUE*: Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique.

*CLOPAD*: Comité Local de Atención y Prevención de Desastres.

*CMAIPD*: Comité Local de Atención Integral a la Población Desplazada.

*CMC*: Consejo Municipal de Cultura.

*CMDR*: Consejo Municipal de Desarrollo Rural.

*CMDR*: Consejos Municipales de Desarrollo Rural.

*CMPS*: Consejo Municipal de Política Social.

*CNRR*: *Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación*.

*COPACO*: Comité de Participación Comunitaria en Salud.

*COVE*: Comité de Vigilancia Epidemiológica

*COVECOM*: Comité de vigilancia Comunitaria en Salud.

*CREPAD*: Comité Regional para la Atención de Desastres.

*CTP*: Consejo Territorial de Planeación.

*CTSSS*: Consejo Territorial de Seguridad Social en Salud

*DAGTH*: Dirección Administrativa de Gobierno y Talento Humano.

*DANE*: Departamento Nacional de Estadísticas.

*DDR*: desarme, desmovilización y reintegración.

*DNP*: Departamento Nacional de Planeación.

*DPS*: Departamento Administrativo para Prosperidad Social.

*EDA*: Enfermedad Diarreica Aguda.

**EPSASTDR:**

*ERA*: Enfermedad Respiratoria Aguda.

*ETESA*: Empresa Territorial para la Salud.

*FONPET*: Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales.

*FOSYGA*: Fondo de solidaridad y Garantía.

*HB*: Hepatitis B

*ICBF*: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

*ICFES*: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación.

*ICV*: Índice de Calidad de Vida

*IDERBOL*: Instituto de Deporte y Recreación de Bolívar.

*IGA*: Índice de Gobierno Abierto.

*INCODER*: Instituto Colombiano de Desarrollo Rural

*INVIAS*: Instituto Nacional de Vías.

*IPS*: Institución prestadora de Servicio de

*IRCA*: Índice de Riesgo de la Calidad del Agua para consumo humano.

*LGTBI*: Lesbianas, Gays, Travestis, Bisexual e Intersexual.

*MECI*: Modelo Estándar de Control Interno.

*MEN*: Ministerio de Educación Nacional.

*NBI*: Necesidades Básicas Insatisfechas

*ODM*: Objetivos de Desarrollo del Milenio.

*ONG*: Organizaciones No Gubernamentales

*PBOT*-Plan Básico de Ordenamiento territorial.

*PDM*: Plan de Desarrollo Municipal.

*PGAR*: Plan de Gestión Ambiental Regional.

*PIU*: Plan Integral Único.

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 -2015**  
**“San Juan Nepomuceno: Más Próspero y Amable”**

*PLEC:* Plan Local de Emergencia y Contingencia.

*PMC:* Plan de Manejo de la Cuenca del Magdalena-Cauca.

*PND:* Plan Nacional de Desarrollo.

*POAI:* Plan Operativo Anual de Inversiones.

*POMCH:* Plan de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas.

*Red JUNTOS:* Red de Protección Social para la Superación de la Pobreza Extrema. Ahora *Red UNIDOS*.

*ROM o Gitanos:* Grupo étnico.

*RUPS:* Sistema Único de Prestadores de Servicios Públicos

*SFF Colorados:* Santuario de Flora y Fauna Los Colorados.

*SGC:* Sistema de Gestión de la Calidad.

*SGP:* Sistema General de Participaciones.

*SIAU:* Servicio de Información y Atención al Usuario

*SIGAM:* Sistemas de Gestión Ambiental Municipal

*SILAP:* Sistema Local de Áreas Protegidas.

*SINAP:* Nacional de Áreas Protegidas de Colombia.

*SITMMA:* Sistema de Información Territorial para los Montes de María.

*SNPN:* Sistema Nacional de Parques Naturales.

*SODEYMA:* Subdirección Operativa de Desarrollo Empresarial y Medio Ambiente

*SOPOP:* Subdirección Operativa de Planeación y Obras Públicas.

*SRM:* Sistema de Reserva Municipal

*SSPD:* Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

*UMATA:* Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria.

*UNESCO:*

*UNFPA:* *United Nations Population Fund*

*VIP:* Vivienda de Interés Prioritario.

*VIS:* Viviendas de Interés Social.

*ZODES de los Mma:* Zona de Desarrollo Económica y Social de los Montes de María.

# **ANEXOS**